

Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial



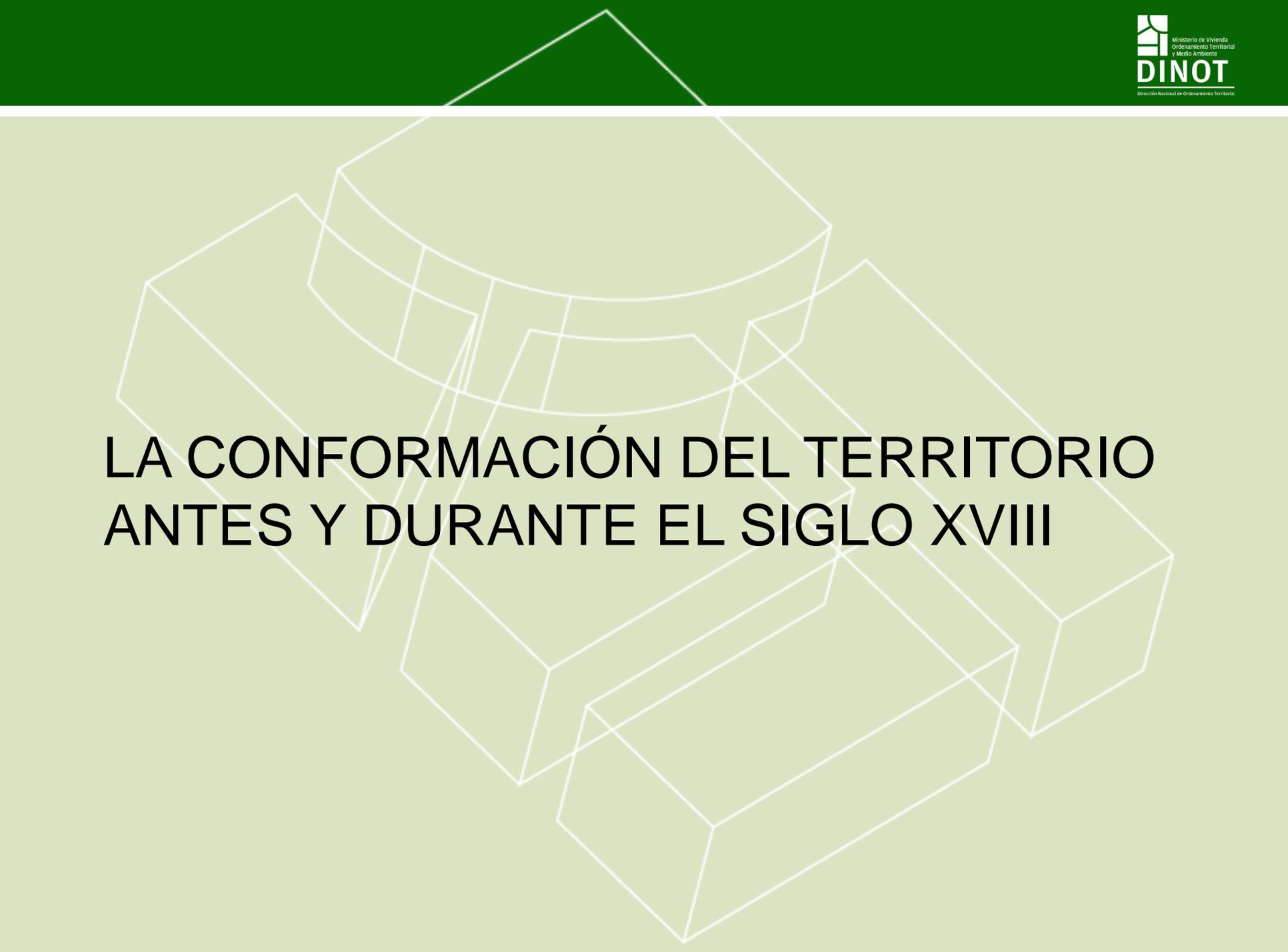
# LA ESTRUCTURACION DEL TERRITORIO EN URUGUAY

# OBJETIVOS DE ESTA PRESENTACION

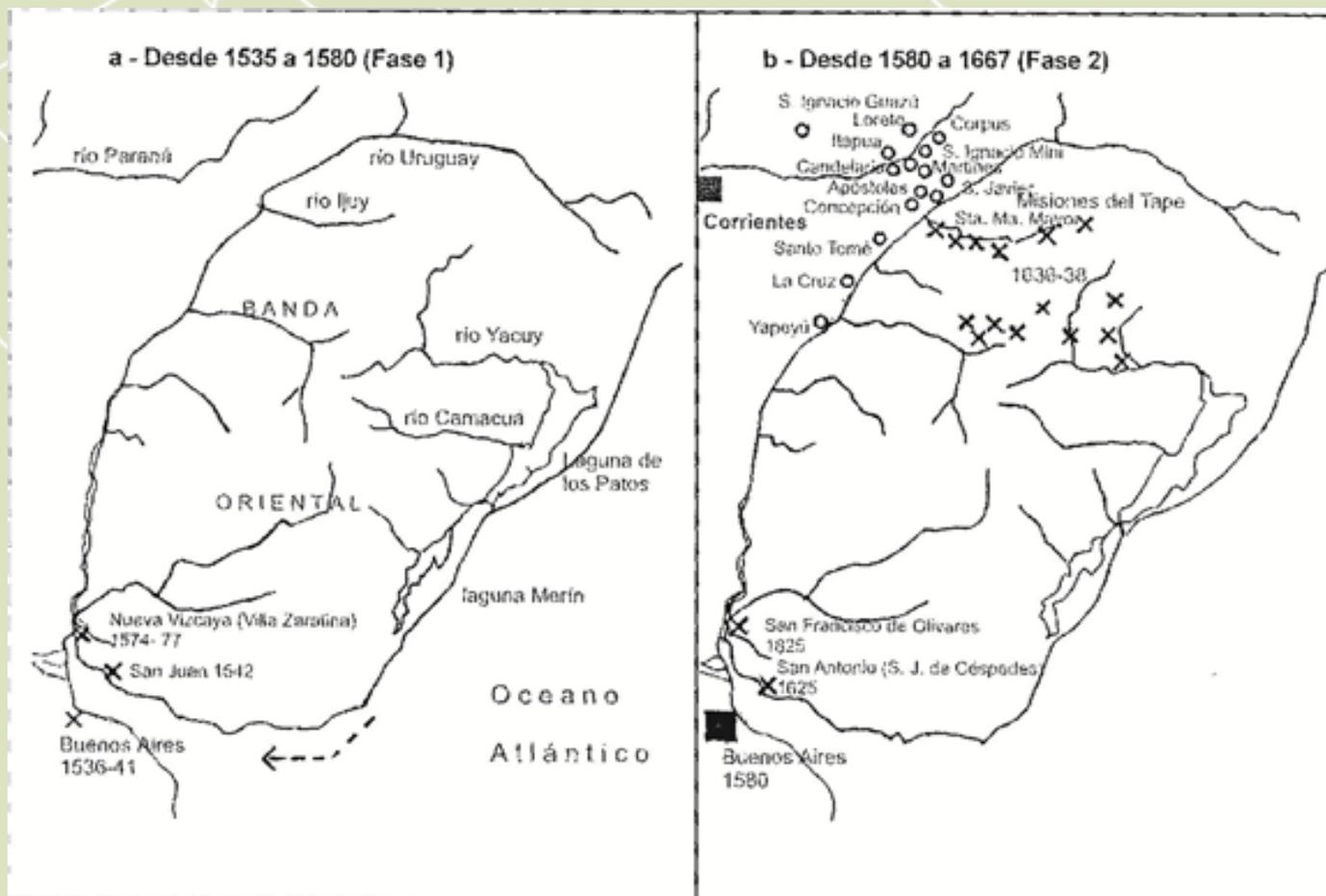
- . Repasar algunos aspectos históricos de la estructuración del territorio en Uruguay
- . Identificar correlaciones que expliquen la expresión espacial de los procesos
- . Conocer algunas características relevantes de la actual conformación del territorio

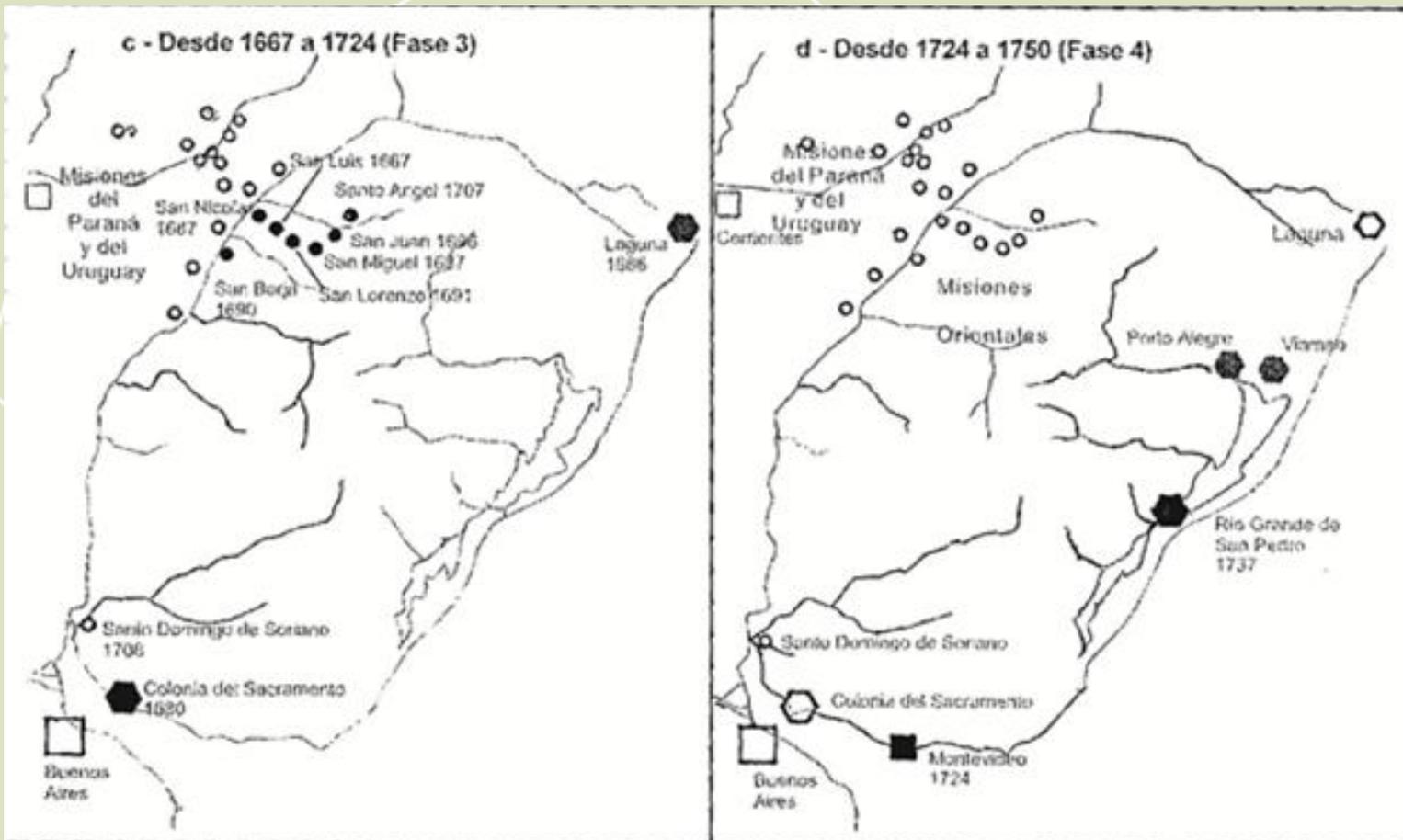
# TERRITORIO Y SOCIEDAD

- Análisis integral e histórico
- una compleja interrelación entre múltiples factores de importancia diferencial en una perspectiva histórica
- las relaciones sociales al desplegarse en el territorio lo van configurando
- cada formación social tiene sus propias relaciones sociales con lo que las modalidades de estructurar el territorio variarán
- en las sociedades modernas hay un núcleo fundamental en las relaciones sociales que determina al conjunto
- a su vez cada formación social aunque superada y sustituida deja efectos en el territorio



# LA CONFORMACIÓN DEL TERRITORIO ANTES Y DURANTE EL SIGLO XVIII





**Fundación de poblados**

- Según Origen
- ciudades españolas
  - misiones españolas
  - ✕ poblados esp. abandonados
  - ciudades portuguesas

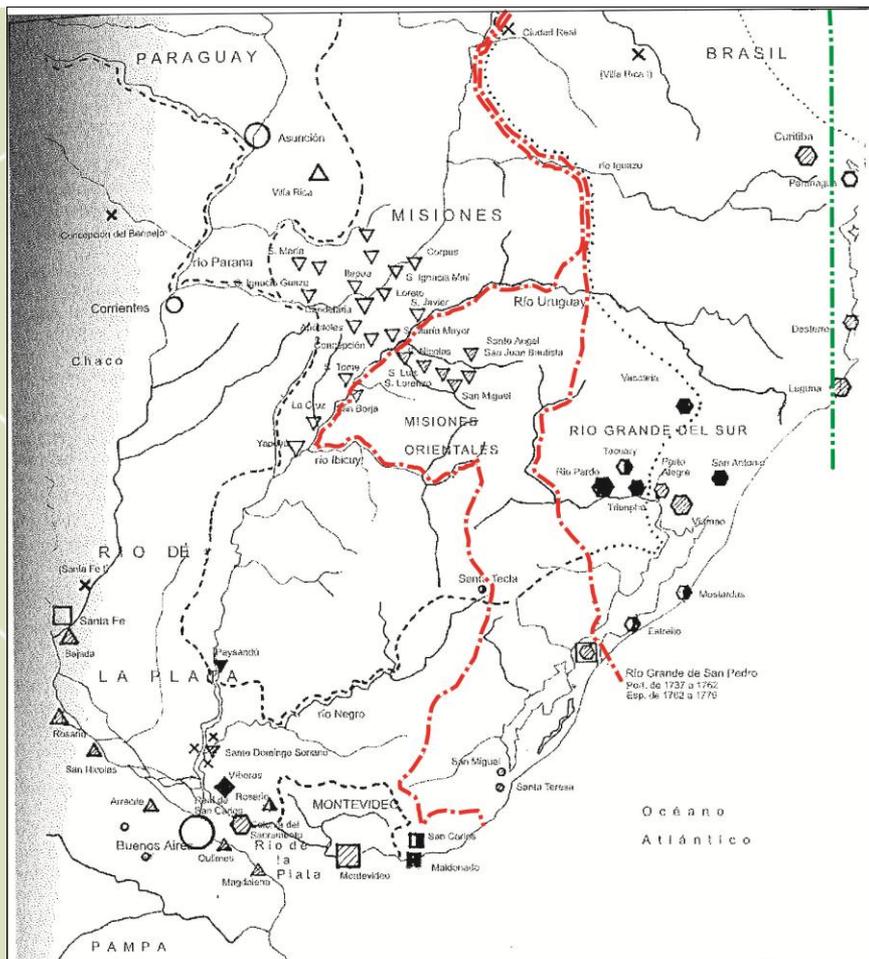
- Según Período
- Fundadas en la fase anterior
  - Fundadas en la misma fase

**Fig. 4.4 - BANDA ORIENTAL, FASES INICIALES DEL PROCESO DE FUNDACION DE POBLADOS, 1535 - 1750**



# ESPACIO DE FRONTERA POLÍTICO- MILITAR

- débil interés económico
- sistema de fortificaciones militares
- el espacio misionero: una región claramente definida



**FUNDACION DE POBLADOS**

Según Período

- Anteriores a 1667
- ◐ Entre 1667 y 1749
- Entre 1667 y 1749
- ◑ Entre 1750 y 1762

Según Procedimiento Ejecución

- Adelantados Esp. (con/italac.)
- ◻ Estatal español
- ▽ Misional español
- ◊ Privado espontáneo esp.
- △ Privado vecinal español
- Fuertes y fortines esp.
- ◕ Fundaciones portuguesas

**Fig. 4.5 - BANDA ORIENTAL, 1750-1776.**

**FUNDACION DE POBLADOS Y DEFINICION DE LA FRONTERA (Fases 5 y 6)**

**LIMITES:**

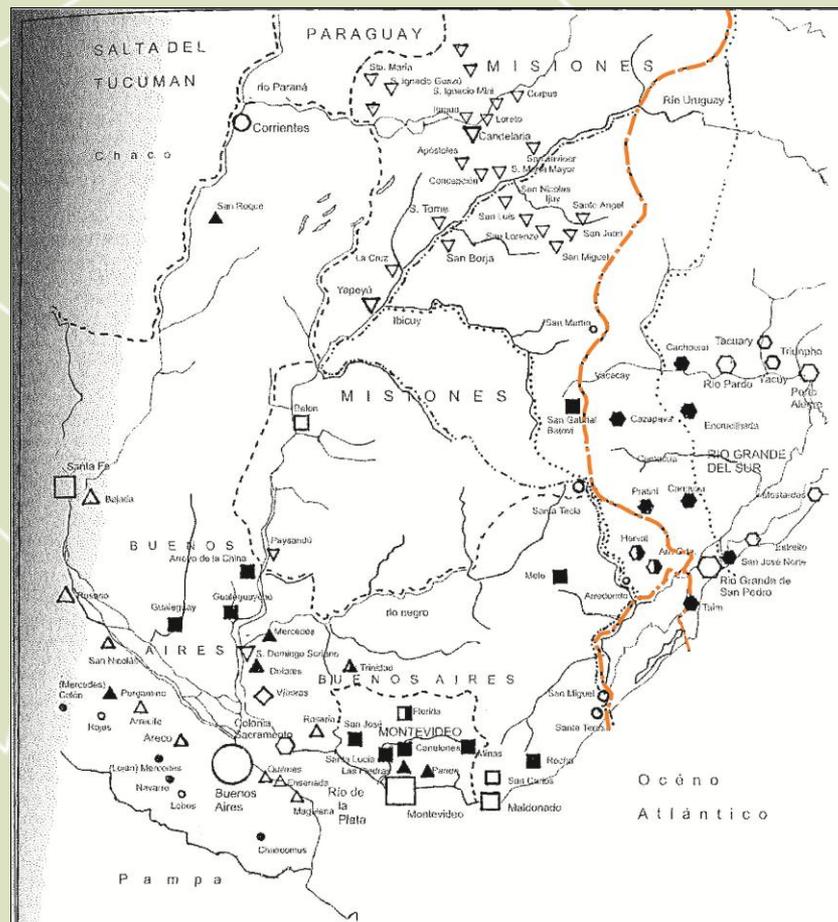
- Traza más occidental del Tratado de Tordesillas 1494
- ⋯ De posesión a inicios del siglo XVII
- ⋯ De posesión a inicios del siglo XVIII
- Tratado de Madrid 1759 a 1760
- De posesión 1762 a 1776
- ⋯ De jurisdicciones españolas

escala



# DELIMITACIÓN ENTRE MONTEVIDEO CON SU REGIÓN INMEDIATA Y LA VASTA FRONTERA NORTE

- Surgimiento de la gran estancia cimarrona en tanto la unidad productiva mas importante



**FUNDACION DE POBLADOS**

Según Período

- Anteriores a 1777
- Entre 1777 y 1800
- ◐ Entre 1801 y 1810

Según Procedimiento Ejecución:

- Adelantados esp. (capitulación)
- ◻ Estatal español
- ▽ Misional español
- ◊ Privado espontáneo español
- △ Privado vecinal español
- ◌ Fuertes y fortines españoles
- ◻ Fundaciones portuguesas

**Fig. 4.6 - BANDA ORIENTAL, 1777-1810.**

**FUNDACION DE POBLADOS Y DEFINICION DE LA FRONTERA (Fases 7 y 8)**

LÍMITES:

- de posesión hasta 1776
- - - Tratado de San Ildefonso 1777
- ..... de posesión 1801-1805
- de posesión desde 1806
- - - de jurisdicciones españolas

escala:

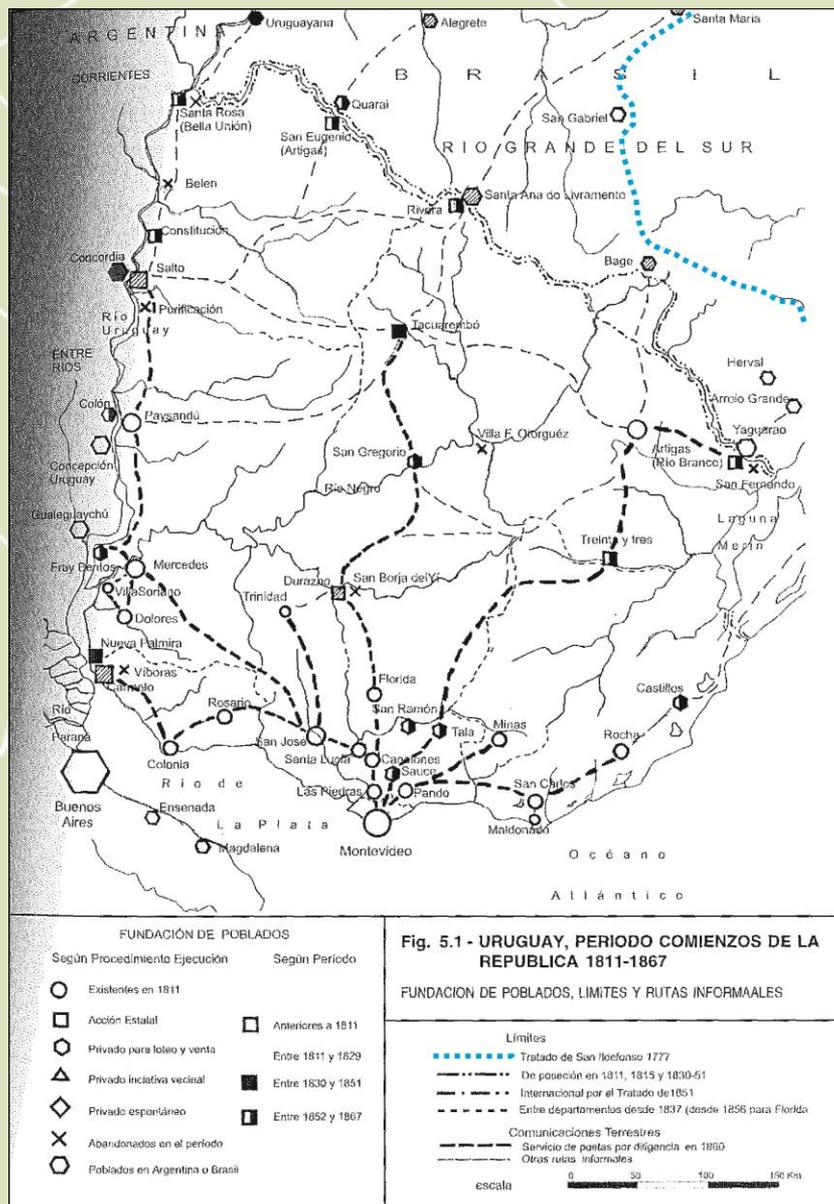




# EL SIGLO XIX

# LAS RAZONES DE LA INDEPENDENCIA

- interés de las potencias coloniales en mantener la internacionalización de las aguas del río de la plata
- 25 de agosto de 1825
- Convención Preliminar de Paz
- 18 de julio 1830



**Fig. 5.1 - URUGUAY, PERIODO COMIENZOS DE LA REPUBLICA 1811-1867**

# LA NUEVA REPÚBLICA Y SU TERRITORIO

- Montevideo vs Interior
- La lógica del cuero y del tasajo; consolidación de la unidad productiva extensiva con sus implicancias en la población y en el territorio
  - débil poblamiento
  - grandes propietarios
  - frontera norte indefinida
  - las rutas de las diligencias conformando el embrión de la centralidad montevideana
  - el breve paréntesis artiguista

”

Artigas, elegido como «Jefe de los Orientales» por su pueblo en 1811, en 1815 recibió el título de «Protector de los Pueblos Libres» por las provincias que conformaron la Liga Federal.

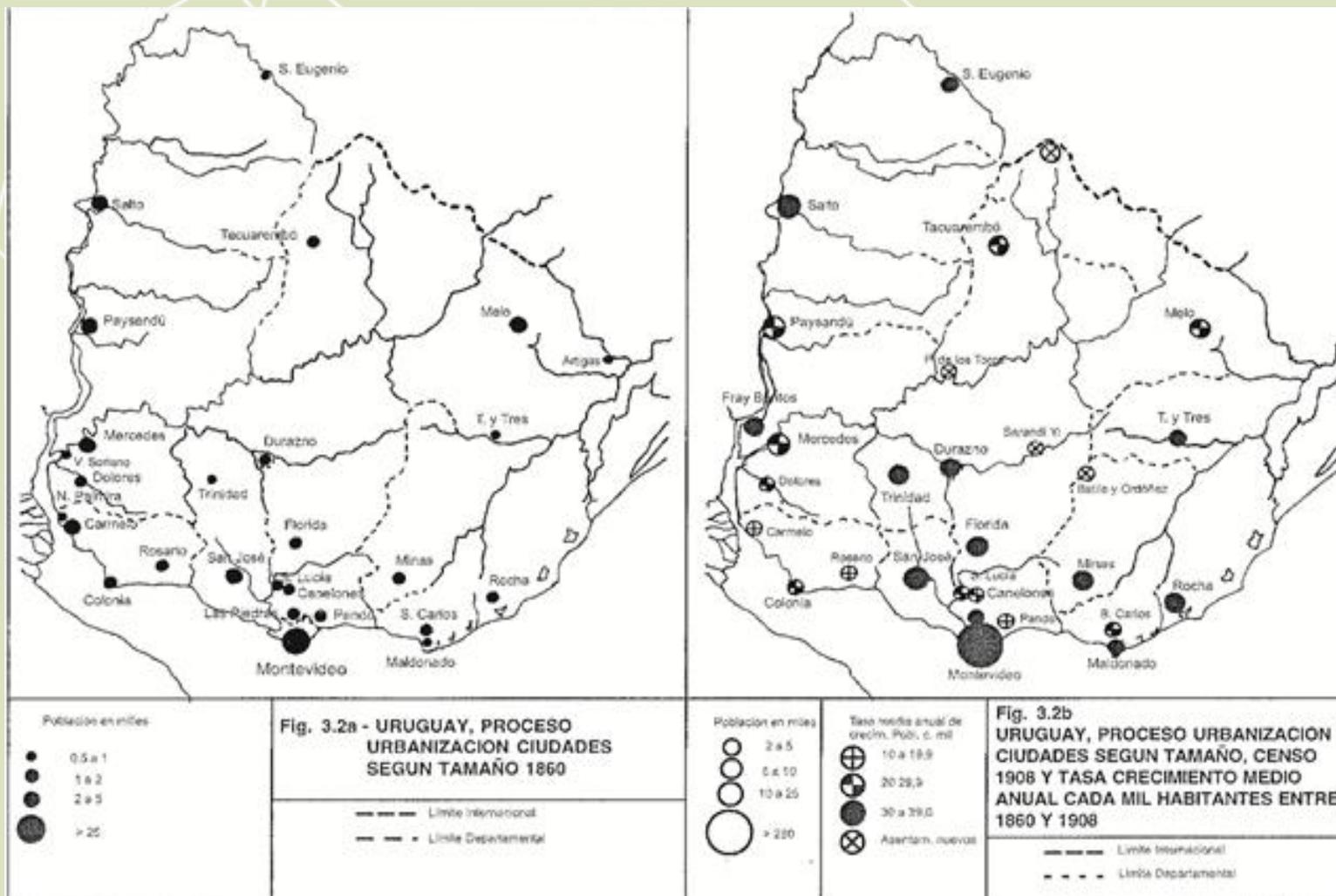


# La Banda Oriental en el proyecto político artiguista

- . Sistema de puertos ( Instrucciones)
- . Modelo de desarrollo tipo “farmer” a partir del reparto de tierras establecido en el Reglamento de Tierras de 1815

# DE LA “TIERRA PURPÚREA” AL ADVENIMIENTO DEL MODO DE PRODUCCIÓN CAPITALISTA

- Pacificación, inicio de la red ferroviaria, modernización de la gran estancia (alambrados, genética, introducción del ganado ovino, desarrollo de ciertos cultivos, etc)
- Los comienzos de una industria esencialmente montevideana







# EL SIGLO XX

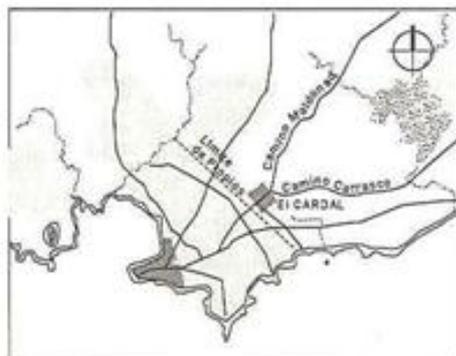
- consolidación de la estructuración del territorio a partir de la red ferroviaria y carretera
- surgimiento de los nuevos centros poblados en función de este sistema de comunicaciones
- consolidación de la primacía urbana de Montevideo
- un territorio nacional bajo la égida de la centralidad política, económica y cultural de Montevideo
- una articulación nacional a espaldas de la región y en función del mercado extraregional: la esencia de la dependencia instalada en toda la región latinoamericana



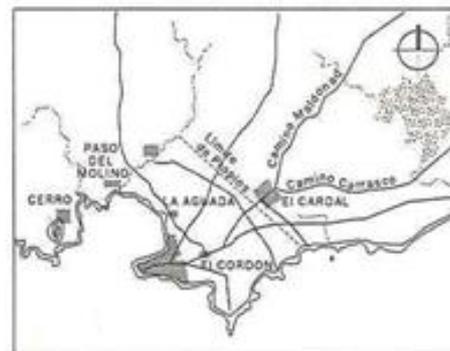
# EL DESARROLLO DE LA ZONA METROPOLITANA DE MONTEVIDEO

- expansión urbana sobre las rutas de acceso
- progresiva consolidación de un modelo territorial expansivo

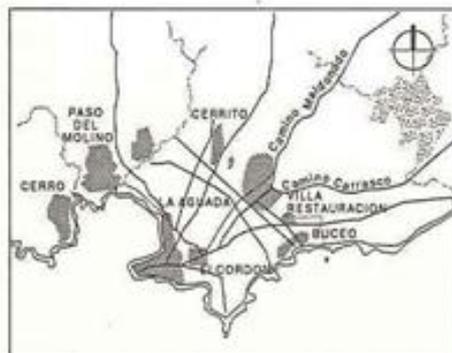
**1730** PROCESO DE COLONIZACION



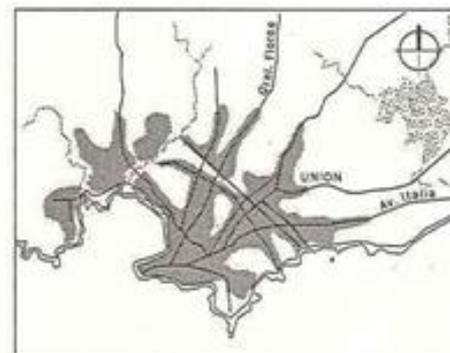
**1810** PROCESO DE DESCENTRALIZACION

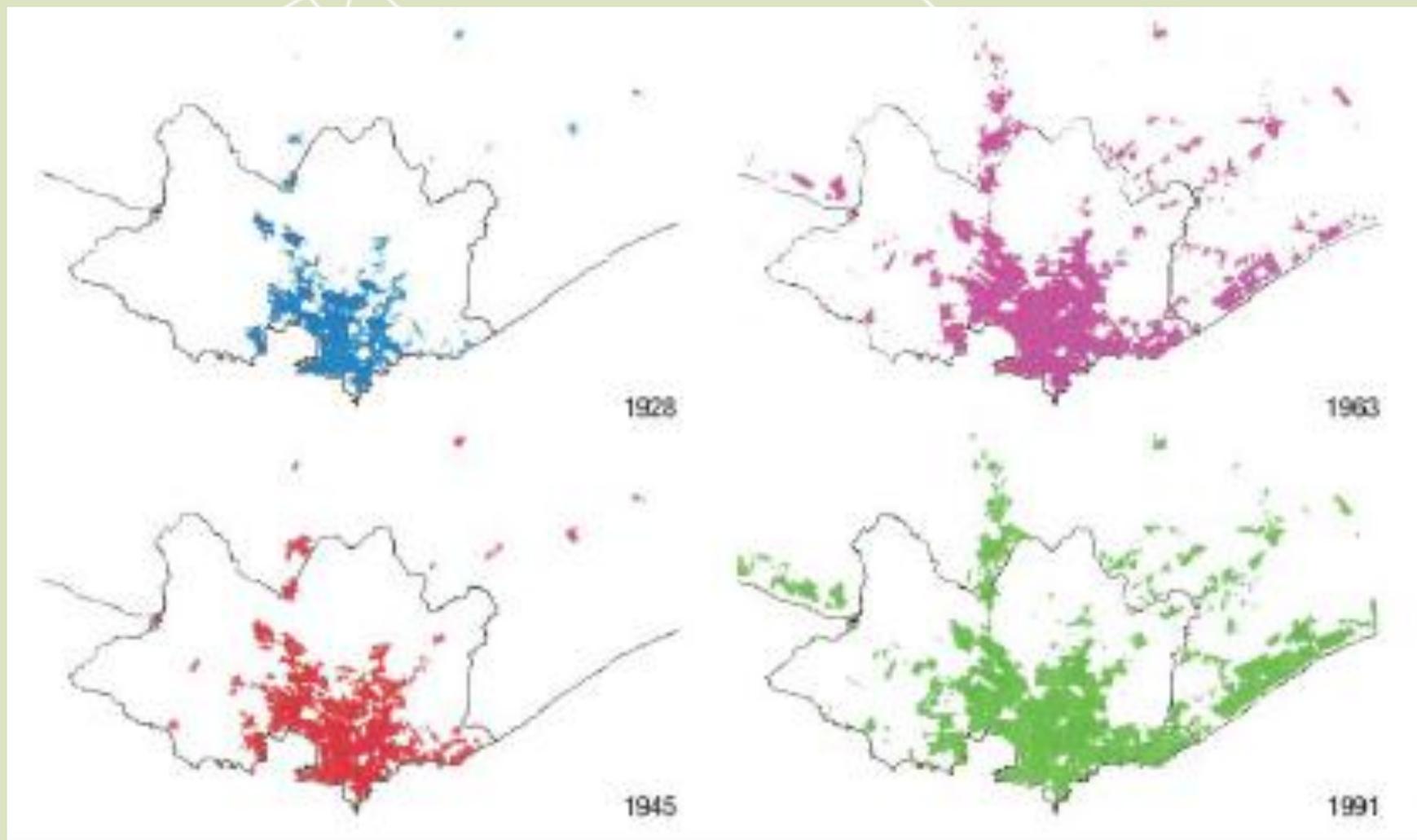


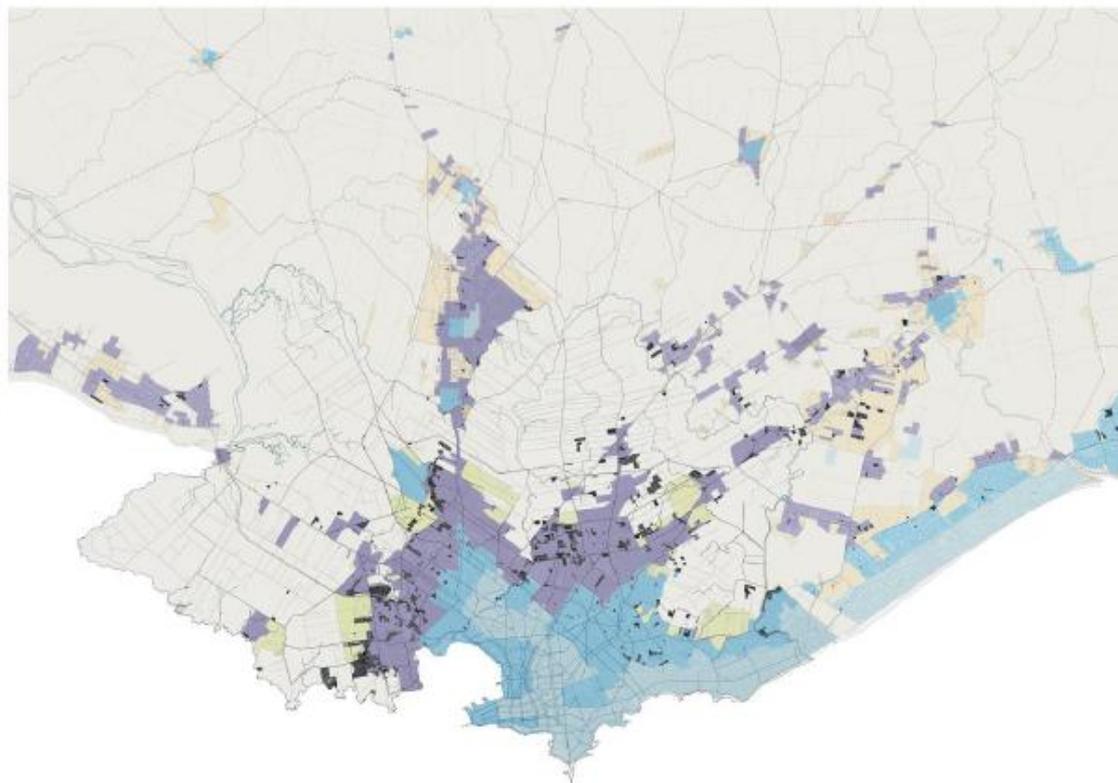
**1843** DOBLE PROCESO :  
DESCENTRALIZACION DEPENDIENTE  
DEL NUCLEO SECUNDARIO



**1851** PROCESO DE DESARROLLO  
TENTACULAR (INICIACION)  
PRINCIPAL







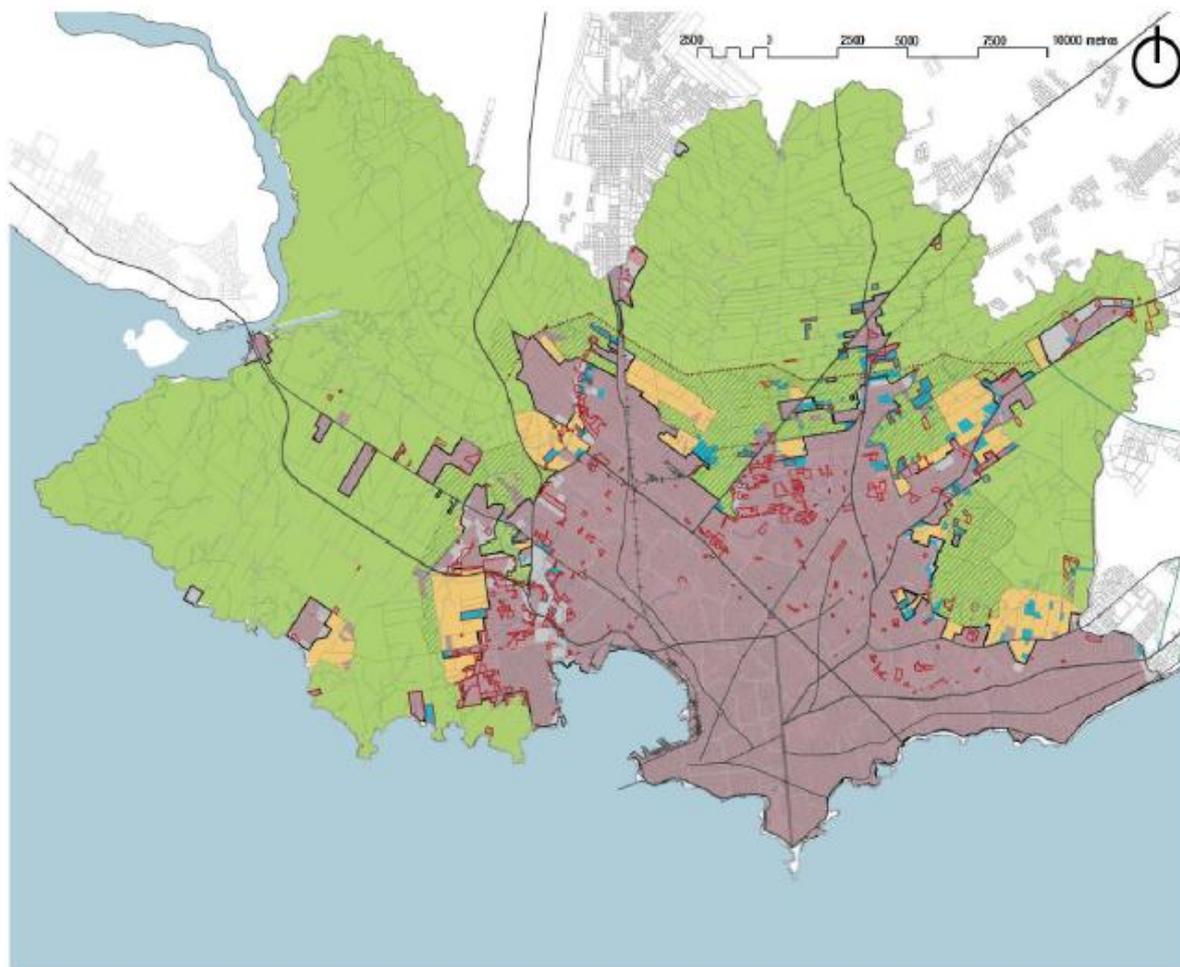
#### REFERENCIAS

#### POBREZA URBANA Y ASENTAMIENTOS

- SUELO RURAL
- SUELO SUBURBANO
- SUELO DE USOS BAJOS
- ASENTAMIENTOS REGulares
- ACTIVOS BAJOS COMPORTAMIENTO DE RIESGO ALTO (SUELO URBANO)
- ACTIVOS BAJOS COMPORTAMIENTO DE RIESGO ALTO (SUELO SUBURBANO)
- ACTIVOS Y COMPORTAMIENTO DE RIESGO INTERMEDIO (SUELO URBANO)
- ACTIVOS Y COMPORTAMIENTO DE RIESGO INTERMEDIO (SUELO SUBURBANO)
- ACTIVOS ALTOS COMPORTAMIENTO DE RIESGO BAJO (SUELO URBANO)
- ACTIVOS ALTOS COMPORTAMIENTO DE RIESGO BAJO (SUELO SUBURBANO)

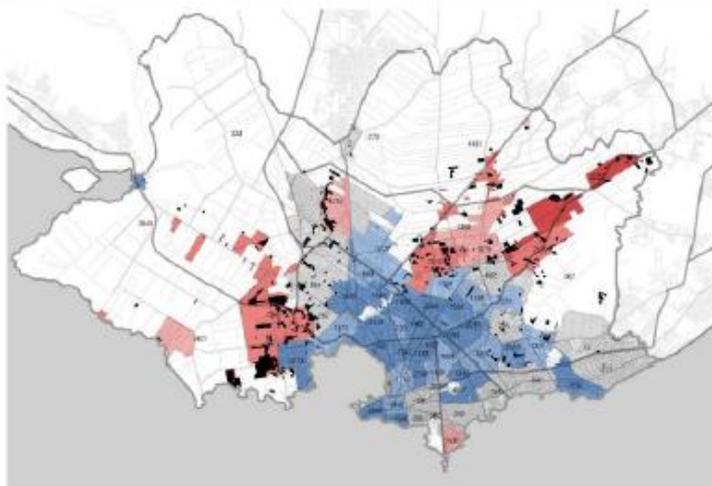
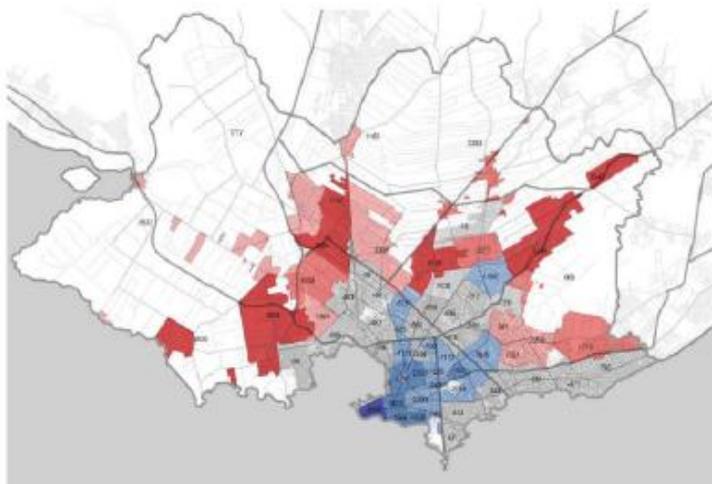
Elaboración propia.  
 Fuentes: Libro Blanco del Área Metropolitana y "Caracterización física y social de los asentamientos irregulares y sus entornos" MIVOTMA-PAU

## POBREZA URBANA Y ASENTAMIENTOS



Elaboración propia en base a Fotos Aéreas 1996 y 2007

## EXPANSION URBANA 1996-2007



#### REFERENCIAS

##### VARIACION DE POBLACION EN % 85-96



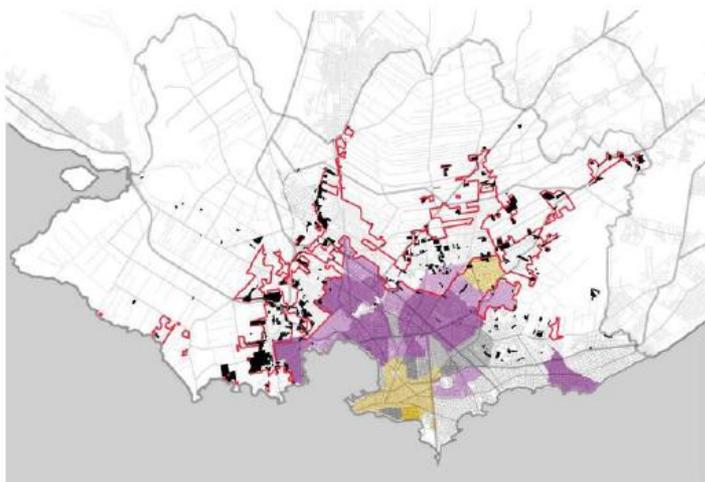
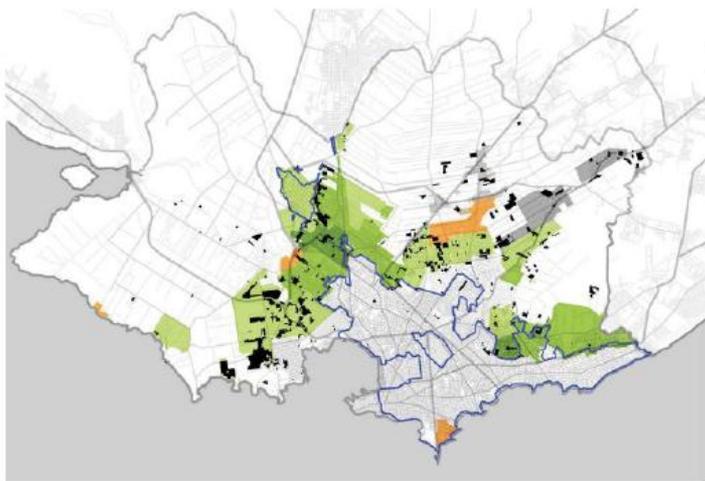
##### VARIACION DE POBLACION EN % 96-04



Elaboración Propia. Fuentes: Plano base SIG IMM, datos de Población INE (censos 85-96-04), Informes sobre Base Datos FCCS.

## EVOLUCION PORCENTUAL DE POBLACION POR BARRIO 85-96 / 96-04

USOS RESIDENCIALES COMUNO DEPARTAMENTO PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL			
Montevideo	Montevideo	Montevideo	Montevideo
agosto 2007			2.7



#### REFERENCIAS

#### VARIACION EN TENDENCIAS DE DECRECIMIENTO

- Ajustación de tendencia al DECRECIMIENTO (+10%)
- Ajustación de tendencia al DECRECIMIENTO (entre 5% y 10%)
- Estancamiento de tendencia al DECRECIMIENTO en -5% a -10%
- Estancamiento de tendencia al DECRECIMIENTO en -15% a -10%
- Atenuación de tendencia al DECRECIMIENTO (entre 5% y 10%)
- Atenuación de tendencia al DECRECIMIENTO (+10%)
- Tendencia a la INFANTILIZACIÓN (+ 20% de Niños)
- ASENT. IRREGULARES (INE 1996)

#### VARIACION EN TENDENCIAS DE CRECIMIENTO

- Atenuación de tendencia al CRECIMIENTO (-15%)
- Atenuación de tendencia al CRECIMIENTO (entre 10% y 15%)
- Atenuación de tendencia al CRECIMIENTO (entre 5% y 10%)
- Estancamiento de tendencia al CRECIMIENTO (entre 5% y 10%)
- Estancamiento de tendencia al CRECIMIENTO (entre 10% y 15%)
- Ajustación de tendencia al CRECIMIENTO (5% a 10%)
- TENDENCIA ENVEJECIMIENTO (+ 20% de Adulto Mayor)
- ASENT. IRREGULARES (INE 1996)

Elaboración Propia. Fuentes: Plano base SIG IMM, datos de Población INE (censos 85-96-04). Informes sobre Base Datos FCCS.

## EVOLUCION DE TENDENCIAS 85-96 / 96-04

<b>USOS RESIDENCIALES</b>			
<b>COMANDO REGIONAL DEL PLAN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL</b>			
	<b>Farrq   uruguay</b> Instituto de Estadística		
<small>Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente</small>	<small>Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente</small>	<small>Dirección Nacional de Ordenamiento Territorial</small>	<small>INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA</small>
Cambio Urbano			<b>2.8</b>
aplicación del 2008			el último

# El modelo territorial expansivo se reproduce en la mayoría de los centros poblados

Es un patrón de ocupación del territorio que fragmenta socialmente y segrega espacialmente

Genera gasto y deseconomías como consecuencia del no uso pleno de zonas debidamente servidas

### CATEGORIZACIÓN DE ACUERDO A LOTDS

CATEGORÍA	ÁREA (ha)
Urbano	8.323
Suburbano	11.927
Rural Potencialmente Transformable	39.870
Rural	550.466
Rural Natural	1.082
<b>TOTAL DEPARTAMENTO</b>	<b>611.669</b>

\*

\*

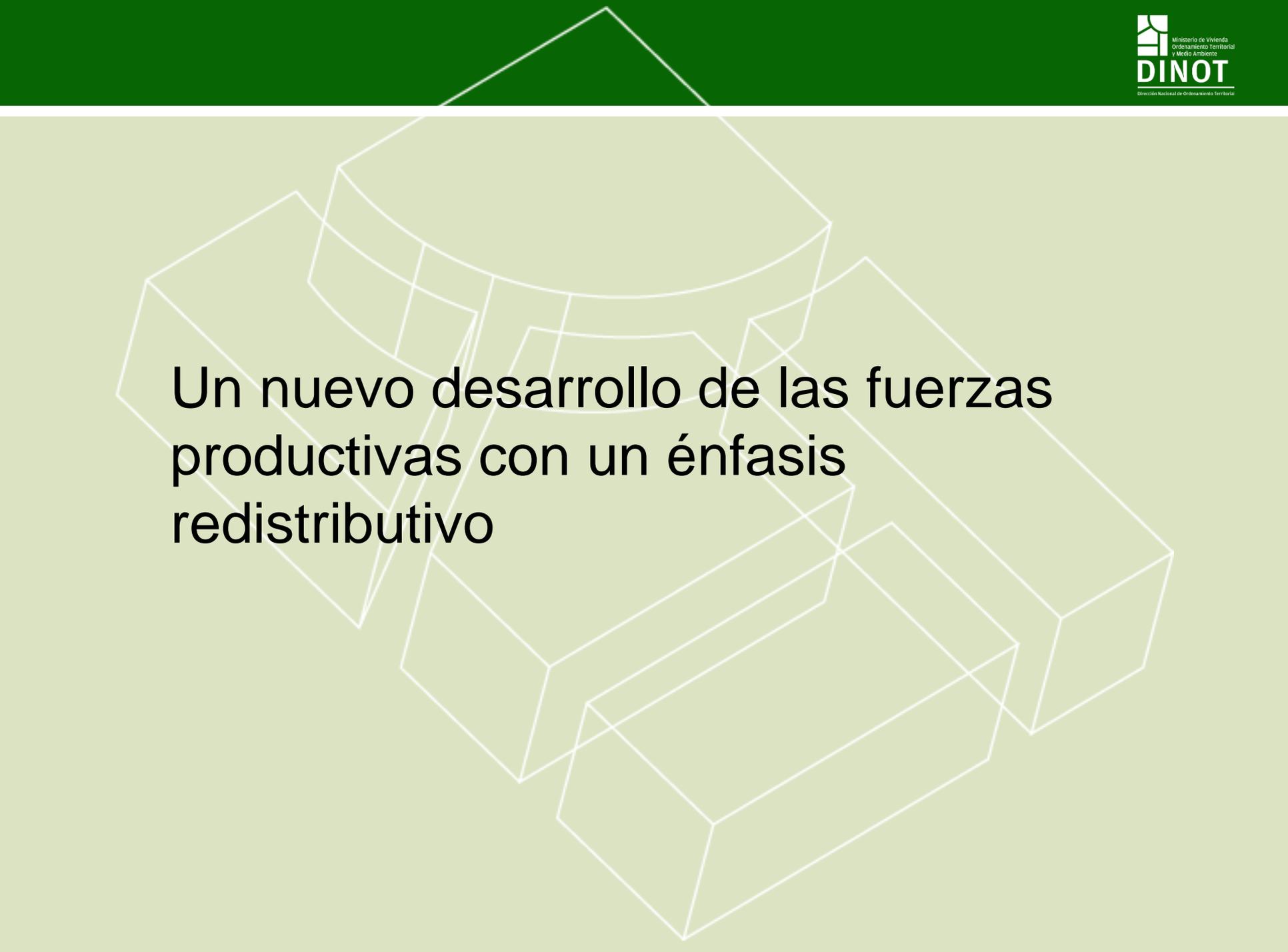
### ZONIFICACIÓN ANTERIOR A LOTDS

CATEGORÍA	ÁREA (ha)
Zona Urbana	3288
Zona Periurbana	13920
Zona Suburbana	6526

Puede haber diferencias con la normativa vigente anterior a la LOTDS.

# EL SIGLO XXI

Un nuevo escenario con  
importantes cambios

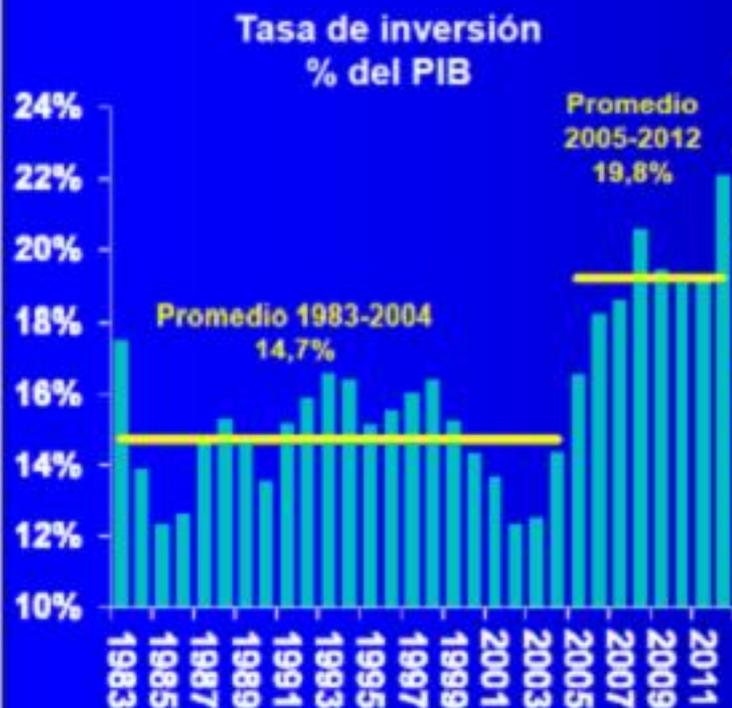


**Un nuevo desarrollo de las fuerzas  
productivas con un énfasis  
redistributivo**

## Uruguay está transitando la senda del cambio estructural



## El crecimiento del producto se sustentó en el dinamismo de la inversión y las exportaciones...



Fuente: BCU

## ... y una transformación de la estructura productiva

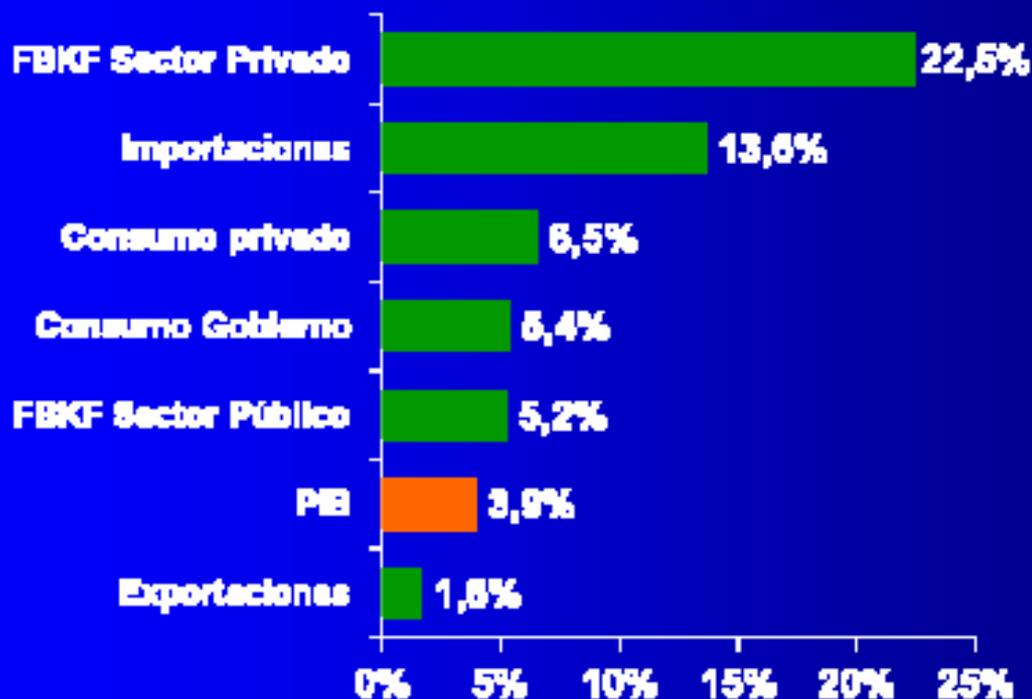
### Participación en las exportaciones totales



Fuente: MEF en base a BCU, DNA y censo ZZFF

## El crecimiento se caracterizó por un fuerte dinamismo de la demanda interna ...

Crecimiento según componentes del gasto  
Variaciones reales anuales

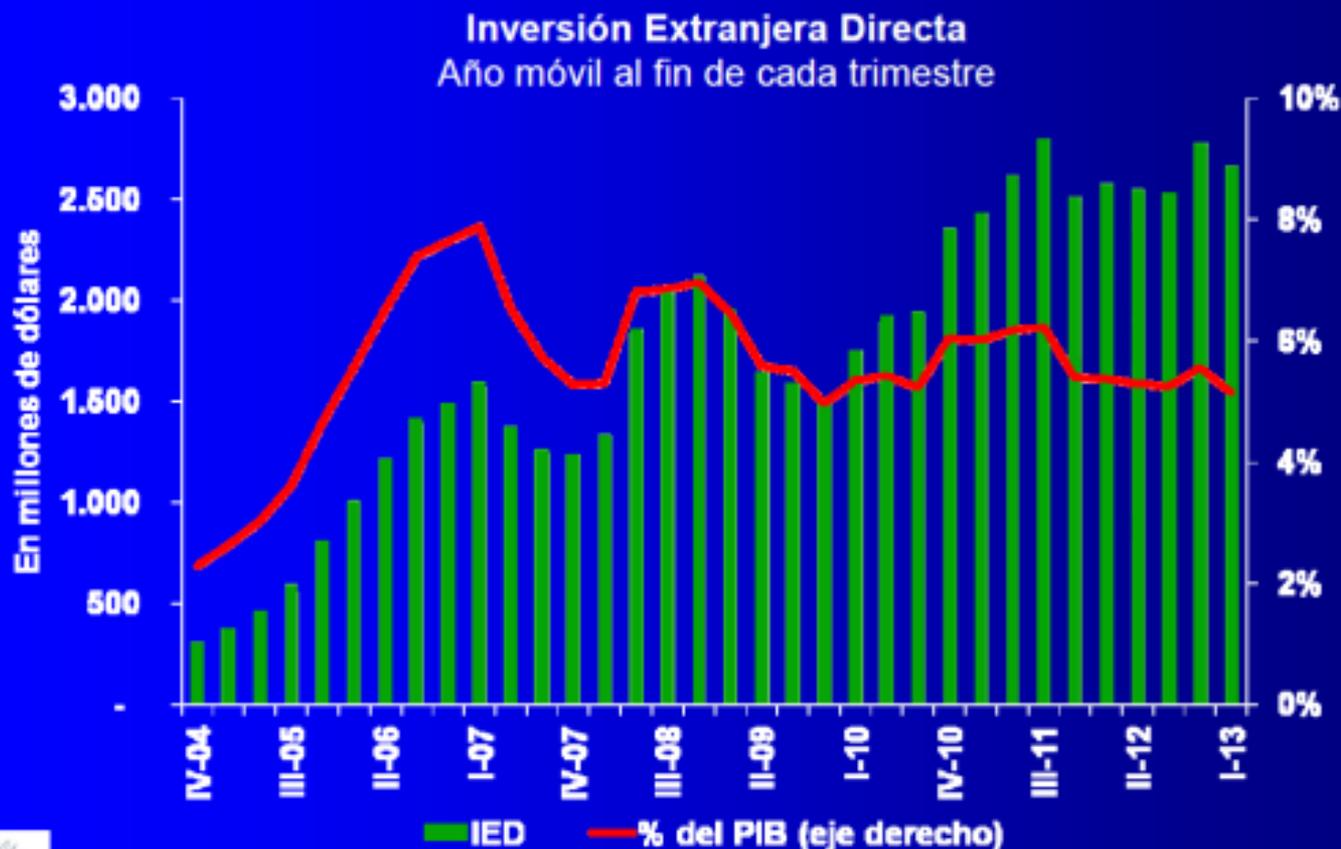


## ... y una expansión de prácticamente todos los sectores de actividad

	Var real 2012/2011	Incidencia
COMERCIO, REPARACIONES, REST. Y HOTELES	3,4%	0,5%
TRANSPORTE, ALMACENAMIENTO Y COMUNICACIONES	7,4%	1,1%
SUMINISTRO DE ELECTRICIDAD, GAS Y AGUA	-21,9%	-0,4%
INDUSTRIAS MANUFACTURERAS	1,6%	0,2%
CONSTRUCCION	18,7%	0,9%
ACTIVIDADES PRIMARIAS	-0,8%	-0,1%
OTROS SERVICIOS	4,4%	1,4%
RESTO (Svs fin indirect no distrib+Imps-Subvs)	2,4%	0,3%
<b>PRODUCTO INTERNO BRUTO</b>	<b>3,9%</b>	<b>3,9%</b>

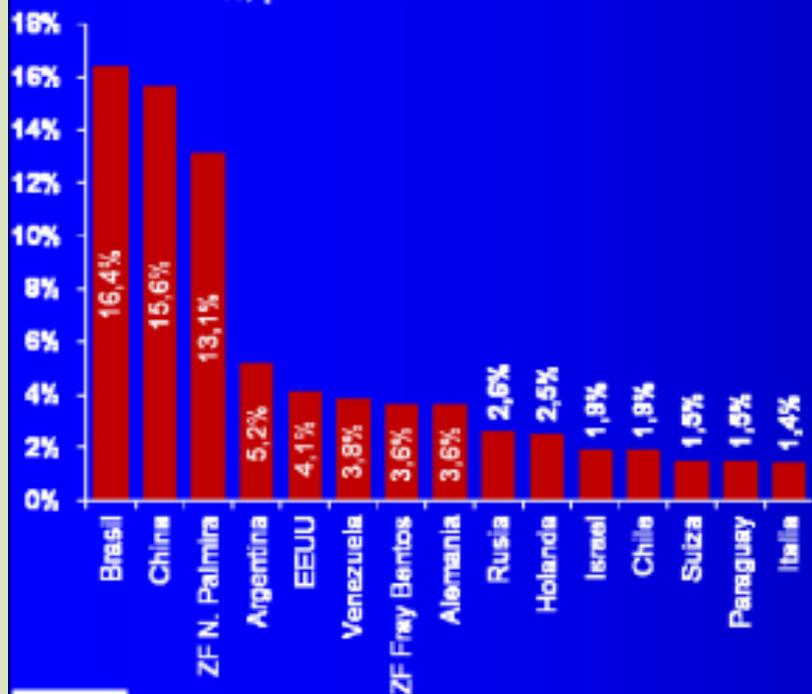
↓  
4,5% descontando el  
efecto generado por la  
sequía

## En la cuenta capital se destaca el ingreso de capitales por Inversión Extranjera Directa...

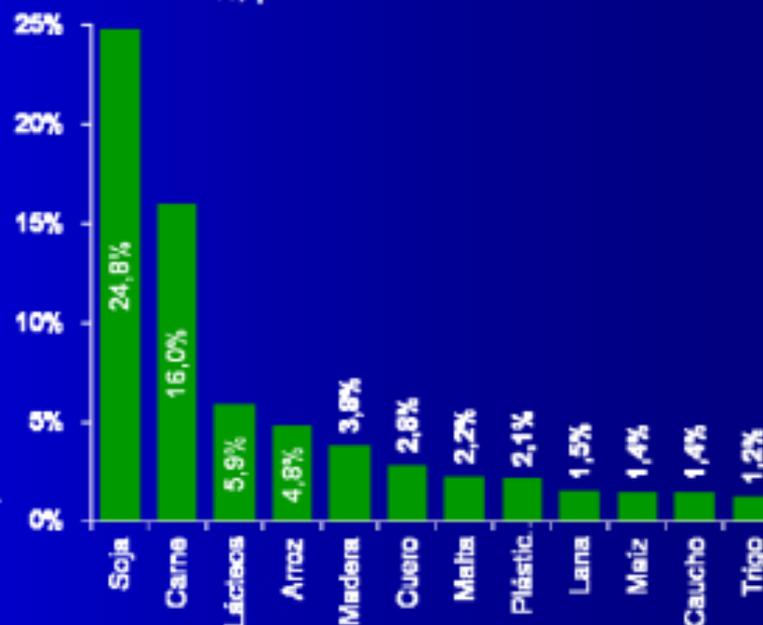


## China se ha transformado en el principal mercado de colocación de nuestros productos agroindustriales

Participación de los 15 destinos principales  
En %, primer semestre de 2013



Participación de los 12 rubros principales  
En %, primer semestre de 2013



Fuente: Uruguay XXI, solicitudes de exportación en dólares corrientes

## El gasto tributario y los beneficios fiscales a la producción representan más del 9% del gasto público global

**Comparativa gasto tributario y beneficios fiscales vs. Gasto Público global**  
Año 2012, en millones de dólares y % del PIB

Concepto	Millones USD	% del PIB
(1) Gasto tributario y beneficios fiscales	1.447	2,9%
(2) Gasto Público Global	15.665	31,4%
(1) / (2)	<b>9,2%</b>	



Fuente: MEF y proyectado MEF en base a datos de DGI.

## El costo de las políticas productivas -por renuncia fiscal y subsidios implícitos o explícitos- alcanza un monto cercano al 3% del PIB

### Gasto tributario y beneficios fiscales por sector de actividad\*

Año 2012, en millones de dólares

	Gasto Tributario**		Beneficios Fiscales***	TOTAL	En % del PIB
	IRAE	IP			
Producción agropecuaria	51	113		163	0,3%
Industria manufacturera	261	81	238	581	1,2%
Construcción	20	10		29	0,1%
Comercio	168	37		205	0,4%
Otros servicios	253	215		468	0,9%
<b>TOTAL</b>	<b>753</b>	<b>456</b>	<b>238</b>	<b>1.447</b>	<b>2,9%</b>
En % del PIB	1,5%	0,9%	0,5%		

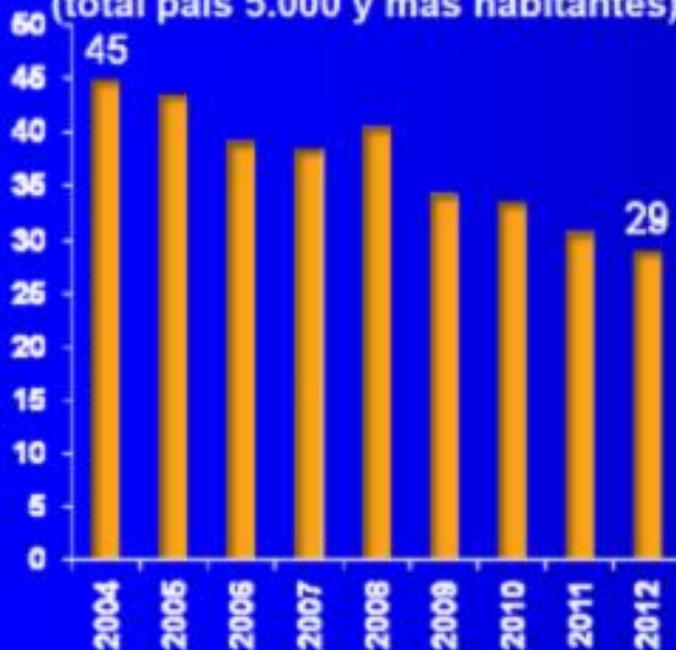
\* Excluye enseñanza, suministro de electricidad y gas, agua y alcantarillado y servicios sociales.

\*\* Incluye Zonas Francas, promoción y exoneración de inversiones, empresas comprendidas en el Lit. E y Monotributo, forestación, activos exentos IPAT, patrimonio agropecuario, entre otros rubros.

\*\*\* Incluye devolución de tributos, financiamiento de exportaciones, régimen automotriz y Ley de vestimenta.

## La calidad del empleo sigue mejorando...

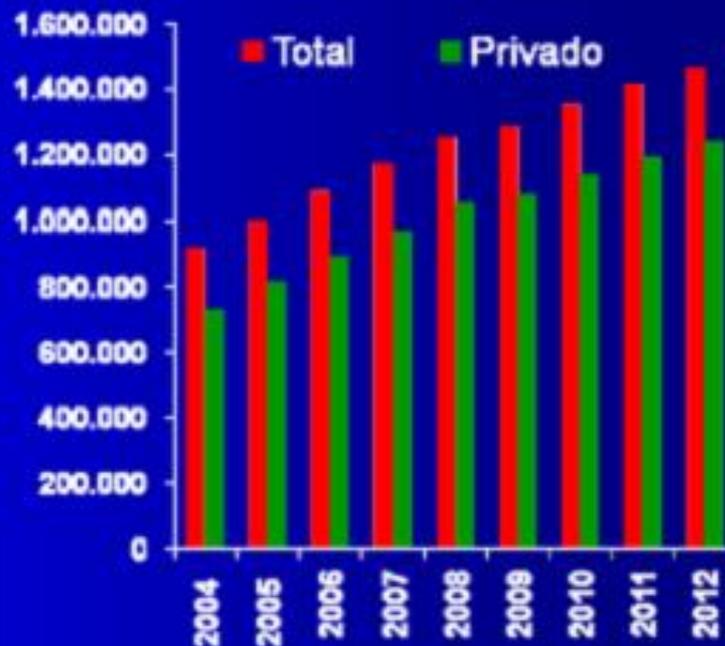
**Porcentaje de población ocupada  
 con empleo con restricciones**  
 (total país 5.000 y más habitantes)



Fuente: INE



**Cotizantes privados y totales al  
 Banco de Previsión Social**



Fuente: BPS

## La renuncia fiscal por aplicación de la Ley de Promoción de Inversiones (decreto 455/07) es equivalente a 0.6% del PIB

**Gasto tributario por Ley de promoción de inversiones por sector de actividad**  
Año 2011, en millones de dólares

Actividad	IRAE	IP	TOTAL	%
Industrias Manufactureras	66,3	3,5	69,8	32,3%
Comercio	61,9	1,9	63,8	29,6%
Informática y comunicación	20,2	1,1	21,3	9,9%
Transporte y almacenamiento	11,2	0,4	11,6	5,4%
Producción Agropecuaria, forestación y pesca	11,1	0,2	11,3	5,2%
Actividades inmobiliarias	6,3	0,2	6,5	3,0%
Construcción	4,6	0,2	4,8	2,2%
Actividades financieras y de seguros.	4,5	0,2	4,7	2,2%
Entretenimiento y recreación	3,6	0,1	3,7	1,7%
Explotación de minas y canteras	3,5	0,1	3,6	1,7%
Alojamiento y servicios de comida	3,3	0,1	3,4	1,6%
Otros servicios	11,2	0,3	11,5	5,3%
<b>Total general</b>	<b>207,7</b>	<b>8,3</b>	<b>216,0</b>	<b>100,0%</b>

## ... y alcanzan a todas las ramas industriales

**Distribución de beneficios fiscales por sector de actividad**  
Año 2012, en millones de dólares

	Prefinanciación	Devolución de Tributos	Ley de Vestimenta	Régimen Automotriz	TOTAL
Industria Frigorífica	11,8	39,7			51,5
Lácteos	4,9	15,9			20,7
Otros Productos Alimenticios	13,8	17,3			31,1
Productos Textiles y Vestimenta	5,2	10,1	3,5		18,8
Cueros	5,2	9,3			14,5
Productos Químicos	2,1	9,1			11,2
Productos de Caucho y Plásticos	2,3	8,7			11,0
Automotriz				37,4	37,4
Madera y Muebles	3,2	6,5			9,7
Productos de Molinería	2,2	4,3			6,5
Industria Pesquera	1,6	4,3			5,9
Resto	3,5	16,4			19,9
<b>TOTAL</b>	<b>55,8</b>	<b>141,6</b>	<b>3,5</b>	<b>37,4</b>	<b>238,3</b>

## Los incentivos fiscales a la inversión de Uruguay son los más altos de la región

Gasto tributario en el impuesto a la renta de las empresas  
En porcentaje del PIB

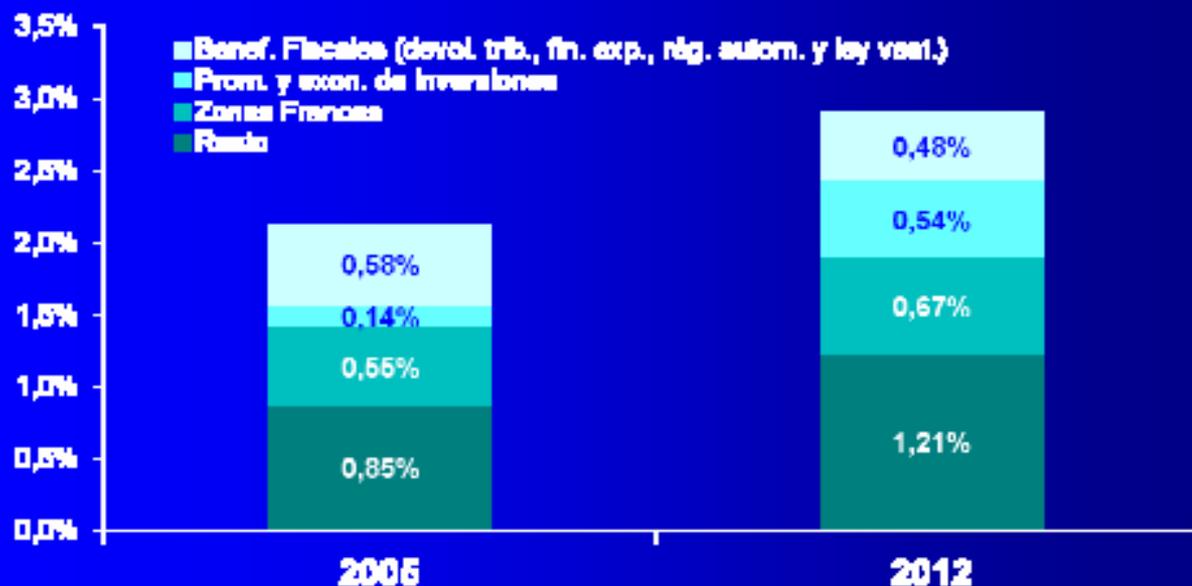
Pais	Gasto Tributario	Recaudación Efectiva IR	Relación Gasto Trib. / Recaudación IR
Uruguay (2010)	1,70	2,59	66%
México (2007)	1,45	2,38	61%
Colombia (2007)	1,36	5,36	25%
Costa Rica (2010)	1,00	2,66	38%
Jamaica (2009)	1,00	5,27	19%
Guatemala (2007)	0,93	2,97	31%
Chile (2007)	0,90	5,59	16%
Brasil (2007)	0,45	3,92	11%
Rep. Dominicana (2009)	0,45	2,44	18%
Ecuador (2005)	0,40	2,73	15%
Paraguay (2010)	0,26	2,61	10%
Promedio Simple	0,90	3,50	26%



Fuente: BID (2012), *Recaudar no basta. Los impuestos como instrumento de desarrollo.*

## Entre 2005 y 2012 los apoyos a los sectores productivos aumentaron en casi 0,8% del PIB

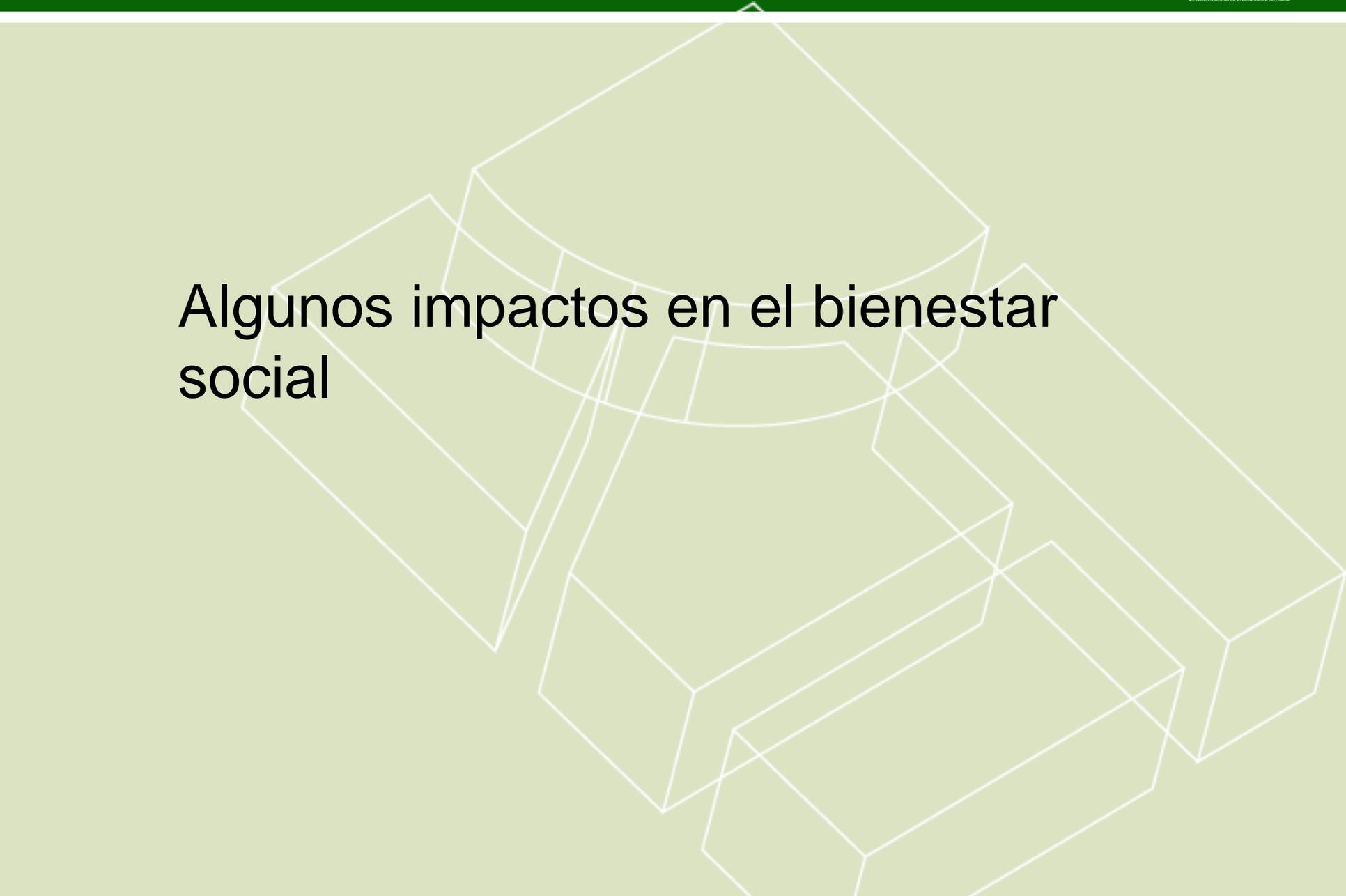
En % del PIB



Nota: Resto incluye en IRAE: empresas comprendidas en el Lit. E, compañías de navegación marítima y aérea, forestación, cooperativas de producción y consumo y software para el exterior; en Impuesto al Patrimonio: activos exentos, patrimonio agropecuario, patrimonio forestación,

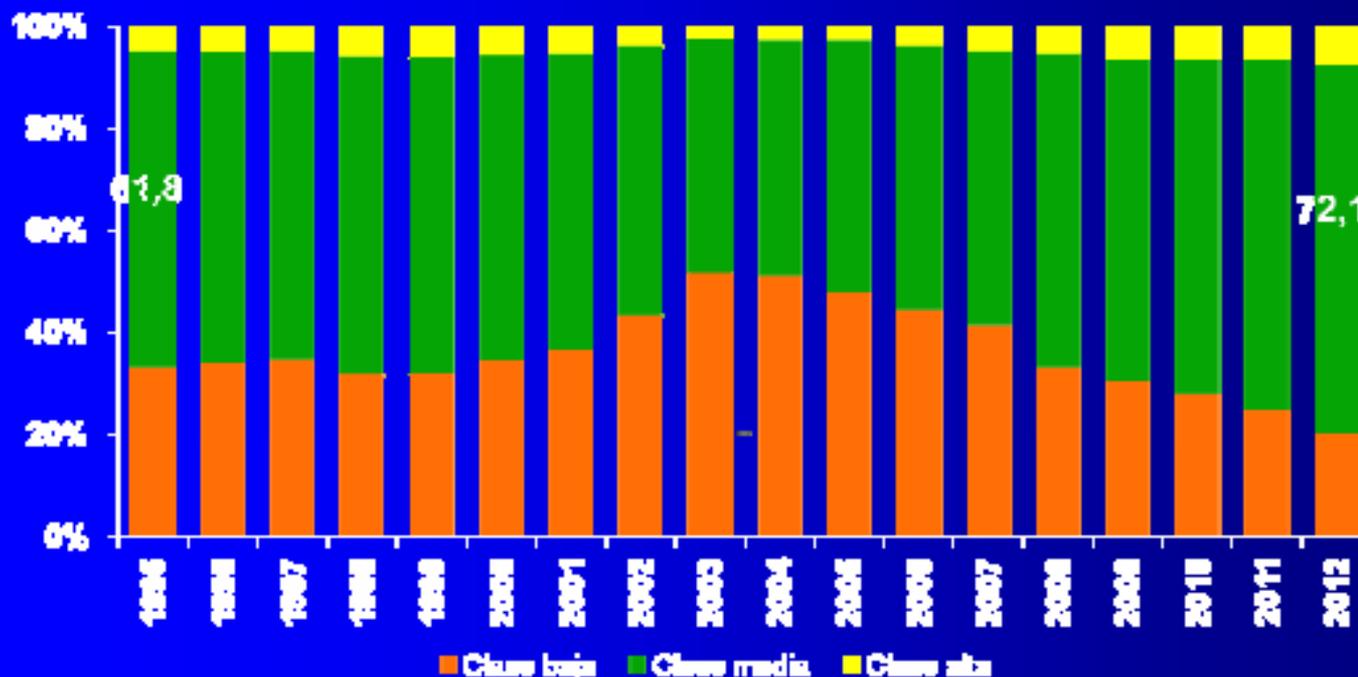


Fuente: DGI, MEF.



# Algunos impactos en el bienestar social

## La mejor distribución del ingreso se refleja en el crecimiento sostenido de la Clase Media

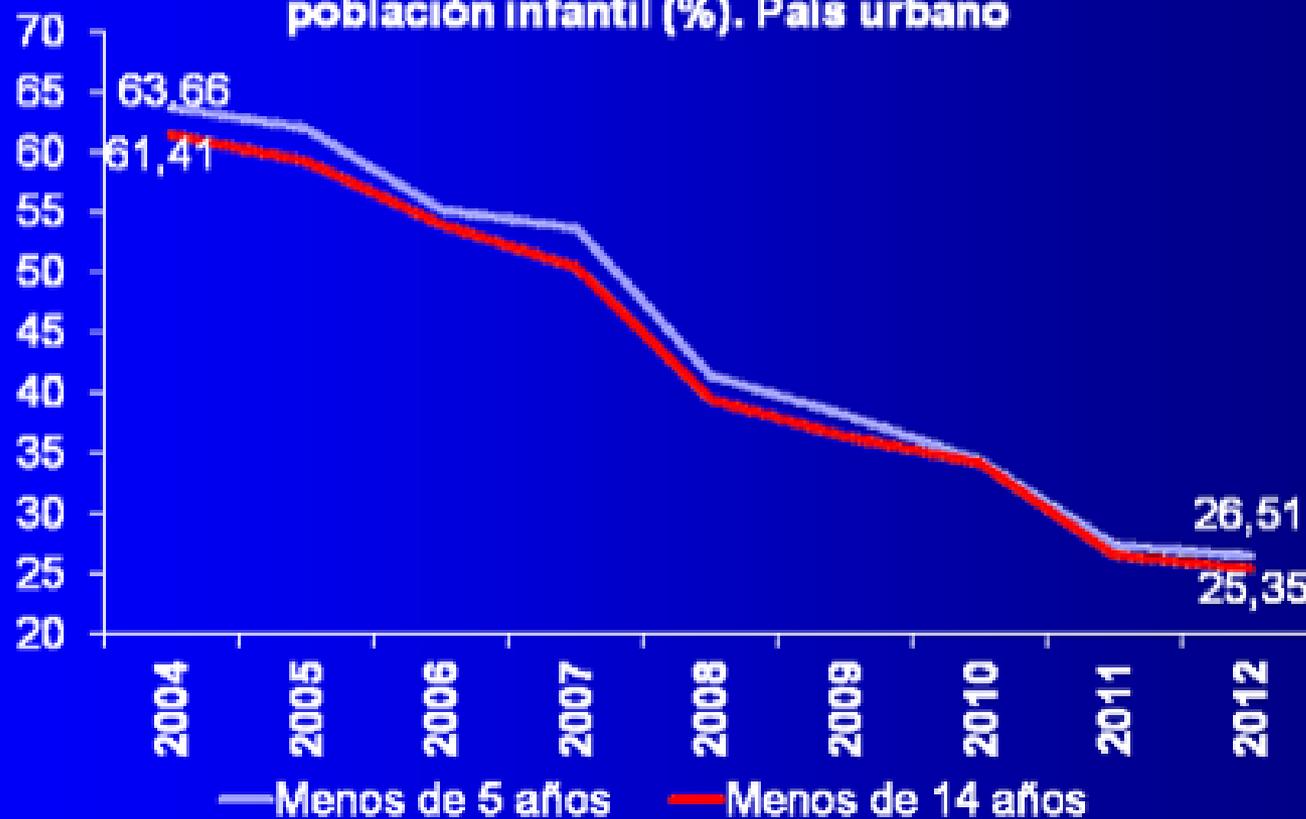


Definición de clase media del Banco Mundial (ingresos per cápita diarios entre US\$ 10 y US\$ 50 PPA de 2005. Hoy entre \$23.000 y \$114.000 mensuales para hogar de 4 integrantes).



Fuente: MEF en base a ECH. Total país 5000 y más habitantes

### Evolución de la incidencia de la pobreza en la población infantil (%). País urbano

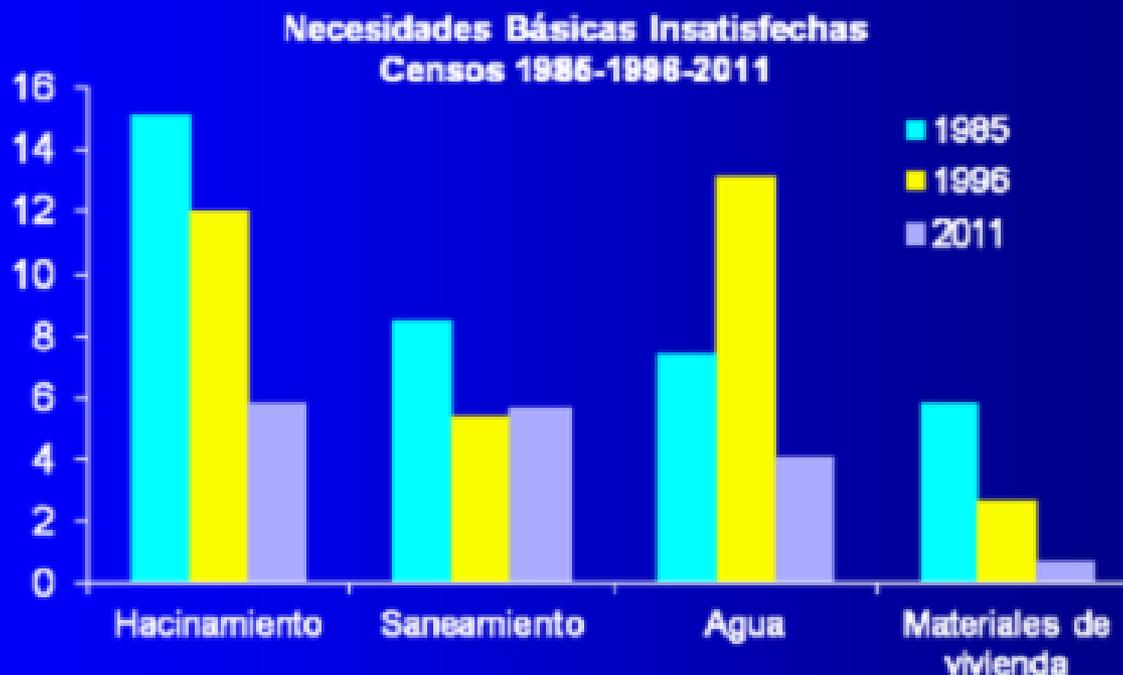


Fuente: INE 2004-2008 y MEF 2009-2012

## Los avances han sido muy significativos, incluso si se compara con países que mejoraron mucho la distribución del ingreso

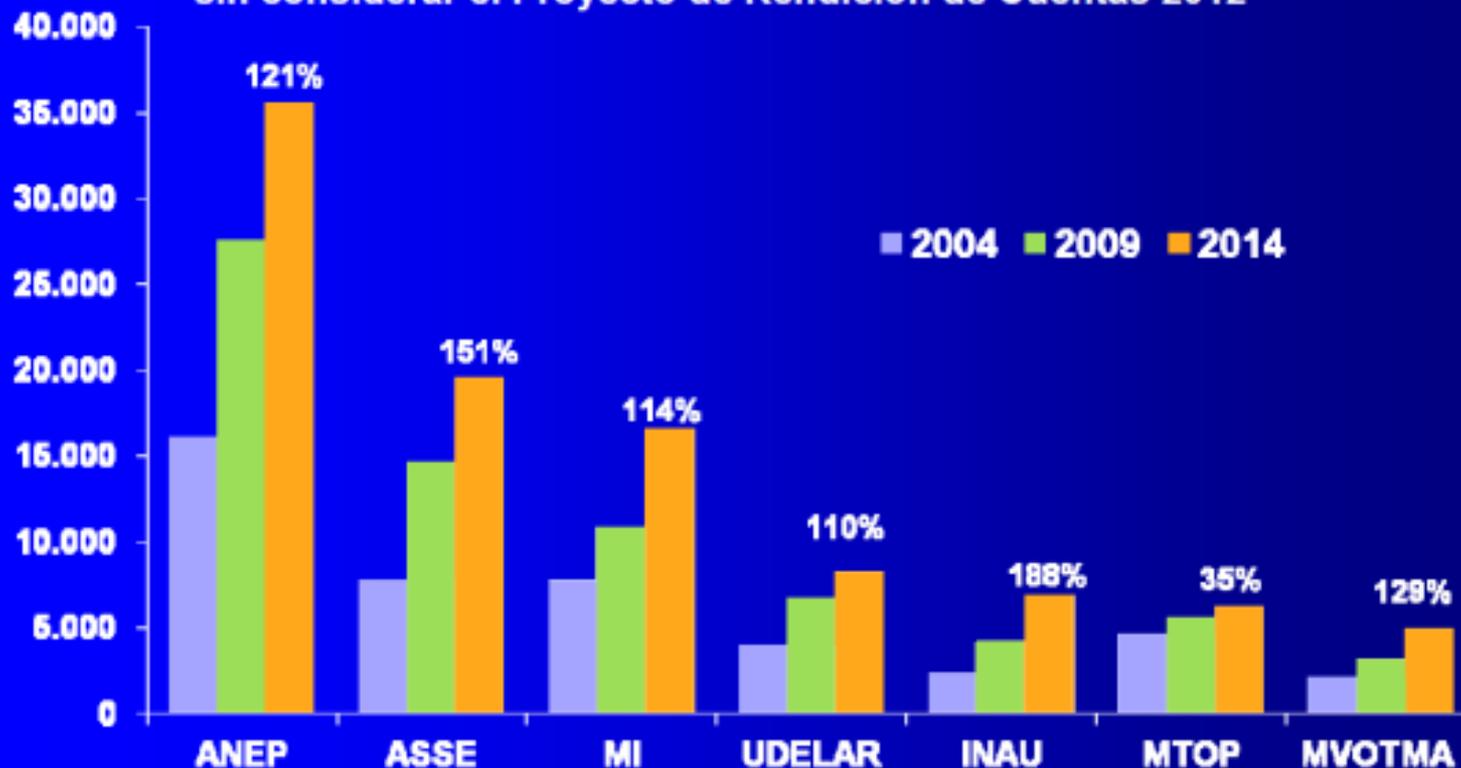


**Se observa un marcado descenso del porcentaje de hogares con carencias en casi todas las subdimensiones que es posible comparar respecto a anteriores mediciones nacionales**



## Fuerte crecimiento de las áreas prioritarias

En millones de pesos a valores constantes de 2012  
sin considerar el Proyecto de Rendición de Cuentas 2012

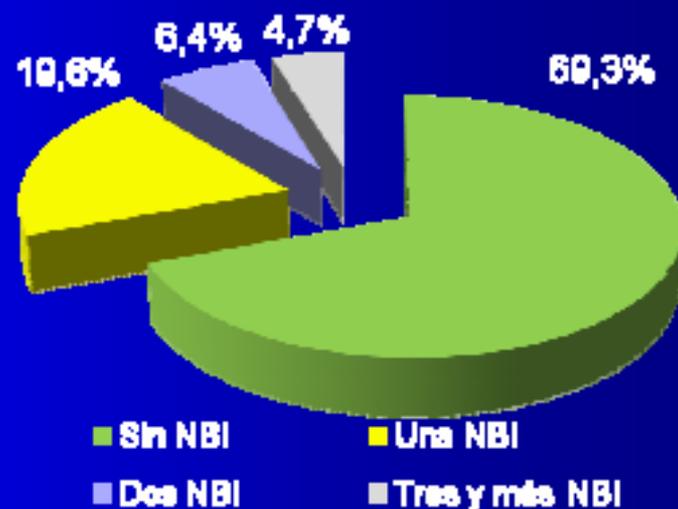


(\*) Se compara ejecución presupuestal de los años 2004 y 2009 contra el crédito proyectado para 2014.

## El 69% de los hogares uruguayos tienen cubiertas todas sus necesidades básicas

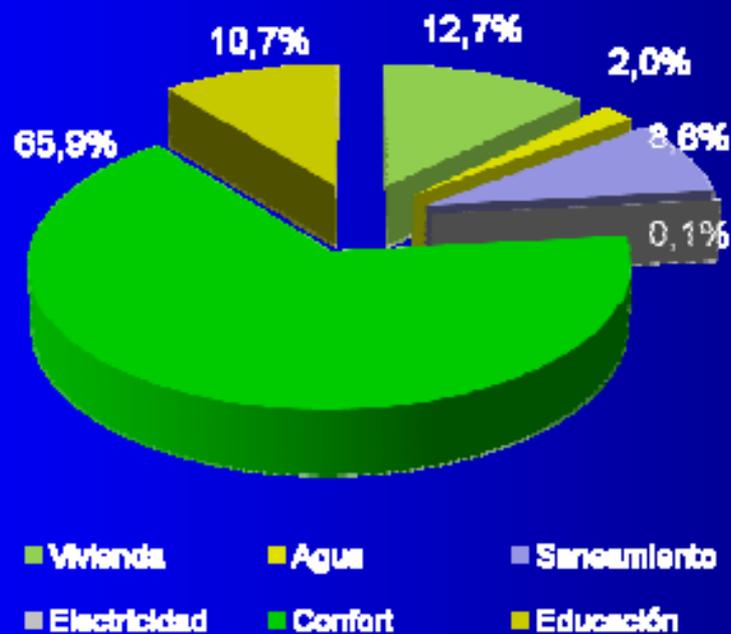
Porcentaje de hogares con NBI

Más del 60% de los hogares con Necesidades Básicas Insatisfechas tienen únicamente una carencia crítica



Fuente: Elaboración propia en base a Atlas ecolodemográfico y de la desigualdad del Uruguay.- Fascículo I

De los que tienen una NBI, el 66% de los casos responde a la ausencia de bienes de confort ...

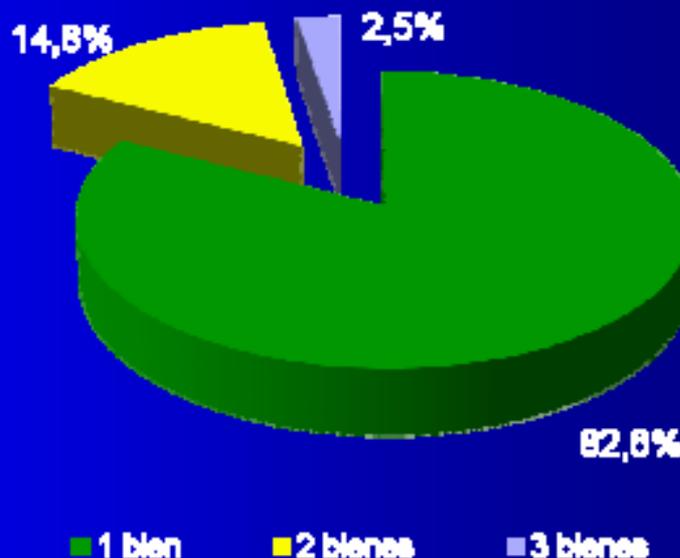


Fuente: Elaboración propia en base a microdatos del CENSO 2011

**y entre quienes tienen una sola NBI en bienes de confort, el 83% tiene carencia en uno sólo de los tres bienes que componen la dimensión**

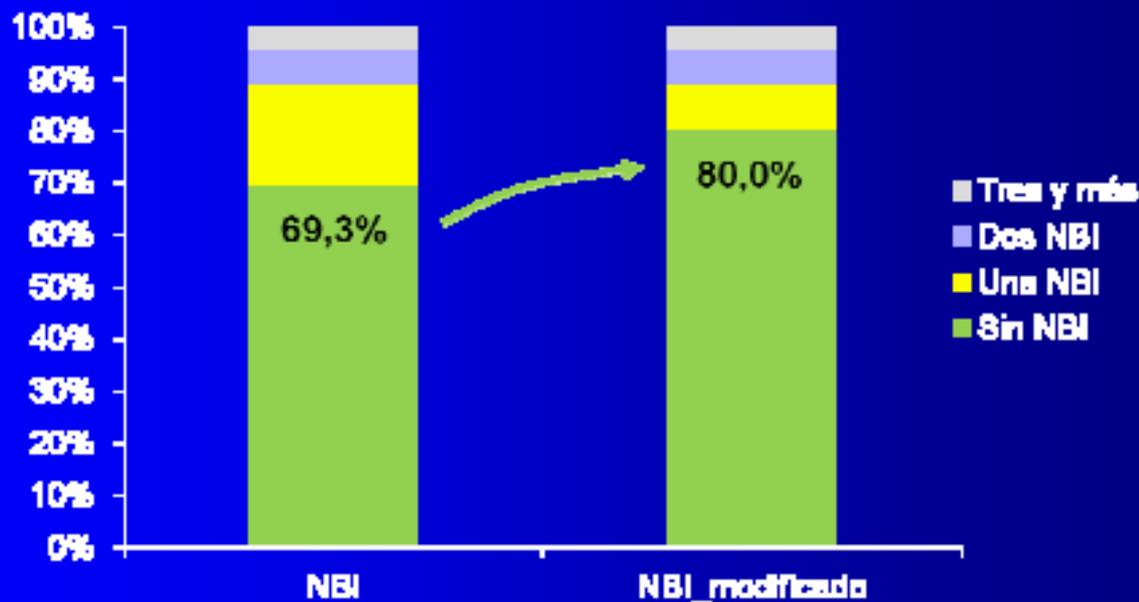
**Cantidad de bienes de confort con carencia**

Los indicadores que componen la dimensión bienes de confort son: Refrigerador, calentador de agua y calefacción



Fuente: Elaboración propia en base a microdatos del CENSO 2011

**En el caso hipotético en que se le entregara a estos hogares un calentador de agua, un refrigerador o un artefacto de calefacción según corresponda, la cantidad de hogares sin carencias críticas alcanzaría al 80%**

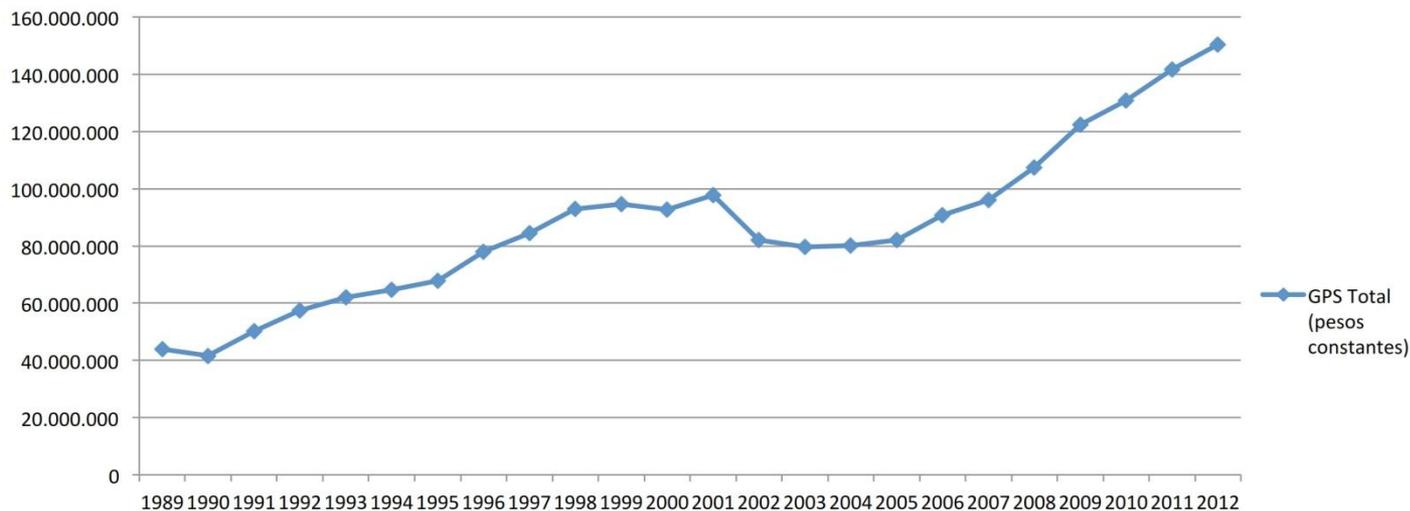


Fuente: Elaboración propia en base a microdatos del Censo 2011

## GPS Total (miles pesos constantes a precios 2005)

GPS Total ps constantes			
<b>1989</b>	43.891.891	<b>2001</b>	97.746.067
<b>1990</b>	41.641.615	<b>2002</b>	82.104.014
<b>1991</b>	50.224.003	<b>2003</b>	79.703.010
<b>1992</b>	57.371.273	<b>2004</b>	80.252.698
<b>1993</b>	62.090.170	<b>2005</b>	82.013.469
<b>1994</b>	64.781.909	<b>2006</b>	90.703.269
<b>1995</b>	67.885.826	<b>2007</b>	96.076.290
<b>1996</b>	78.097.663	<b>2008</b>	108.327.686
<b>1997</b>	84.518.955	<b>2009</b>	123.587.765
<b>1998</b>	92.876.767	<b>2010</b>	132.023.601
<b>1999</b>	94.596.185	<b>2011</b>	143.100.521
<b>2000</b>	92.706.642	<b>2012</b>	153.360.026

## Evolución del GPS en miles de pesos constantes (2005=100)



**1989- 2004:** aumento del 83% en términos constantes.

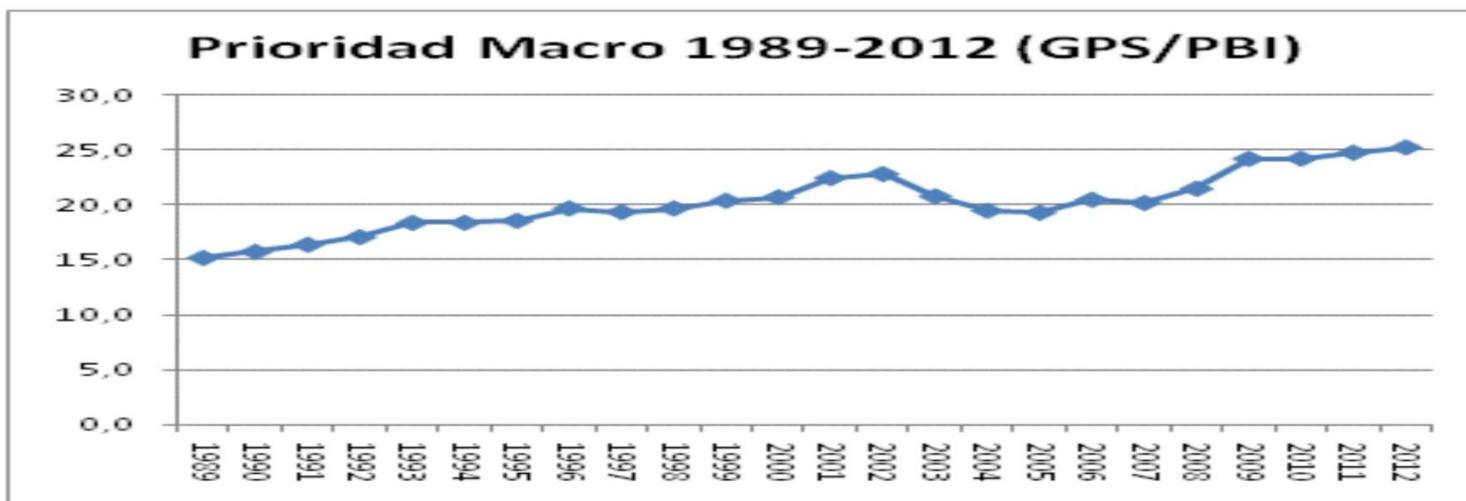
Promedio anual 5,7%

**•2004-2012:** crecimiento, 91%

Promedio anual 8,4%

# Prioridad Macroeconómica del GPS

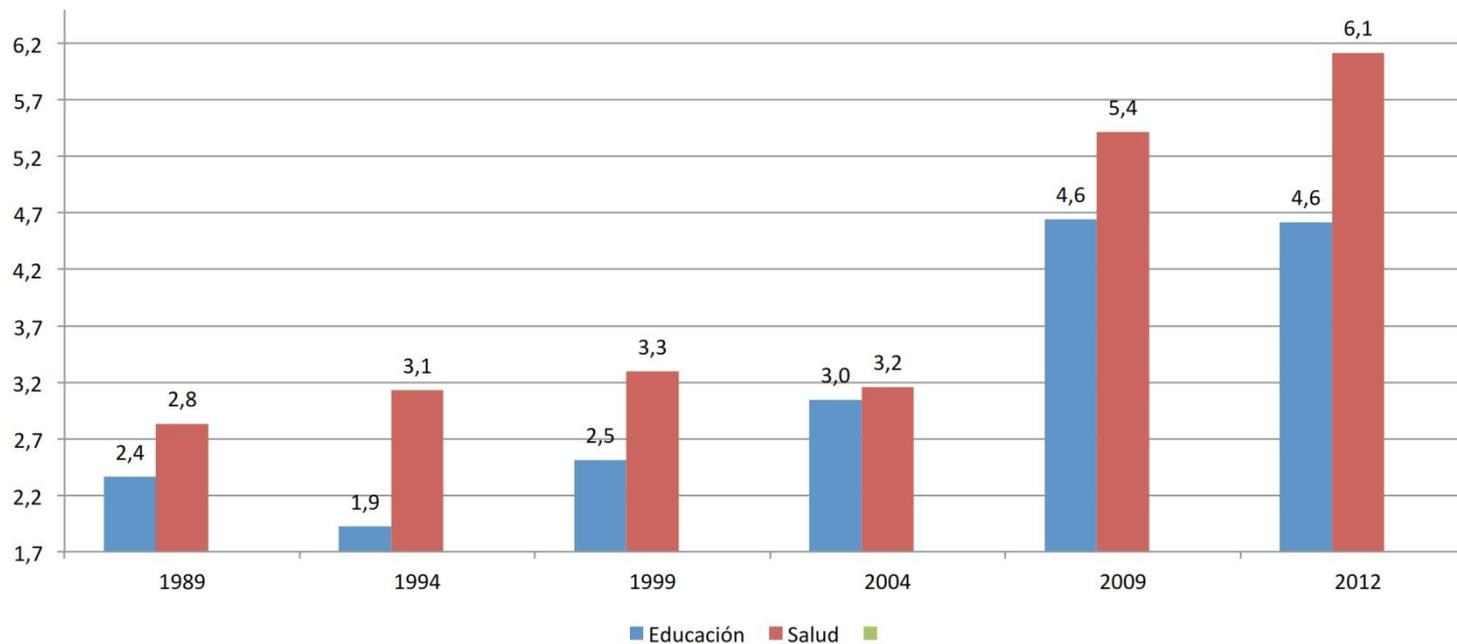
*La prioridad macroeconómica refleja la proporción del GPS en el PBI*



Prioridad Macroeconómica del GPS			
<b>1989</b>	15,2	<b>2001</b>	22,4
<b>1990</b>	15,8	<b>2002</b>	22,8
<b>1991</b>	16,4	<b>2003</b>	20,8
<b>1992</b>	17,1	<b>2004</b>	19,5
<b>1993</b>	18,4	<b>2005</b>	19,3
<b>1994</b>	18,4	<b>2006</b>	20,5
<b>1995</b>	18,6	<b>2007</b>	20,2
<b>1996</b>	19,7	<b>2008</b>	21,5
<b>1997</b>	19,4	<b>2009</b>	24,2
<b>1998</b>	19,7	<b>2010</b>	24,2
<b>1999</b>	20,4	<b>2011</b>	24,7
<b>2000</b>	20,7	<b>2012</b>	25,2

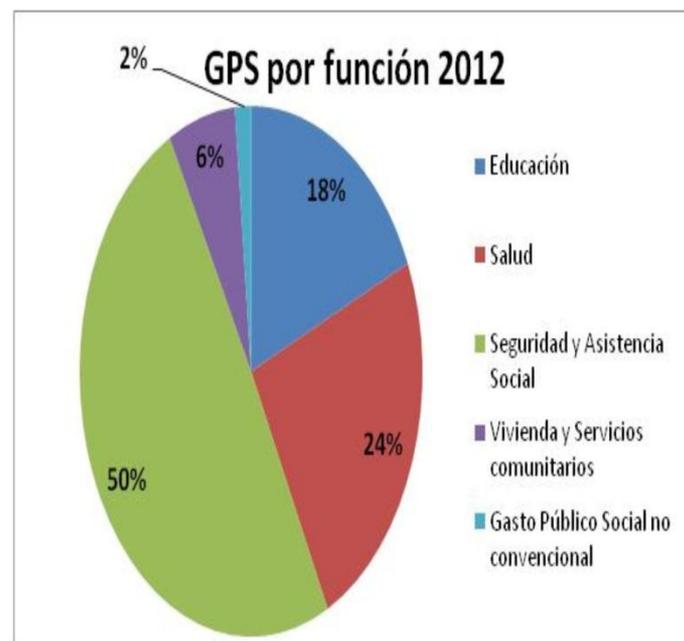
# PRIORIDAD MACROECONOMICA DE SALUD Y EDUCACION

**GASTO EN SALUD Y EDUCACION PUBLICA  
SOBRE PBI: de 5,2% a 10,7% entre ambas o sea el doble**



## Estructura del Gasto Público Social 2012

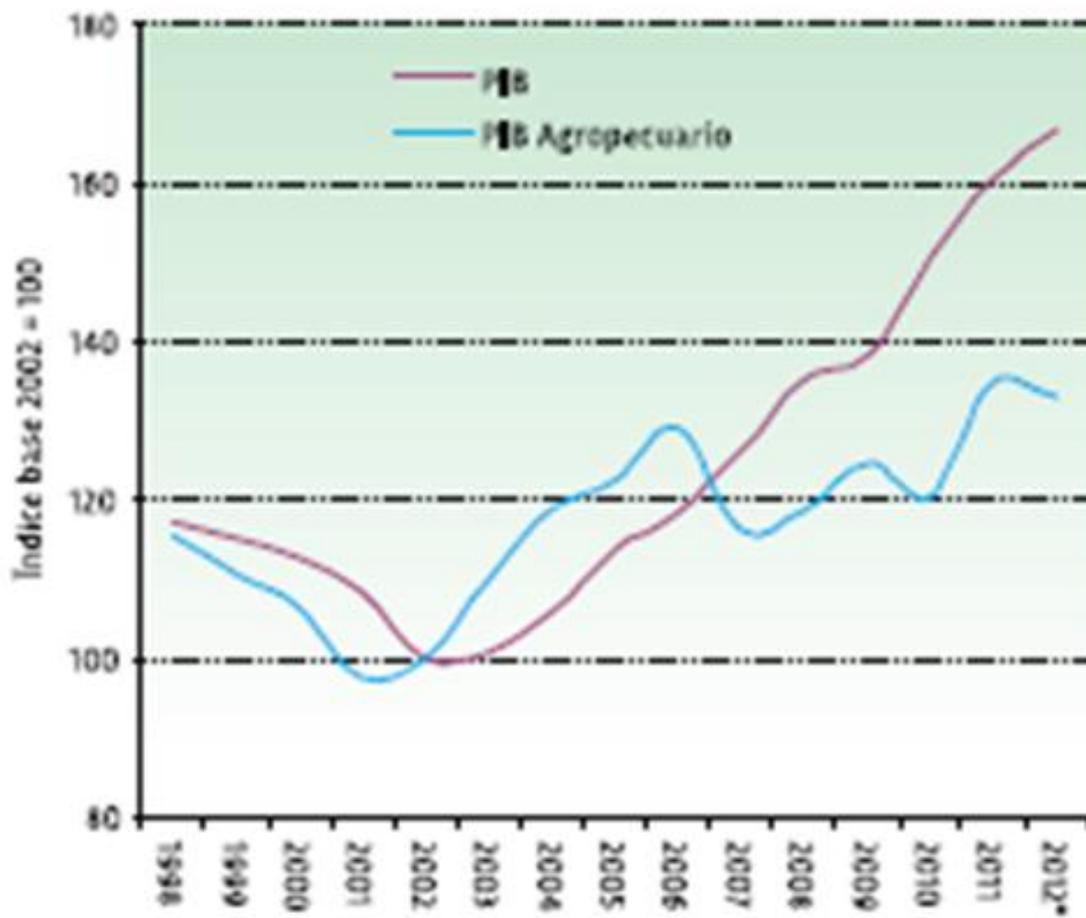
- 50% Seguridad y Asistencia Social (Jubilaciones y pensiones del BPS, Cajas Militares).
- 24% Salud (FONASA, ASSE, MSP)
- 18% Educación (ANEP, UDELAR)
- 6% Vivienda (OSE, MVOTMA)
- 2% Gasto Social No convencional (Otros gasto sociales)





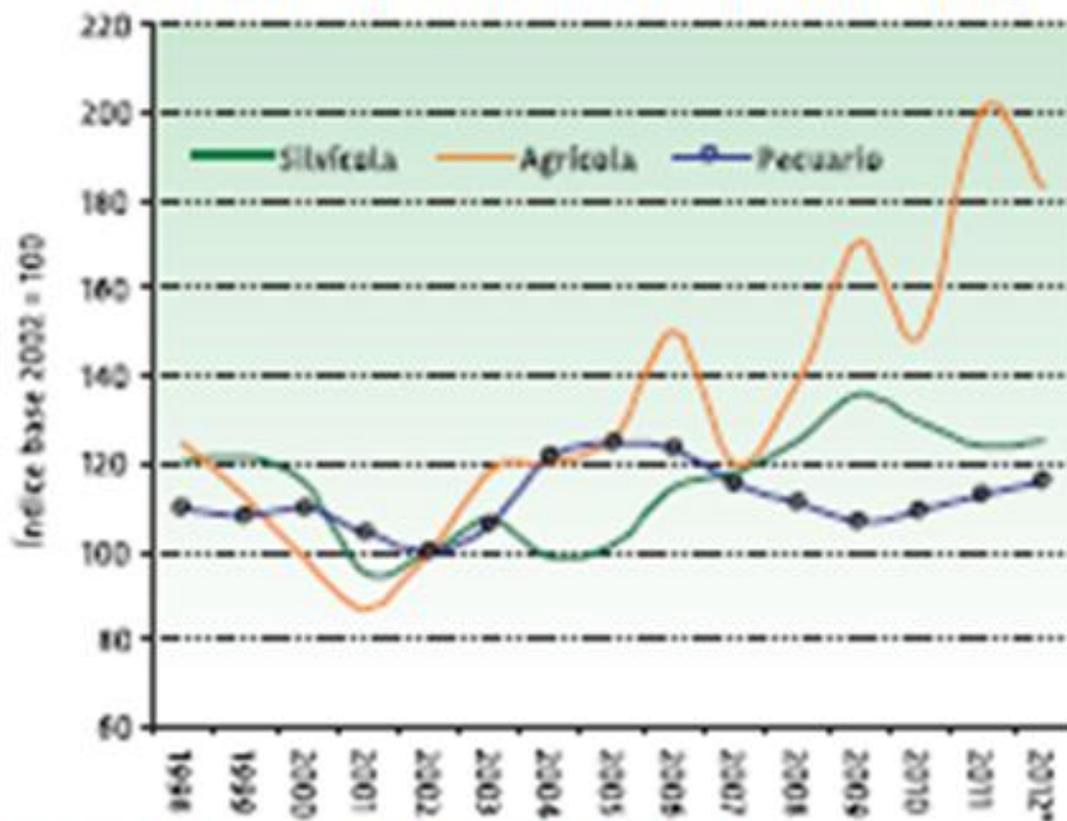
# TRANSFORMACIONES EN LA PRODUCCIÓN RURAL DETERMINANTES DE UNA NUEVA ESPACIALIDAD

## Evolución de PBI global y agropecuario (en moneda constante de 2005)



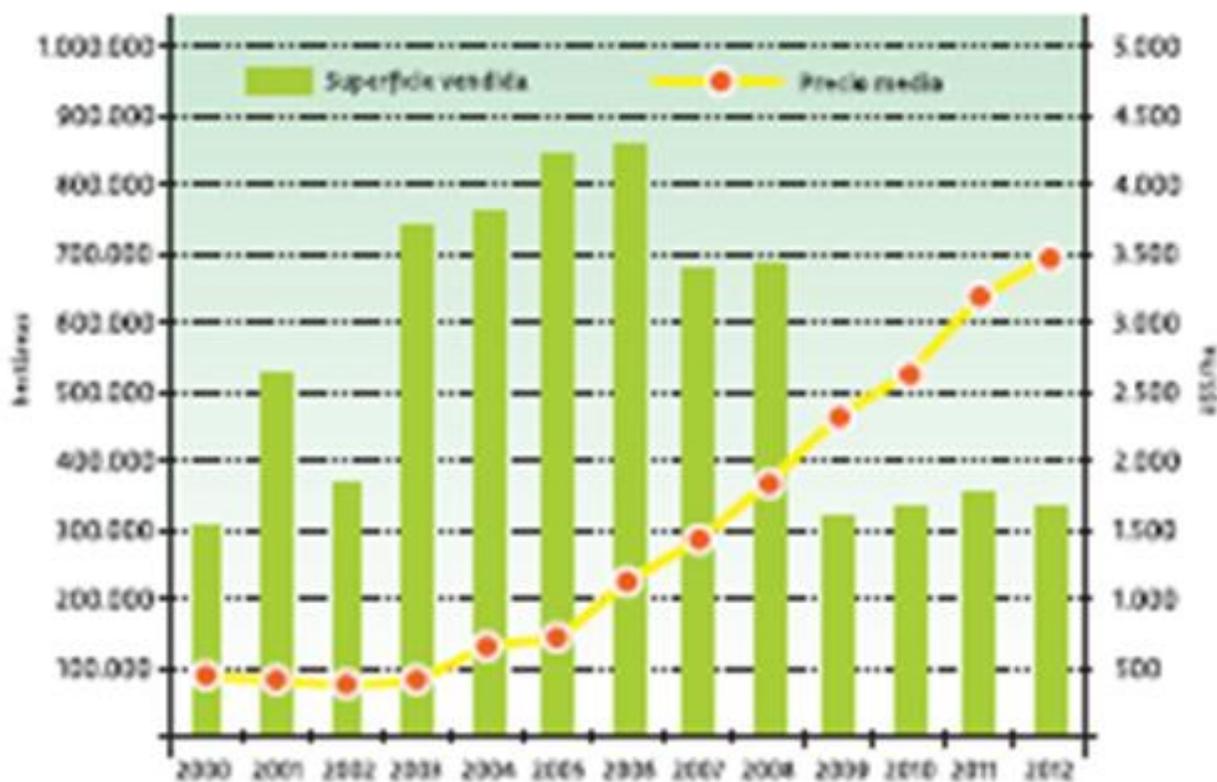
Fuente Durán, V. (OPYPA, 2012).

## Evolución de PBI agropecuario según subsectores (en moneda constante de 2005)



Fuente: Elaborado con información del BCU

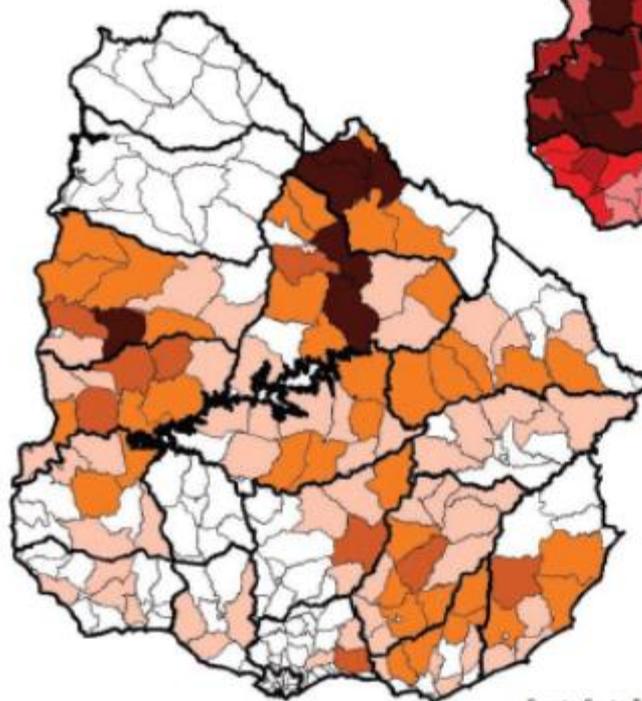
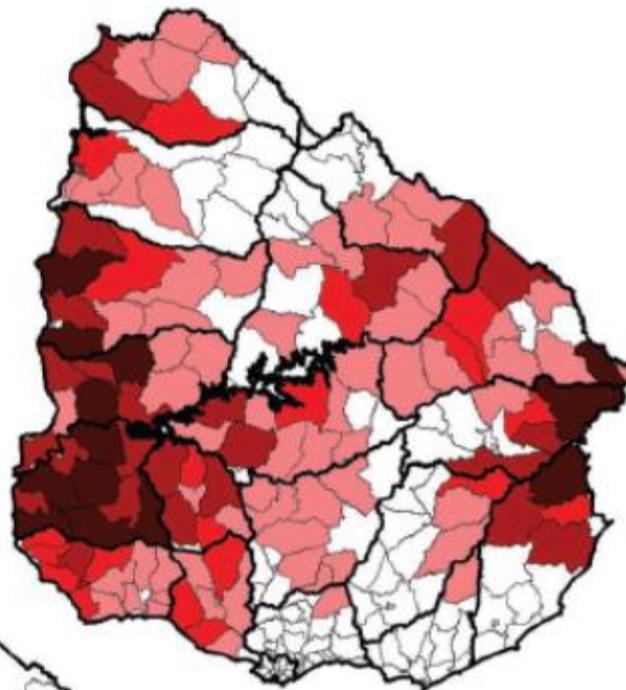
## Evolución del mercado de tierras en Uruguay



Fuente: elaborado con información de DIEA-MGAP.

**Producción total de granos.**  
 (Promedio 2010/11 y 2011/12, 5.724.201 toneladas)

	ton	ton totales por rango	No. de DP por rango
	Menos de 5.000	957.914	128
	5.001 - 30.000	1.086.103	69
	30.001 - 60.000	767.707	20
	60.001 - 100.000	1.790.340	25
	100.001 - 340.000	2.043.840	17



**Superficie forestal total en el año 2011**  
 (950.664 hectáreas)

	ha	ha totales por rango	No. de DP por rango
	Menos de 1.000	33.252	141
	1.001 - 5.000	142.964	87
	5.001 - 15.000	329.849	30
	15.001 - 30.000	179.008	9
	30.001 - 79.000	266.651	6

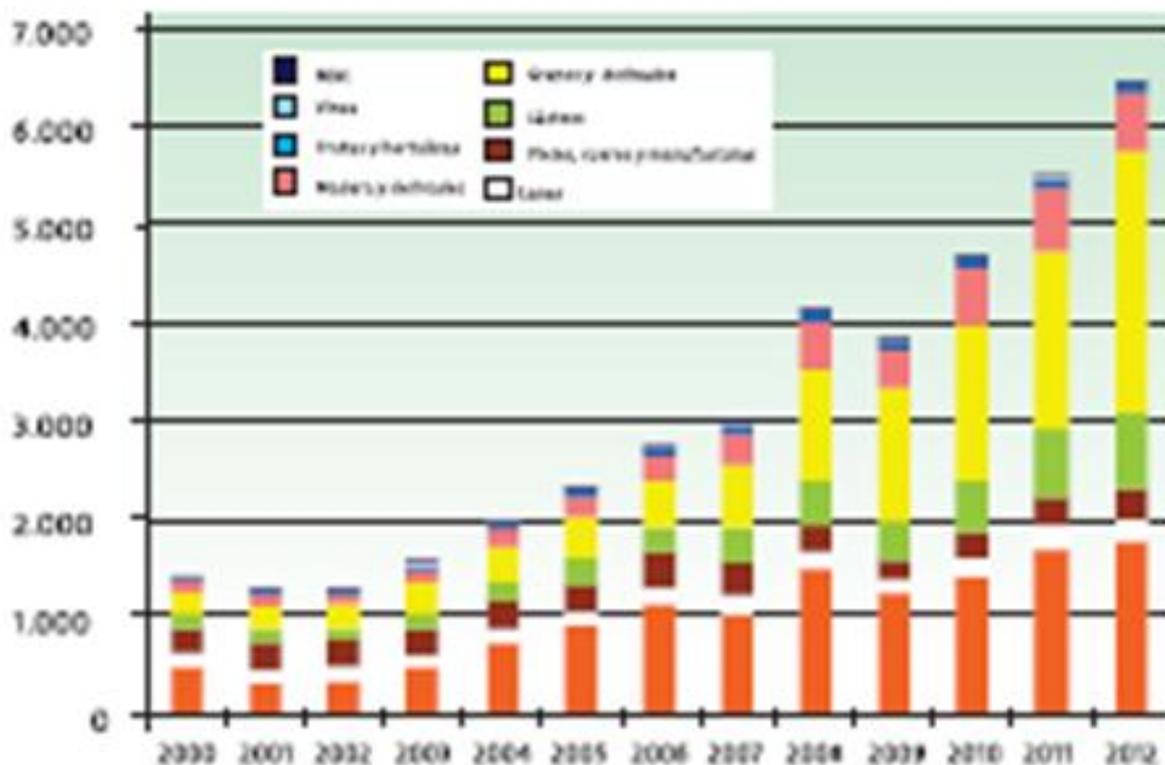
Fuente: Souto, Tommasino y Enea para Proyecto UR-T1066 (BID - MIDP/DNPI)

### Exportaciones agropecuarias y agroindustriales (en millones de dólares)

Concepto	Promedio 2000-2002	Año 2012*	Participación relativa %		Incremento relativo %	Tasa anual %
			2000-2002	2012*		
Carnes	373,6	1.758,9	29	27	371	15
Lanas	142,3	228,1	11	4	60	4
Pieles, cueros y manufacturas	264,5	283,8	20	4	7	1
Lácteos	133,6	792,1	10	12	493	18
Granos y derivados	227,1	2.680,8	17	42	1.081	25
Madera y derivados	105,3	566,0	8	9	438	17
Frutas y hortalizas	42,3	82,9	3	1	96	6
Vinos	5,8	7,2	0	0	25	2
Miel	8,9	29,8	1	0	233	12
<b>Total</b>	<b>1.303,4</b>	<b>6.429,6</b>	<b>100</b>	<b>100</b>	<b>393</b>	<b>16</b>

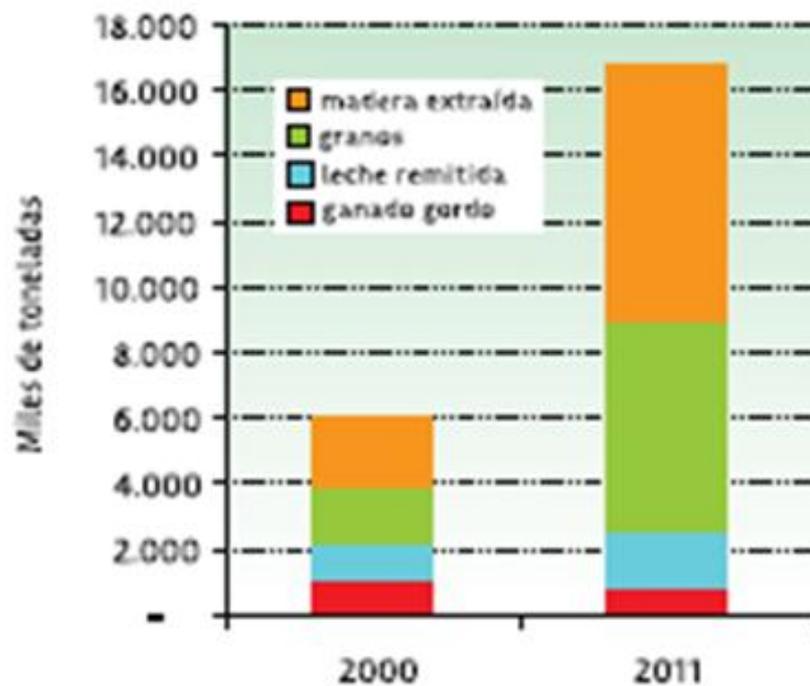
Fuente: Durán, V. (DPYPA) a partir de información del BCU.

## Evolución anual de exportaciones agropecuarias y agroindustriales (2000-2012)



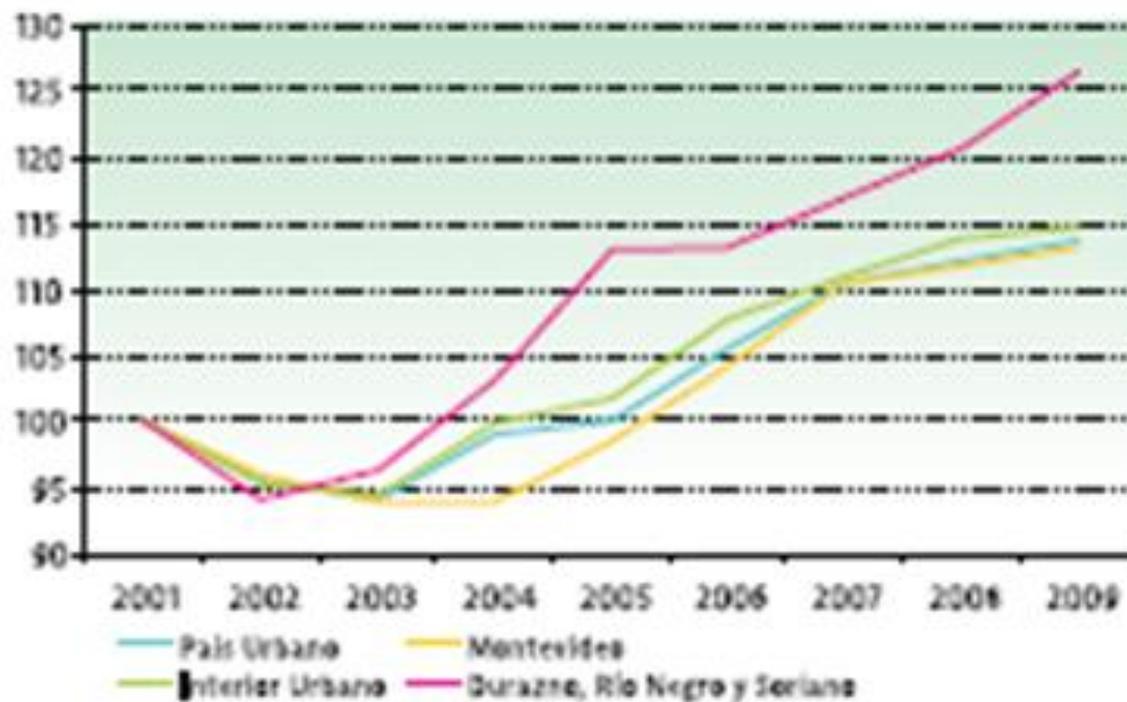
Fuente Durán, V. (DPYPA) a partir de información del BCU.

### Volumen de cargas de principales materias primas agropecuarias



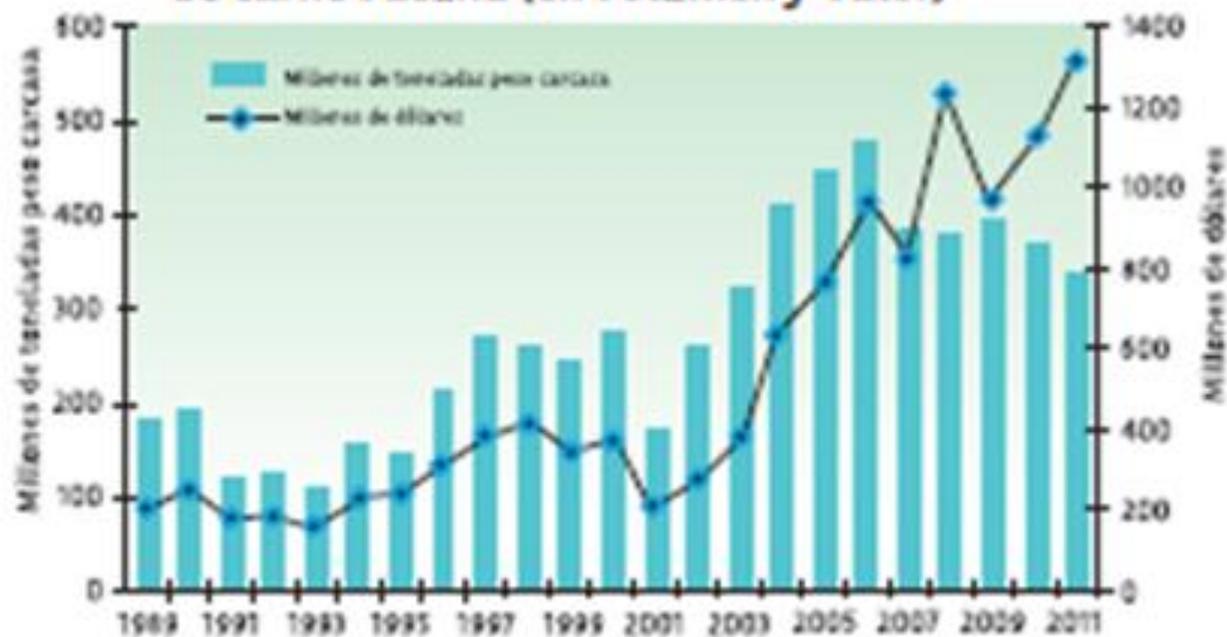
Fuente tomado de Dabezies y otros (2013).

## Evolución del índice de la tasa de empleo a nivel país zona



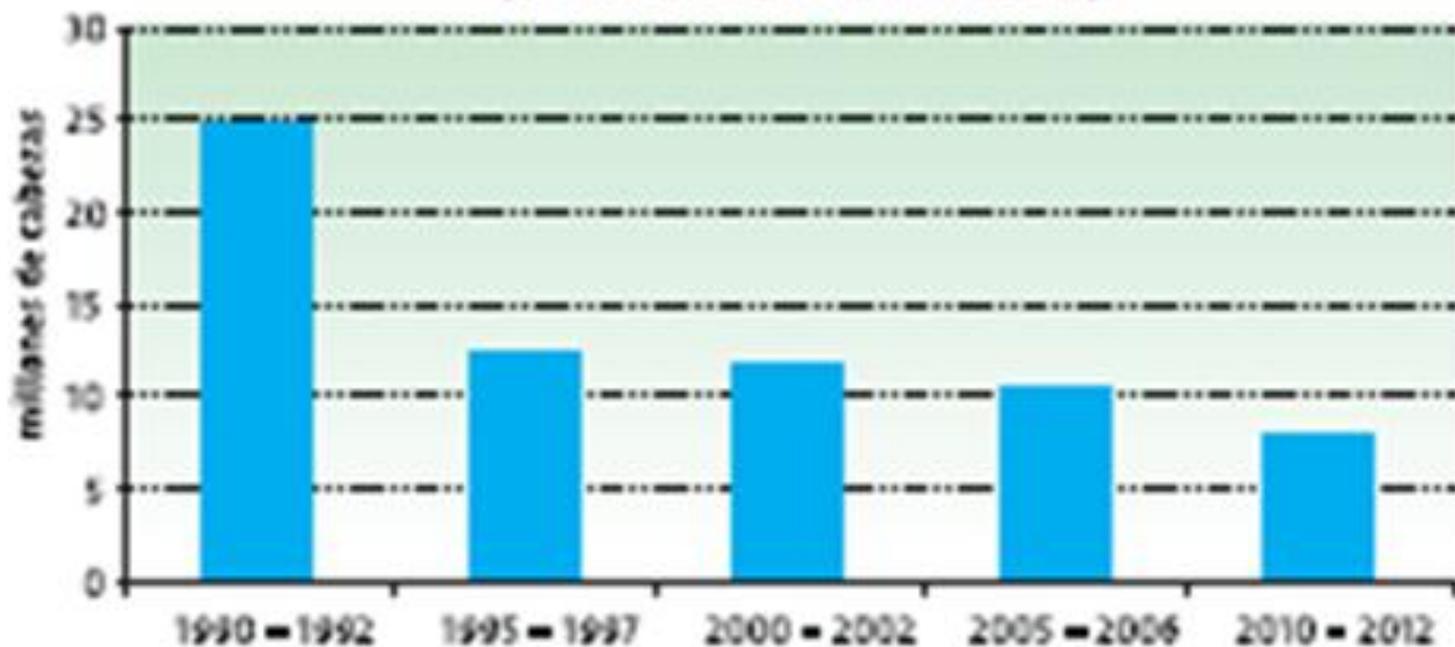
Fuente: tomado de Errea y otros, elaborado a partir de la ECH, INE.

## Evolución de las exportaciones de carne vacuna (en volumen y valor)



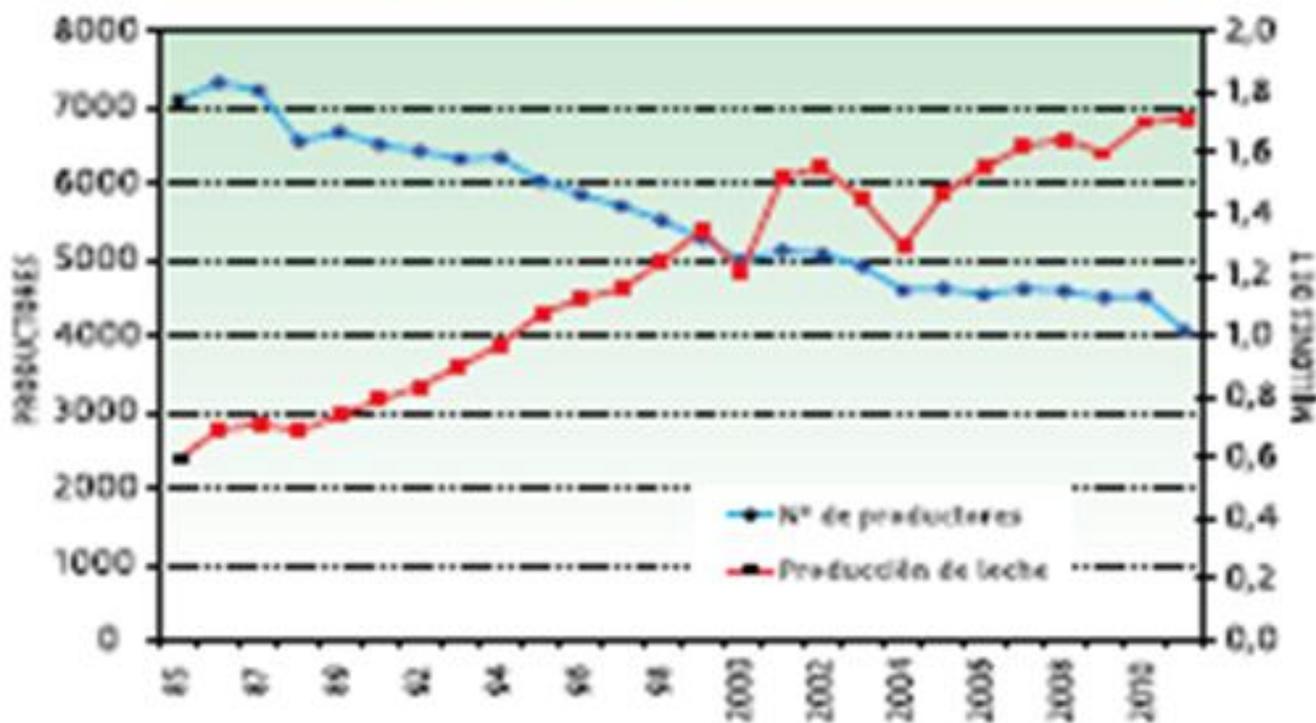
Fuente: elaboración propia con base en información de INAC.

## Evolución de las existencias de ovinos (en millones de cabezas)



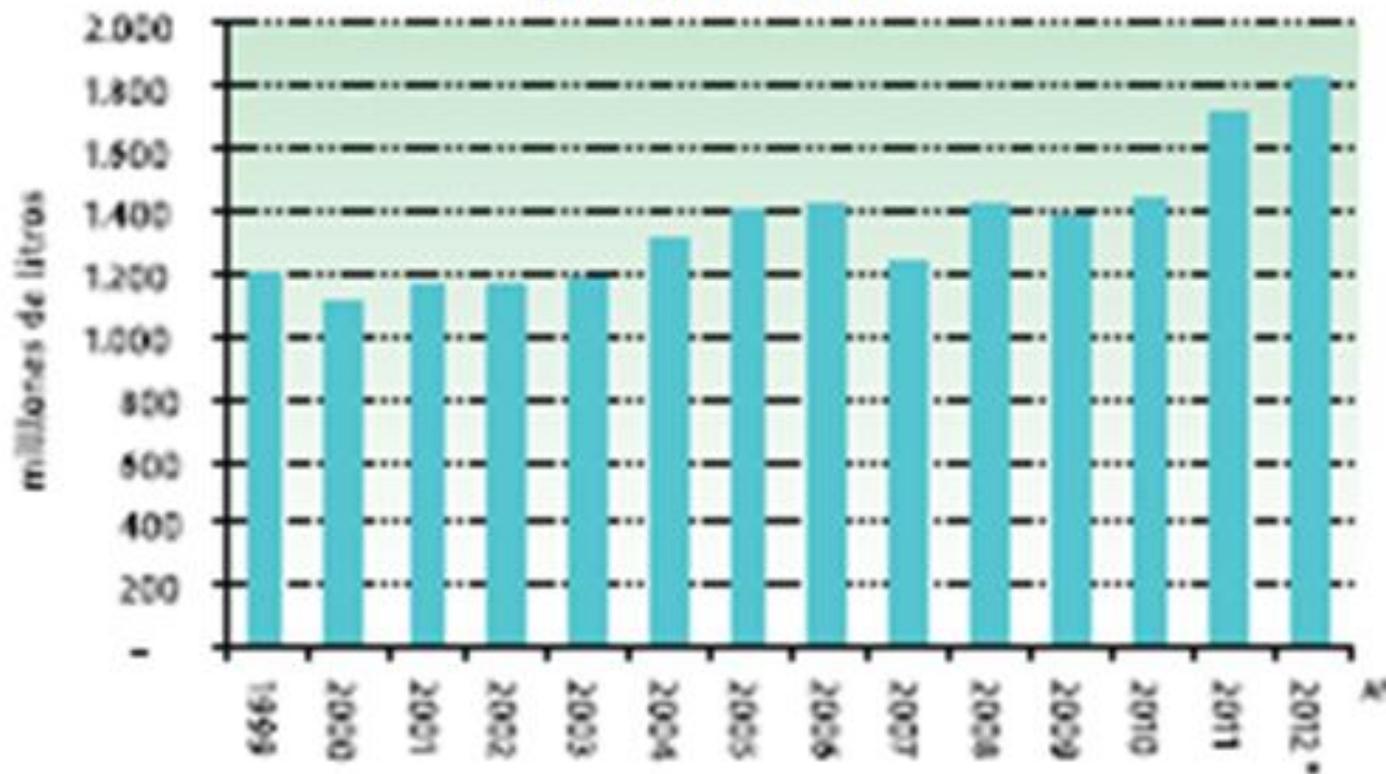
Fuente: elaborado a partir de DICOSE-MGAP.

## Número de productores lecheros y producción de leche



Fuente: elaborado con base en información de OPYPA e INALE.

## Ingreso (remisión) de leche a plantas pasterizadoras



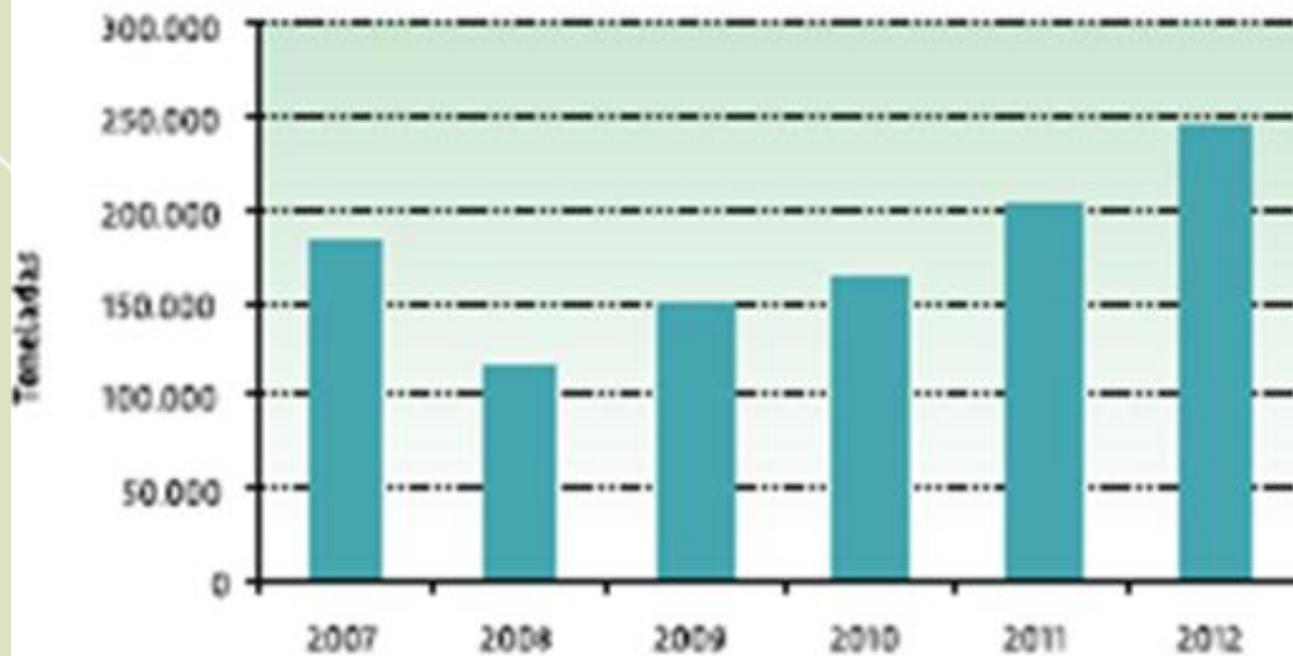
Fuente tomado de Peyrou (2012)

### Indicadores de La producción de leche en 1994 y 2010

	1994	2010	Var. % (1994 = 100)
Superficie lechera (miles de hectáreas)	1.100	860	-22
N.º de productores que remite a la industria	5.500	3.300	-40
N.º de animales lecheros (miles)	660	770	17
Leche promedio remitida diariamente a la industria (litros/día)	400	1.300	195

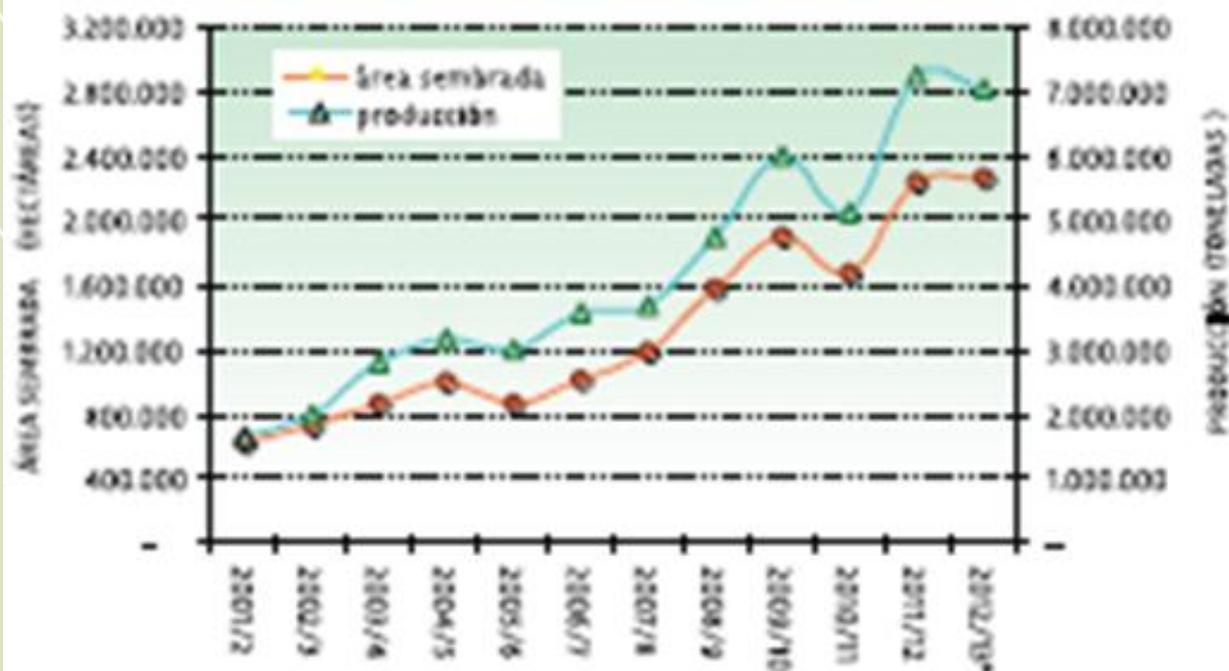
Fuente: elaborado por Tommasino, Souto y Errea, con información de MGAP-DIEA

## Exportaciones de productos lácteos



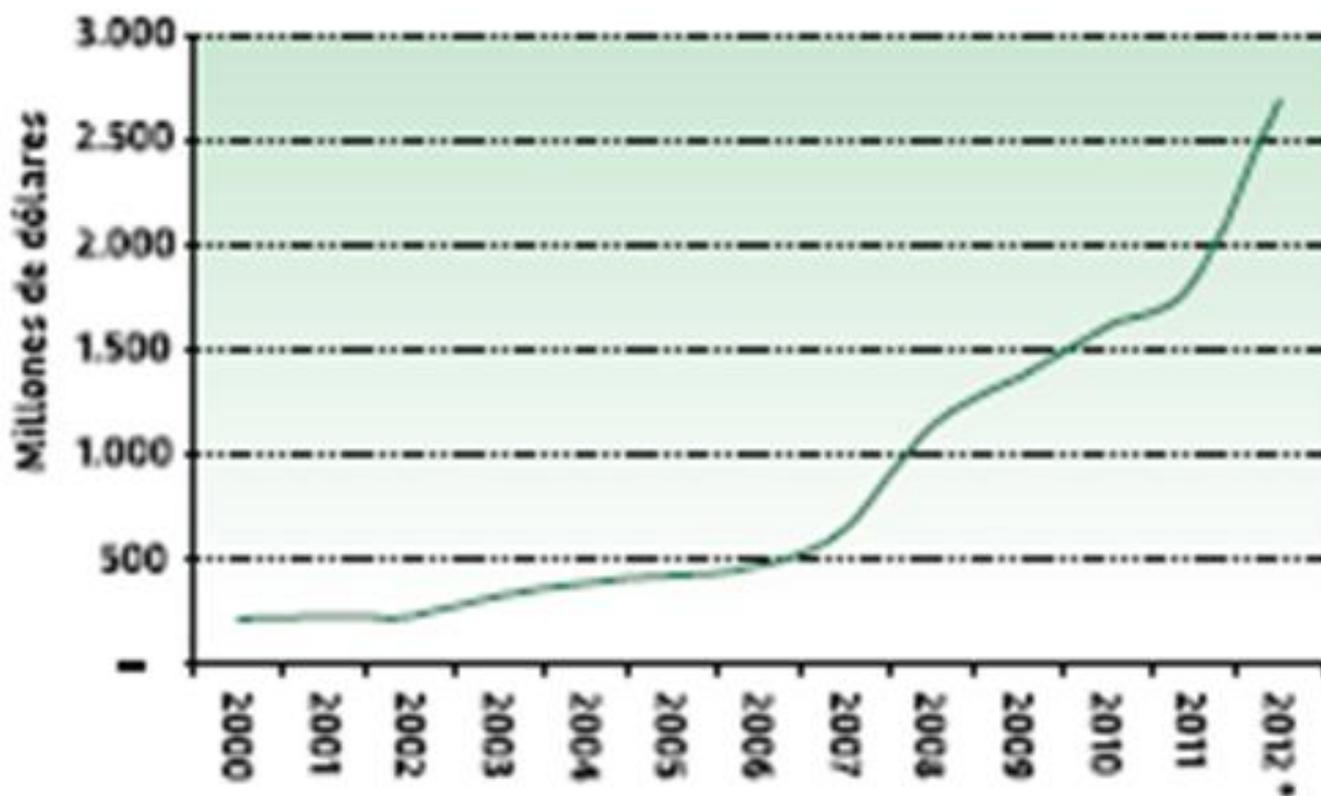
Fuente INALE.

## Evolución de la actividad agrícola (período 2000 – 2012)



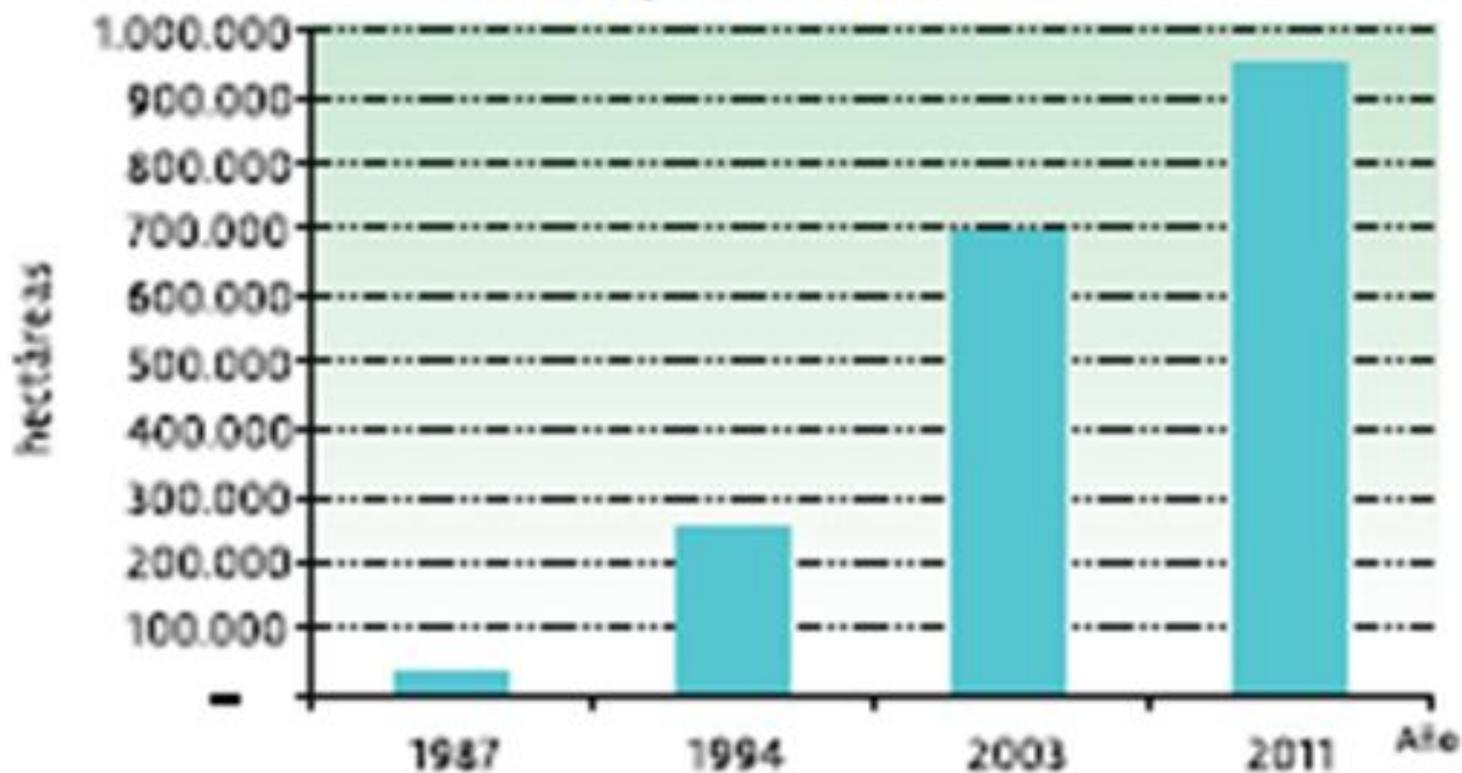
Fuente elaborado con base en información de DIEA-MGAP.

## Evolución de exportaciones de granos y derivados (período 2000-2012)



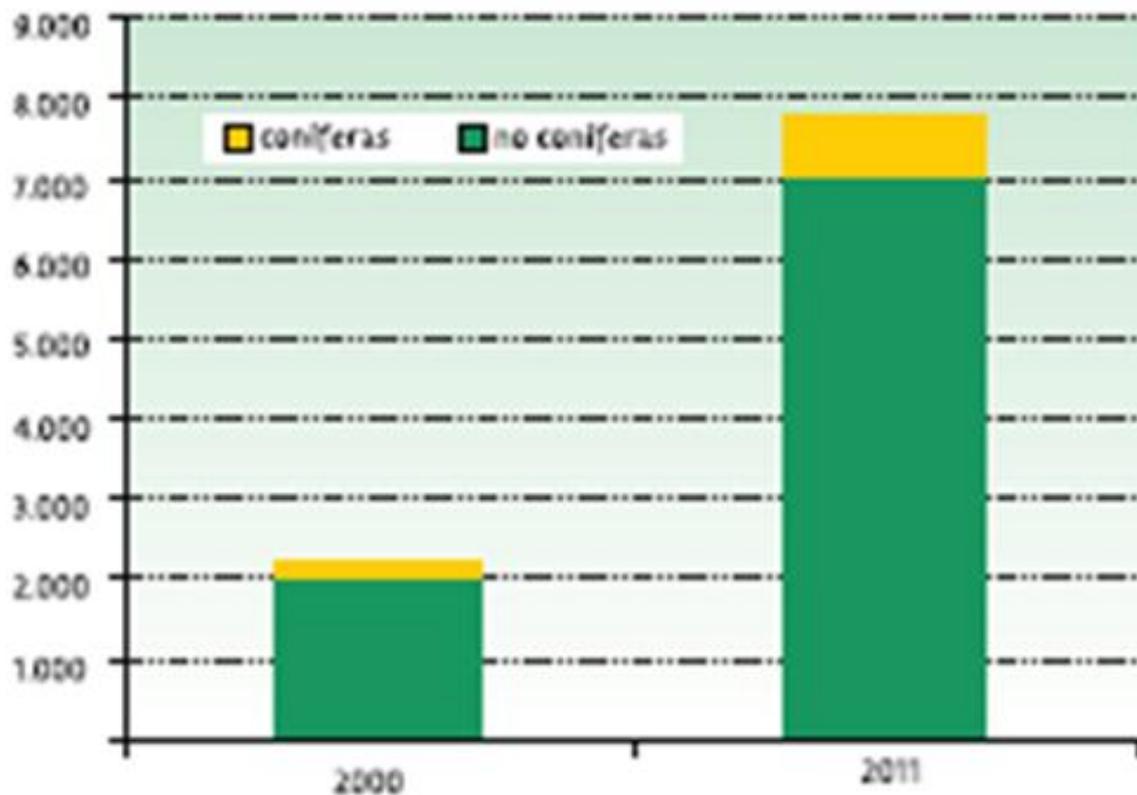
Fuente: elaborado con base en información de Durán (DPYPA, 2012).

## Evolución de la superficie total de bosques comerciales



Fuente: elaborado con base en información de Dirección Forestal-MCOP

## Evolución de la extracción total de madera en 2000 y 2011, según especie



Fuente: Elaborado con base en información de Daberies (2013).

## Exportaciones de madera, productos forestales y derivados (2000 – 2012)



Fuente: elaborado con base en información de Durán (OPYPA, 2012).

## Producciones intensivas

Producción vegetal			
Rubro	Superficie explotada (ha)	Productores (n.º)	Exportación (%)
Fruticultura Hoja Caduca	8.000	1700	6
Horticultura	15.000	5.000	0
Citricultura	18.000	500	45
Vitivinicultura	9.000	1700	7
Arándanos	850		100
Olivos	10.000		70
Producción animal			
Rubro	Productores (na)	Producción (ton)	Exportación (%)
Avicultura	400	84.000	15
Porcinos	2.000	21.000	0
Apicultura	4.000	12.000	90

Fuente: en base a datos de DIEA y OPYRA-MGAP.

# Principales tendencias del nuevo contexto de cambios

- Cambios en la estructura agraria, concentración, aumento de escalas y reducción del número de empresas
- Expansión geográfica y relocalización de actividades productivas
- Fuertes procesos de innovación y cambio técnico
- Estrategias de “verticalización” y de organización en “redes de negocio” según las características de cada actividad productiva
- Tendencia a la “industrialización” de los procesos productivos en la actividad agropecuaria
- Creciente presencia de formas empresariales corporativas
- Fuerte captación de inversión directa tanto nacional como de terceros países



# Impactos sociales y locales

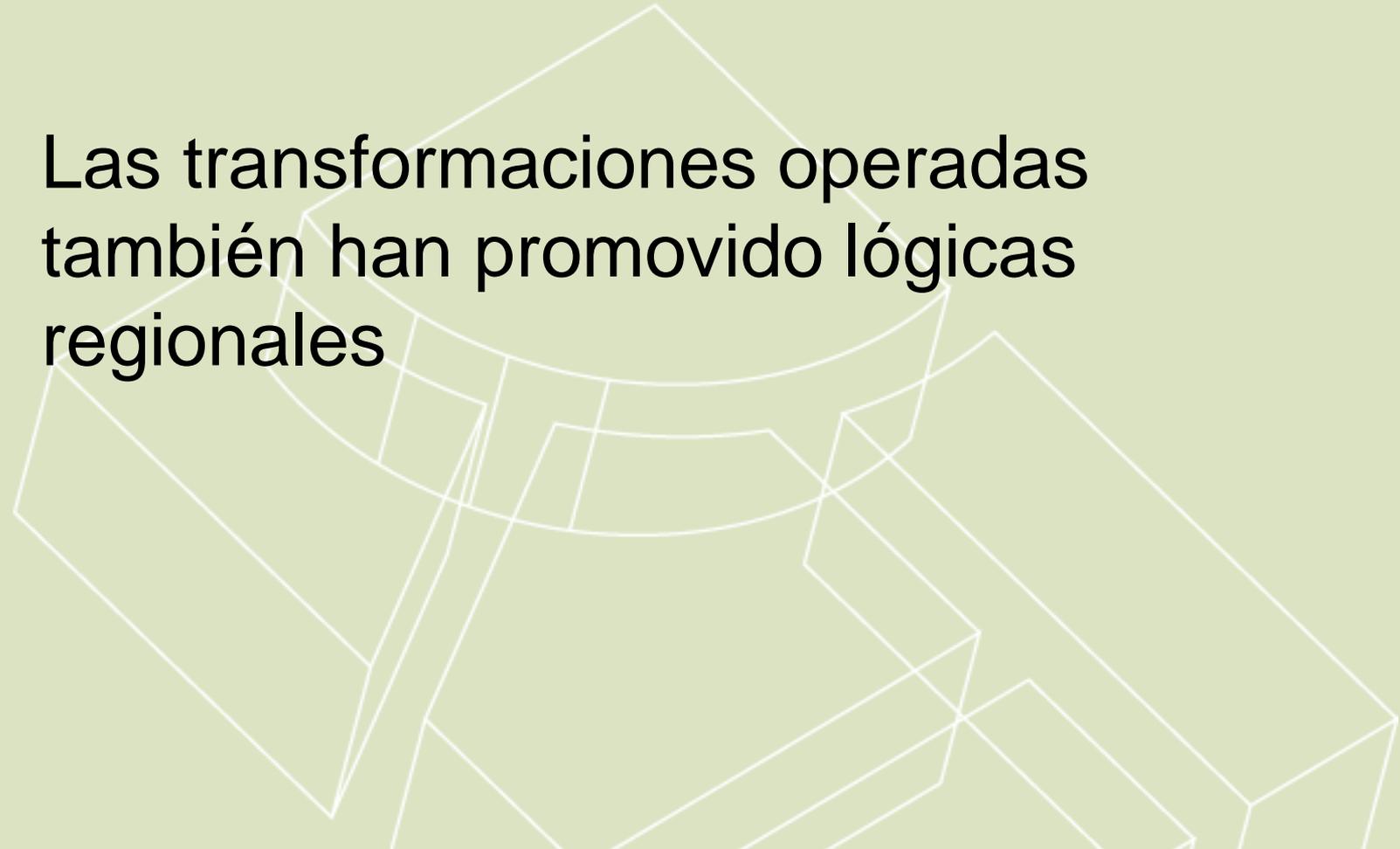
Número de personas según vínculo funcional en el sector agropecuario (promedios anuales)			
Vínculo funcional	2000	2009	Variación
Patrón unipersonal	46.952	46.811	-0,3%
Otros patrones	35.252	34.117	-3,2%
<b>Subtotal patrones</b>	<b>82.204</b>	<b>80.928</b>	<b>-1,6%</b>
Trabajadores permanentes	63.565	87.225	37,2%
Trabajadores zafrales	4.328	9.727	124,7%
<b>Subtotal trabajadores</b>	<b>68.491</b>	<b>97.122</b>	<b>41,8%</b>
<b>TOTAL</b>	<b>150.695</b>	<b>178.050</b>	<b>18,2%</b>
Tommasino y Bruno (OPYPA, MGAP. 2010)			

Número de trabajadores agropecuarios por rama de actividad

(promedios anuales; excluye a profesionales y técnicos)

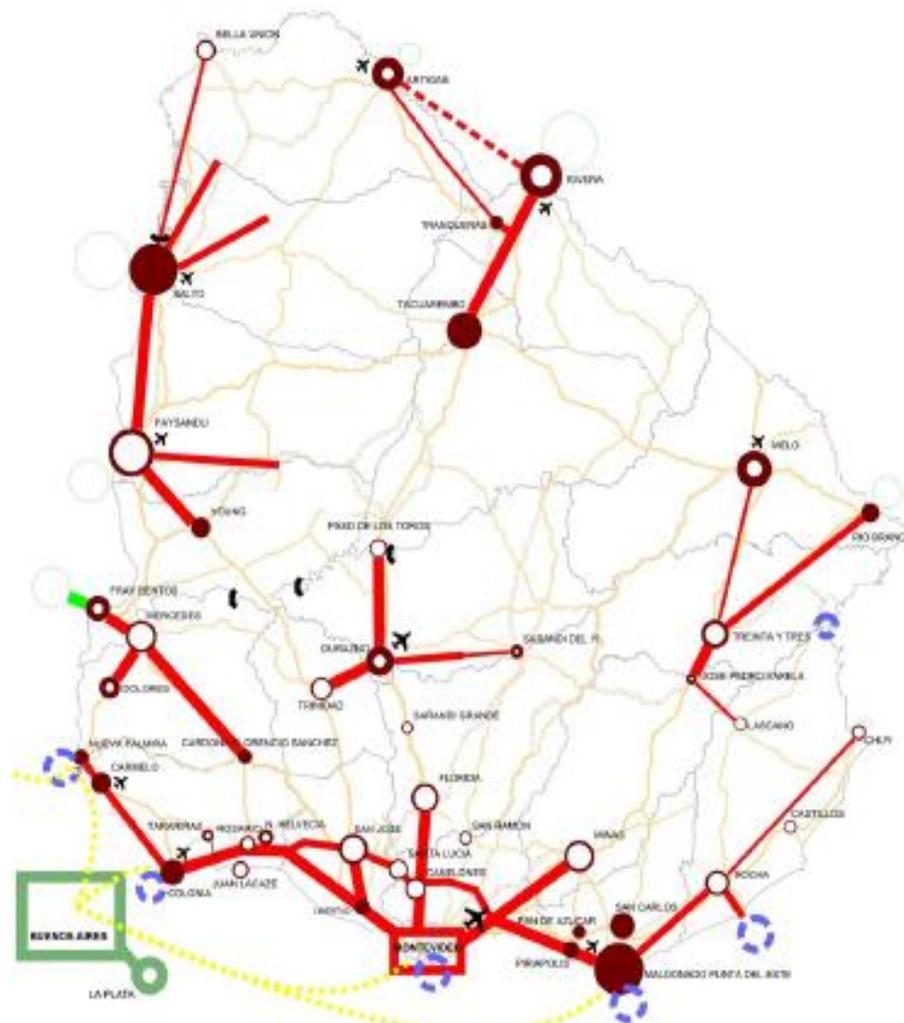
Subsector	2000	2009	Variación
forestación	983	8.032	717,1%
agricultura y ganadería	47.194	64.338	36,3%
lechería	5.101	6.231	22,2%
granja	14.837	18.089	21,9%
<b>TOTAL</b>	<b>68.115</b>	<b>96.690</b>	<b>42,0%</b>

Fuente: elaborado con base en Tommasino y Bruno (OPYPA, MGAP. 2010)



Las transformaciones operadas  
también han promovido lógicas  
regionales

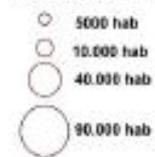
## SISTEMA URBANO NACIONAL / REGIONAL con 43 CONGLOMERADOS CIU 1985-2011



Conglomerado CIU	TASA POR 11-85	POR 2011
MALDONADO	2,99%	167.285
SALTO	0,99%	169.289
PAYSANDÚ	0,62%	90.690
RIVERA	0,91%	78.600
YACUARBÓ	1,16%	65.296
MELO	0,85%	53.376
ARTIGAS	0,77%	43.567
MERCEDES	0,52%	42.222
MINAS	0,44%	38.969
SAN JOSÉ	0,99%	37.488
DURAZNO	0,74%	35.466
FLORIDA	0,64%	33.640
TRENTINOS	0,59%	33.458
SA CARLOS	1,24%	27.467
COLONIA	1,26%	26.231
ROCHA	0,21%	25.422
FRAY BENTOS	0,86%	25.191
TRINIDAD	0,59%	21.426
CANELONES	0,52%	19.666
DOLORES	0,85%	19.136
CARMELO	0,94%	18.527
BEL UNIÓN	0,53%	17.377
YOUNG	1,15%	16.766
STA. LUCÍA	0,44%	16.742
RÍO BRANCO	1,86%	14.604
PSO TOROS	0,06%	14.121
J. LACAZE	0,13%	13.601
PIRIÁPOLIS	1,98%	11.611
NVA. HELVEC	0,74%	10.630
LIBERTAD	1,46%	10.166
ROSARIO	0,31%	10.066
NVA. PALMIRA	1,23%	6.857
CHUY	0,64%	6.675
CARDIFF. SCHEZ	1,81%	6.319
LASCANO	0,15%	7.843
CASTILLOS	0,46%	7.624
PANDEZUCAR	1,16%	7.338
TRANQUERAS	1,82%	7.235
SARANDI YI	0,74%	7.176
SAN RAMÓN	0,67%	7.133
TARARIRAS	0,86%	6.632
SAR GRANDE	0,37%	6.130
J.P. VARELA	0,85%	5.778

### REFERENCIAS:

#### POBLACIÓN 2011



#### TASAS ANUALES DE POBLAMIENTO 1985-2011

- menor a tasa Uruguay Urbano (0,71 %)
- entre tasa Uruguay Urbano (0,72 %) y tasa 43 CIU (0,94%)
- mayor a tasa 43 CIU (0,94%)

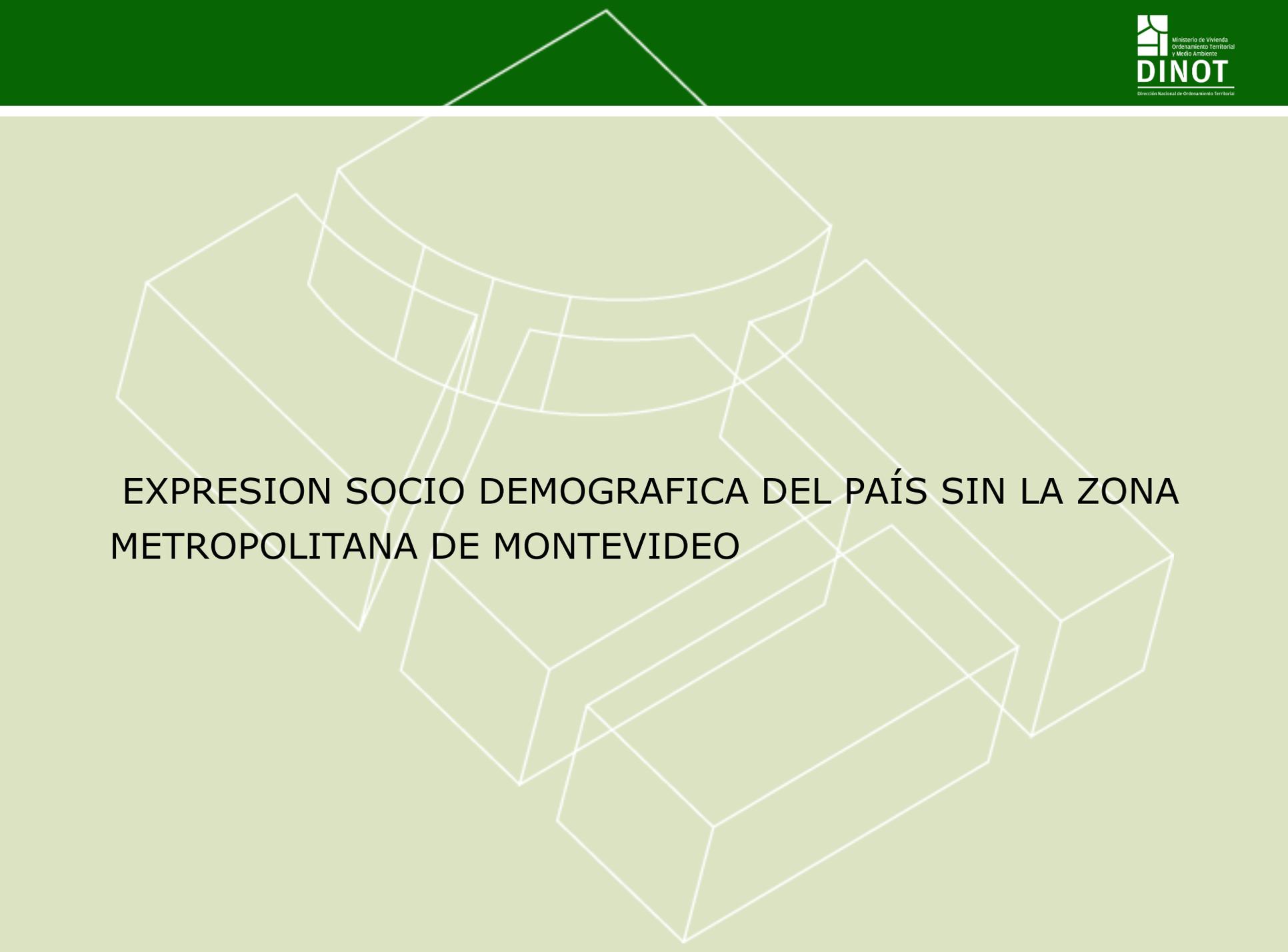
#### SISTEMA URBANO NACIONAL/REGIONAL

TPDA: Tránsito Promedio Diario Anual  
(Fuente: DMV- MITCP)

- Vinculo 2011 TPDA intenso
- Vinculo 2011 TPDA medio
- Vinculo 2011 TPDA leve
- Puerto
- X Aeropuerto internacional
- C Represa Hidroeléctrica

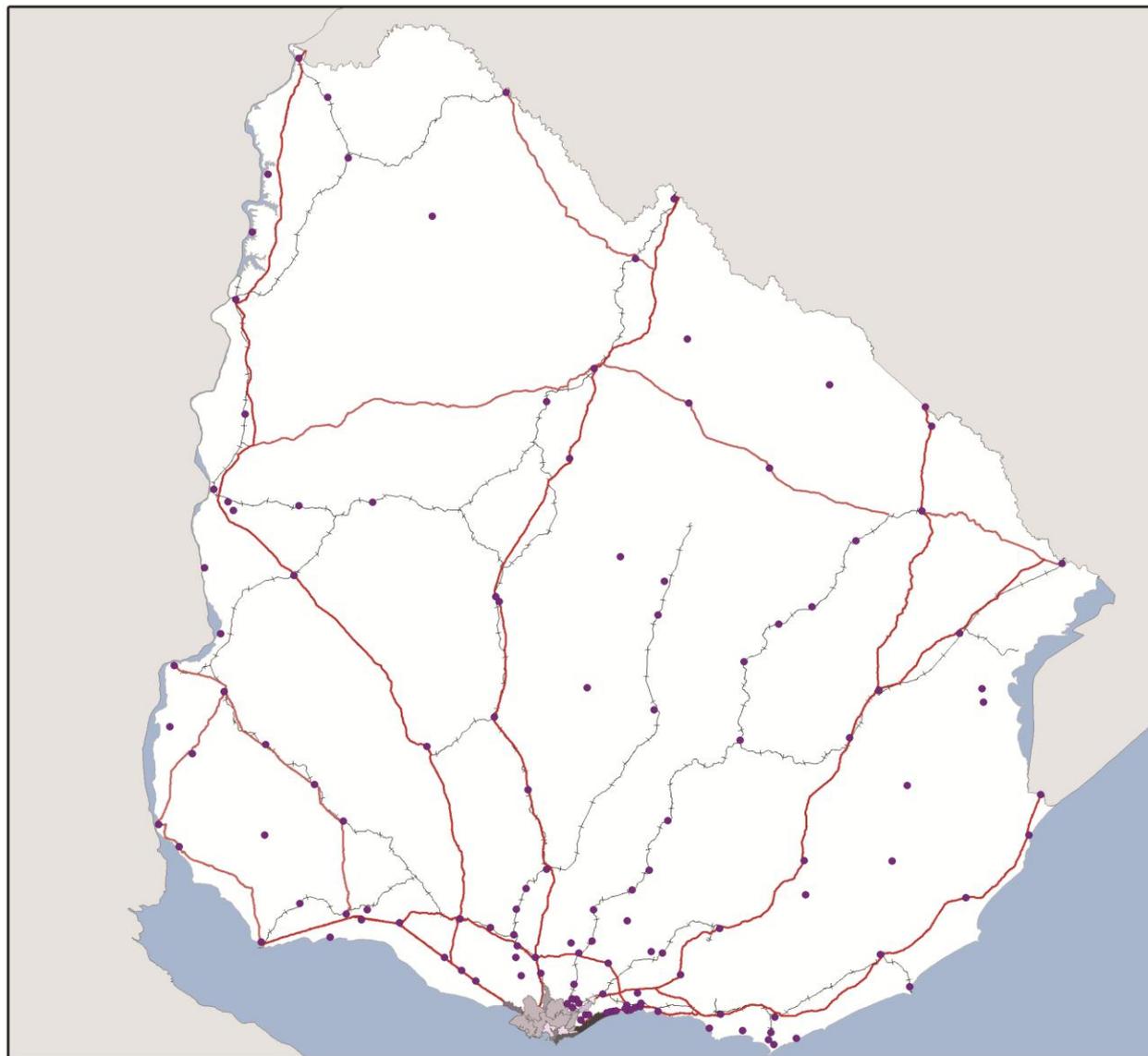
EQUIPO CIU - 2012

Elaboración propia en base a datos INE



# EXPRESION SOCIO DEMOGRAFICA DEL PAÍS SIN LA ZONA METROPOLITANA DE MONTEVIDEO

- . Una diferente definición de población urbana para el Uruguay: población agrupada en localidades superiores a 1000 habitantes
- . Determinación de localidades urbanas “reales”
- . Conformación de un sistema de información urbana por localidad
- . Subdivisión de Montevideo y su zona metropolitana ( estudio de OPP)



UBICACIÓN



REFERENCIAS TEMÁTICAS

● Localidades mayores de 1000 hab.

— Red Carretera

— Red Ferroviaria



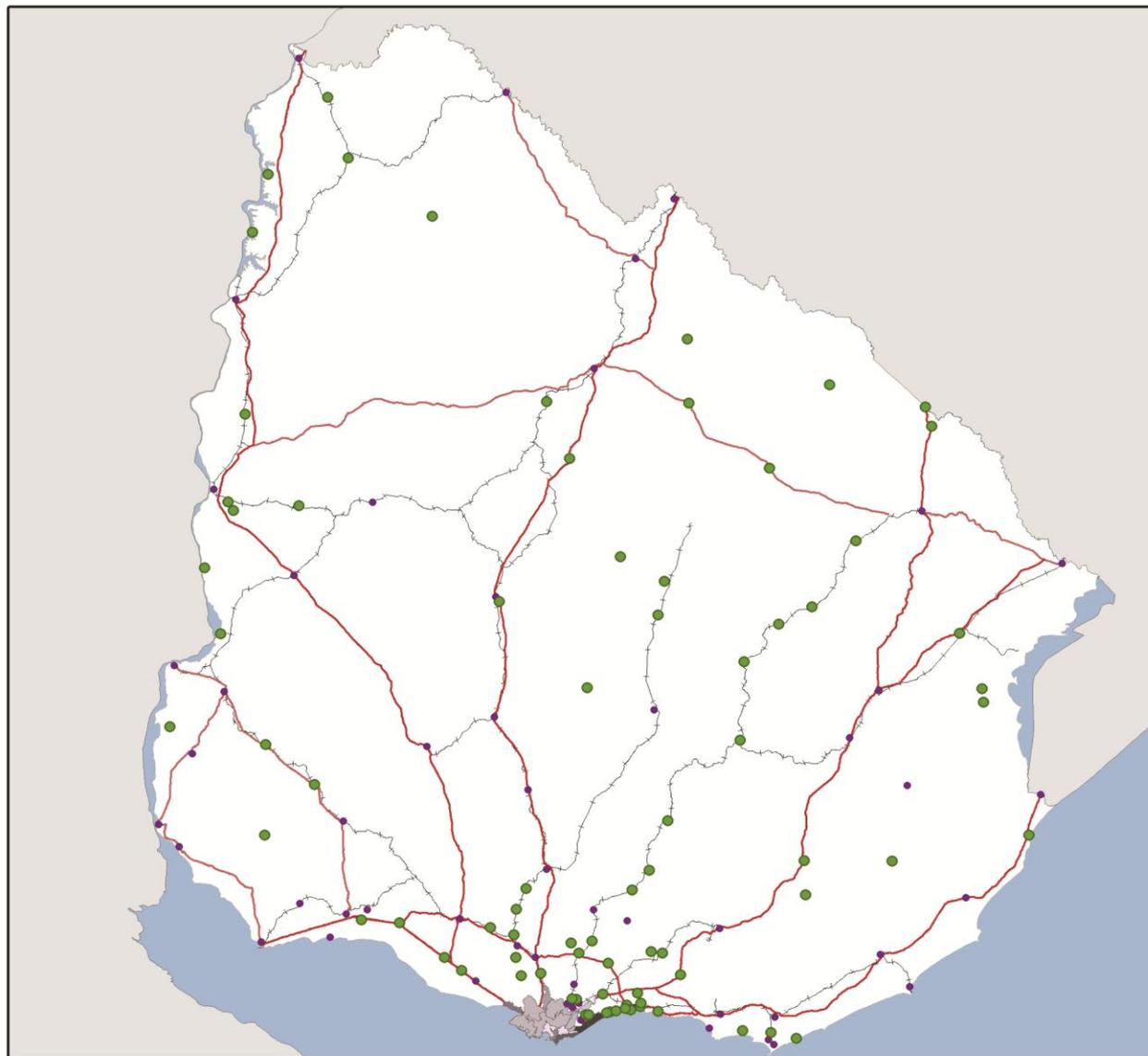
LÁMINA **Población**

**POB01**

CONTENIDO **Localidades mayores 1000 Hab.**

ESCALA GRÁFICA  
0 15 30 60 90 120 Kilometers

ELABORACIÓN: DINOT  
FUENTE: IDE, MVOTMA, IDE CENSO 2011.



UBICACIÓN



REFERENCIAS TEMÁTICAS

- Localidades mayores de 1000 hab.
- Localidades entre 1000 y 5000 hab.
- Red Carretera
- Red Ferroviaria

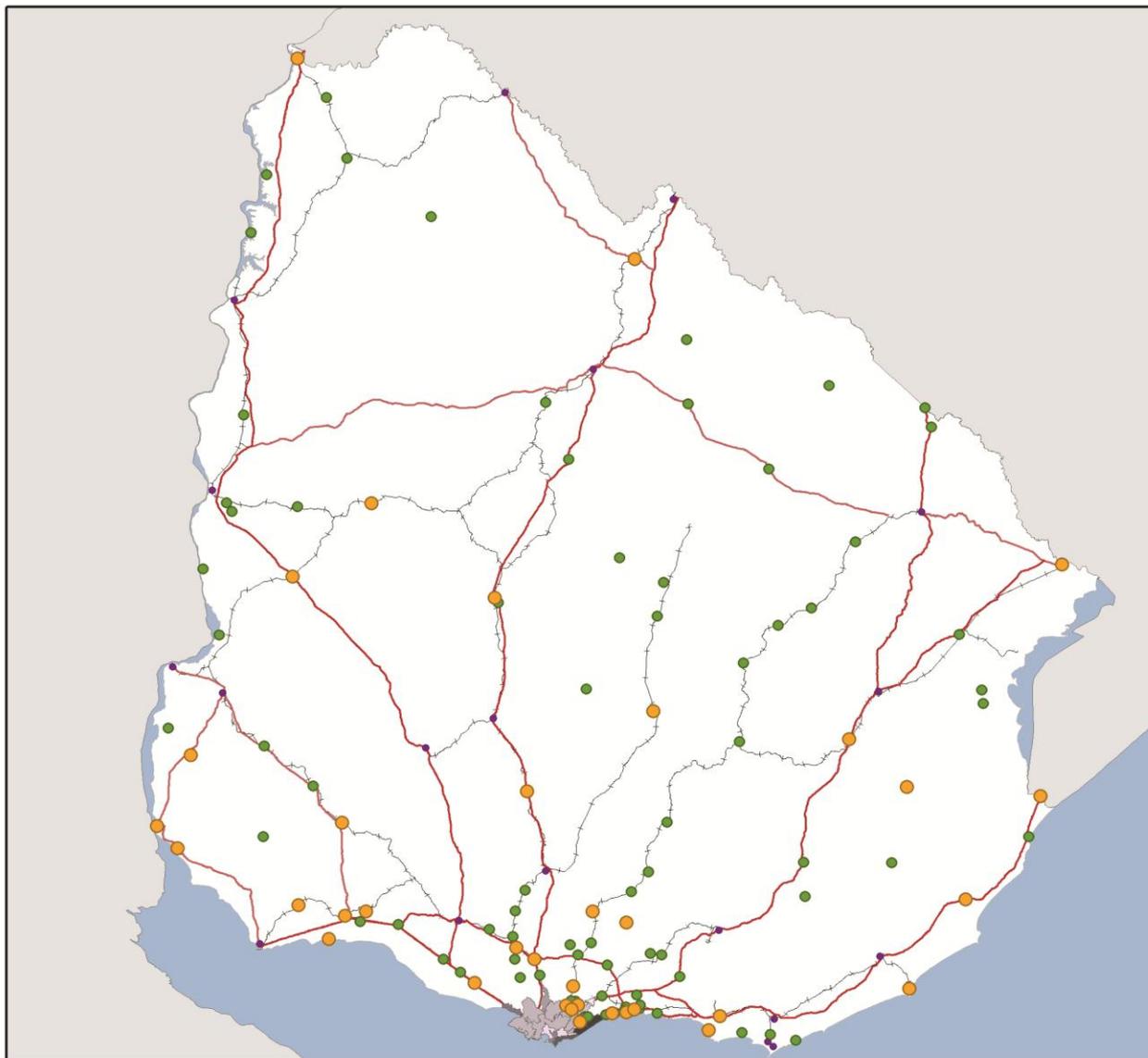


LÁMINA **Población** **POB02**

CONTENIDO **Localidades mayores 1000 Hab.**  
**Localidades entre 1000 y 5000 Hab.**

ESCALA GRÁFICA  
0 15 30 60 90 120 Kilómetros

ELABORACIÓN: DINOT  
FUENTE: IDE, MVOTMA, IDE CENSO 2011.



UBICACIÓN



REFERENCIAS TEMÁTICAS

- Localidades mayores de 1000 hab.
- Localidades entre 1000 y 5000 hab.
- Localidades entre 5000 y 20000 hab.

- Red Carretera
- Red Ferroviaria

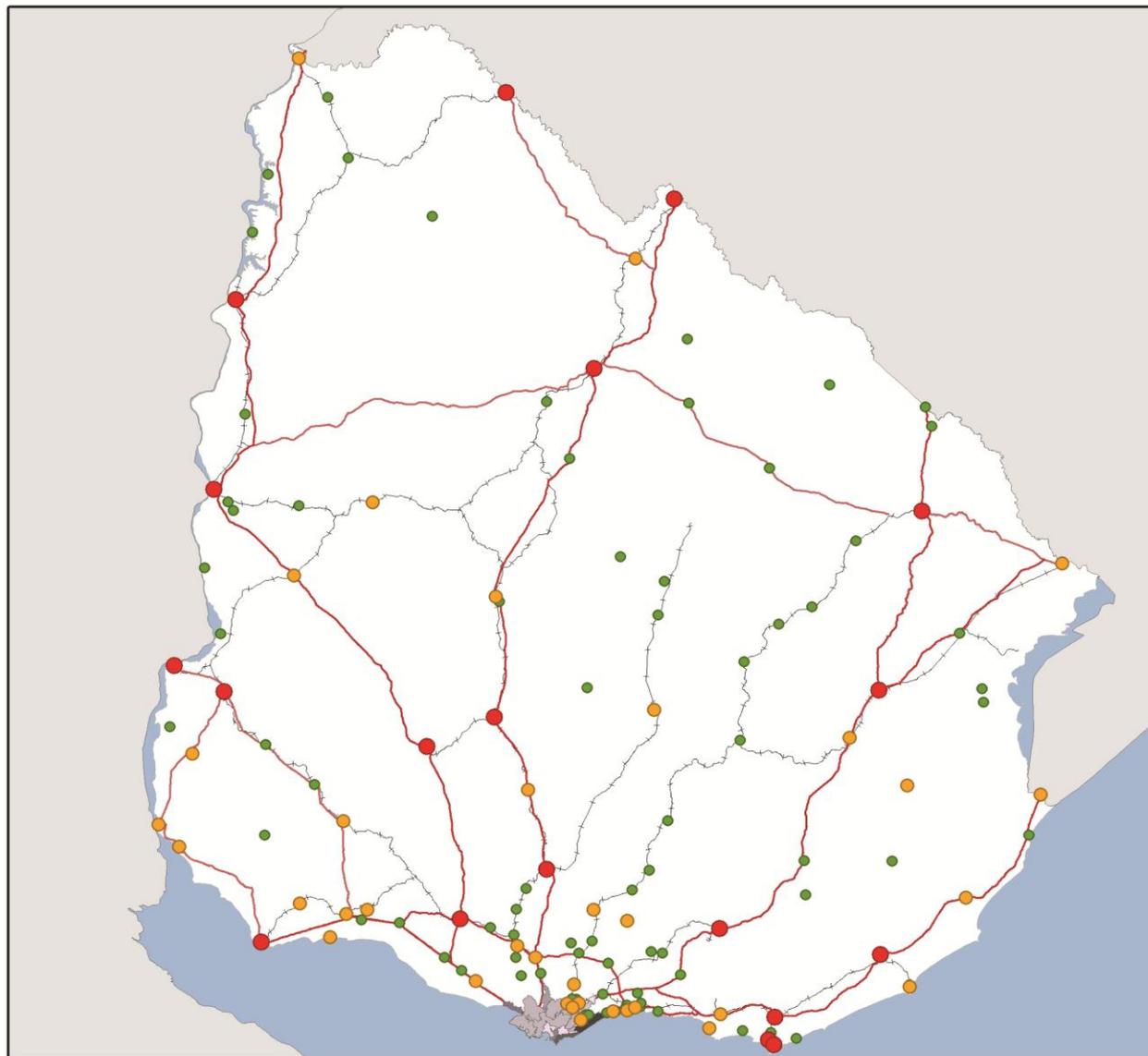


LAMINA **Población** **POB03**

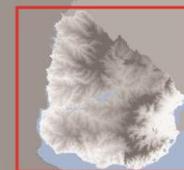
CONTENIDO **Localidades mayores 1000 Hab.**  
**Localidades entre 1000 y 5000 Hab.**  
**Localidades entre 5000 y 20000 Hab.**

ESCALA GRÁFICA  
 0 15 30 60 90 120 Kilometers

ELABORACIÓN: DINOT  
 FUENTE: IDE, MVOTMA, IDE CENSO 2011.



UBICACIÓN



REFERENCIAS TEMÁTICAS

- Localidades mayores de 1000 hab.
- Localidades entre 1000 y 5000 hab.
- Localidades entre 5000 y 20000 hab.
- Localidades de más de 20000 hab.

- Red Carretera
- Red Ferroviaria



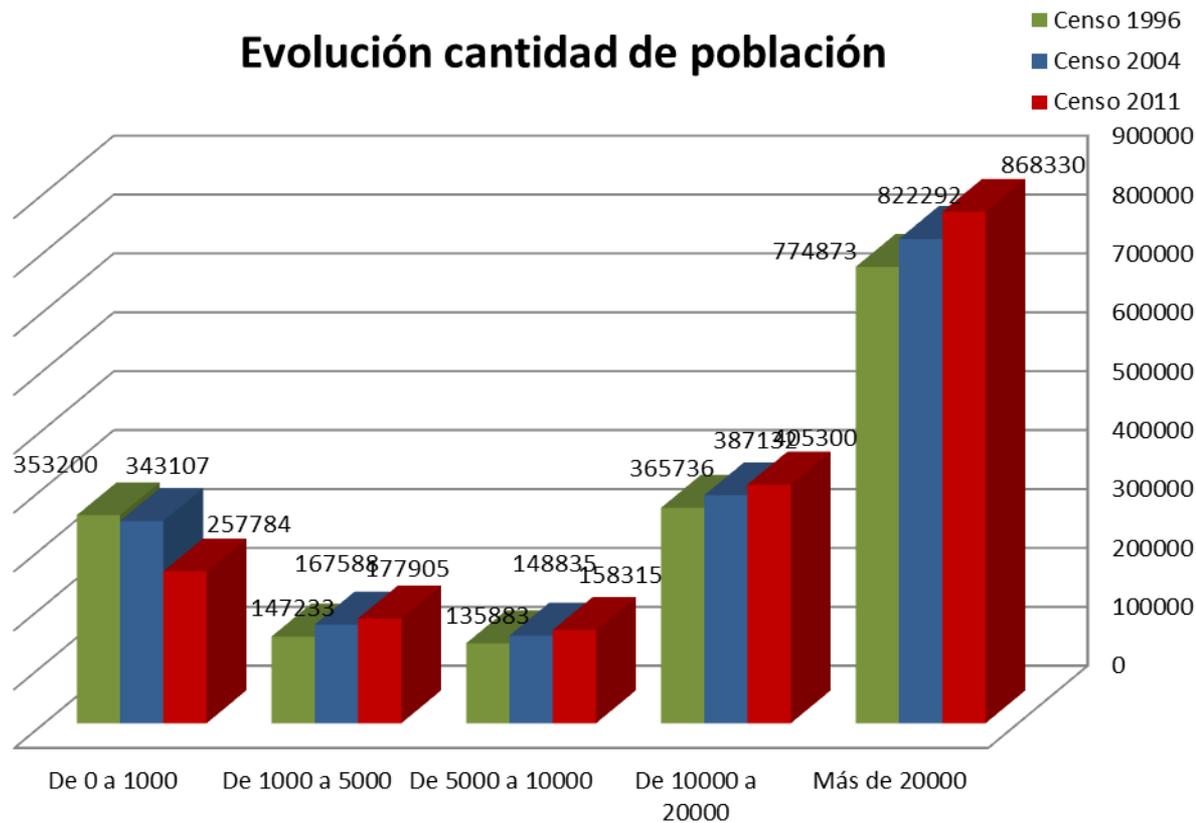
LAMINA **Población** **POB04**

CONTENIDO **Localidades mayores 1000 Hab.**  
**Localidades entre 1000 y 5000 Hab.**  
**Localidades entre 5000 y 20000 Hab.**  
**Localidades mayores 20000 Hab.**

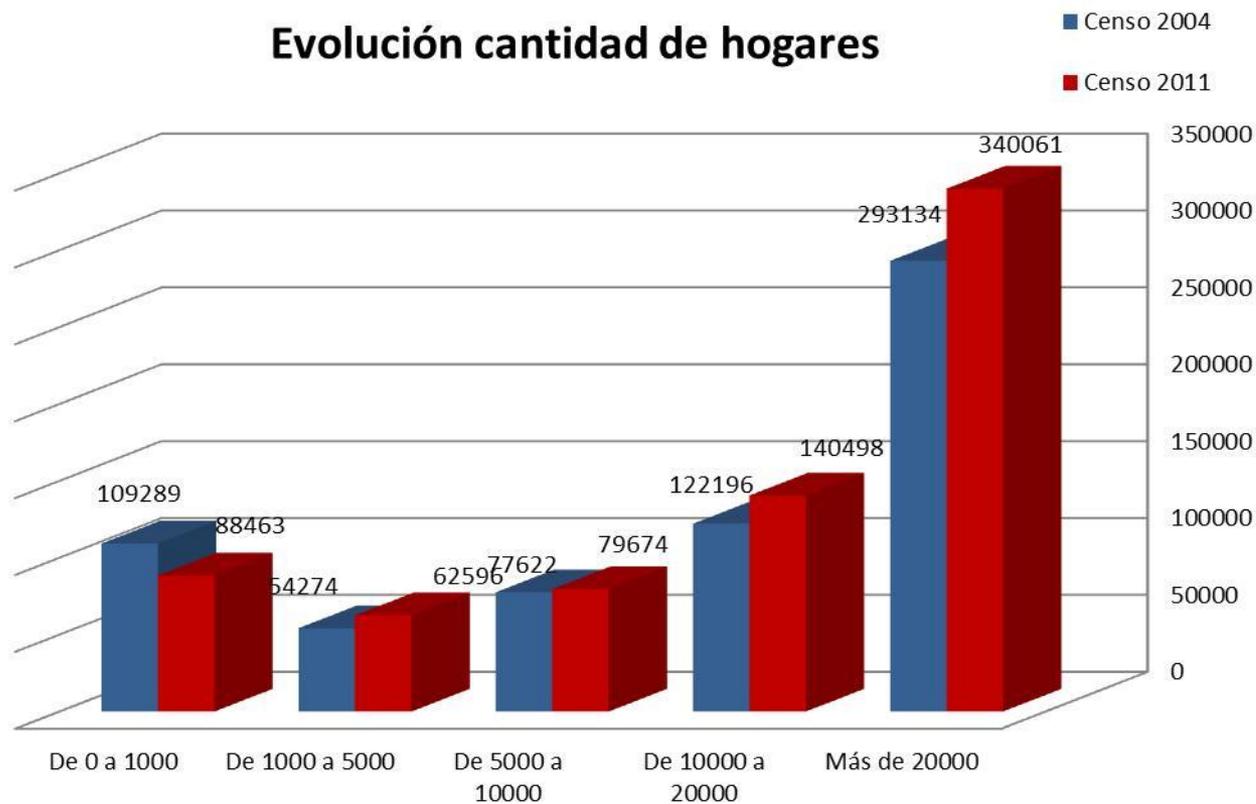
ESCALA GRÁFICA  
0 15 30 60 90 120 Kilometers

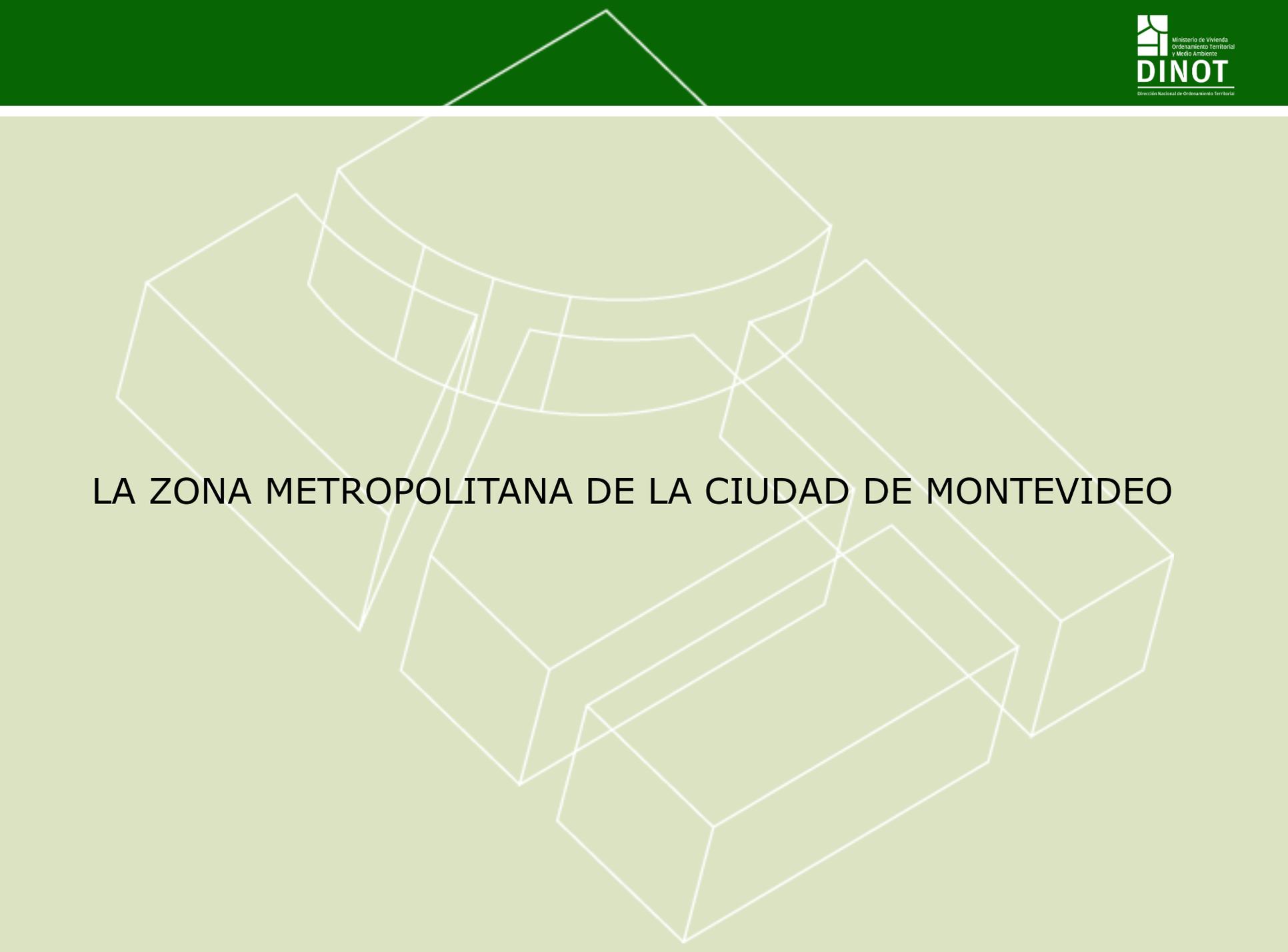
ELABORACIÓN: DINOT  
FUENTE: IDE, MVOTMA, IDE CENSO 2011.

## Evolución cantidad de población

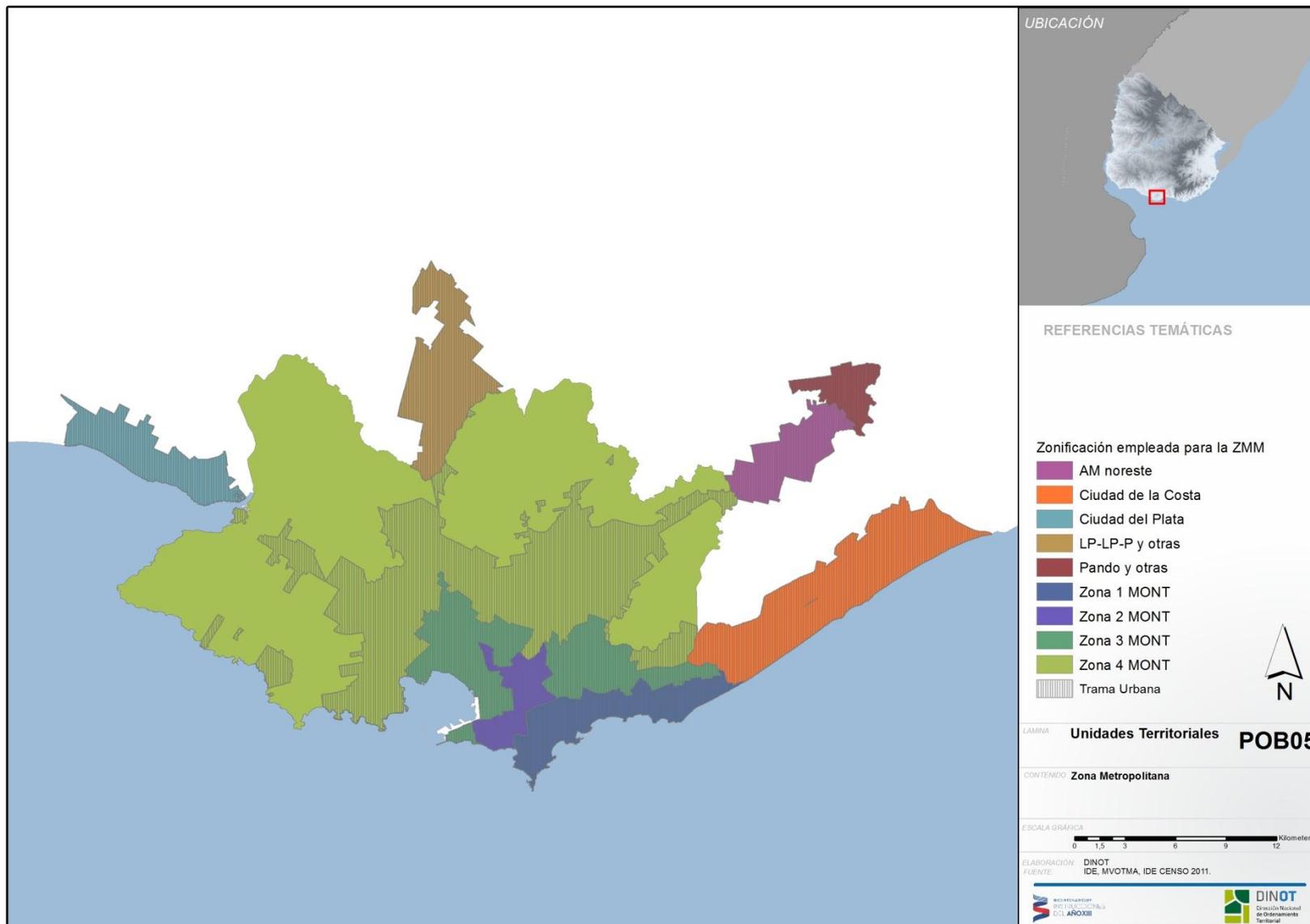


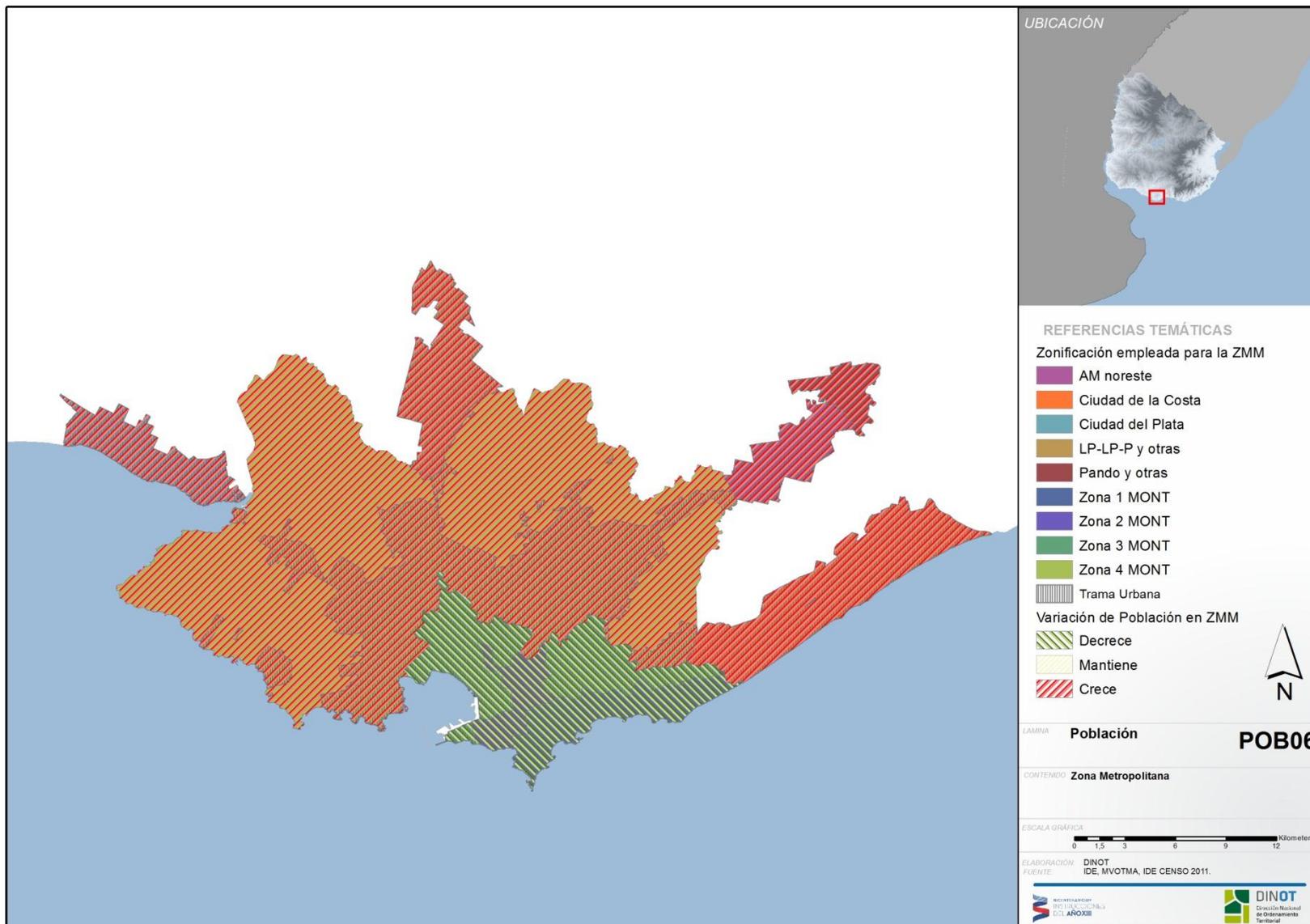
## Evolución cantidad de hogares

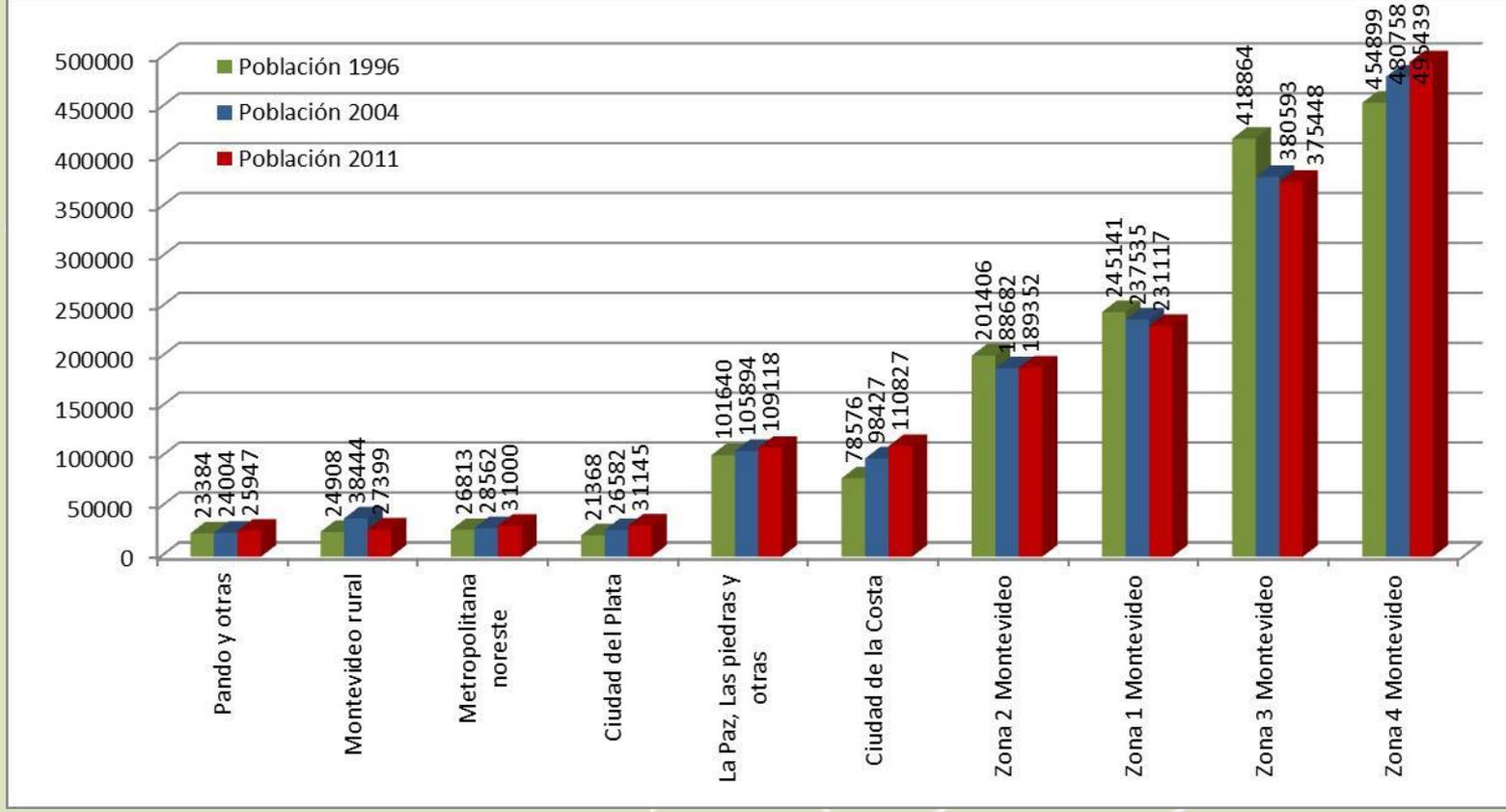


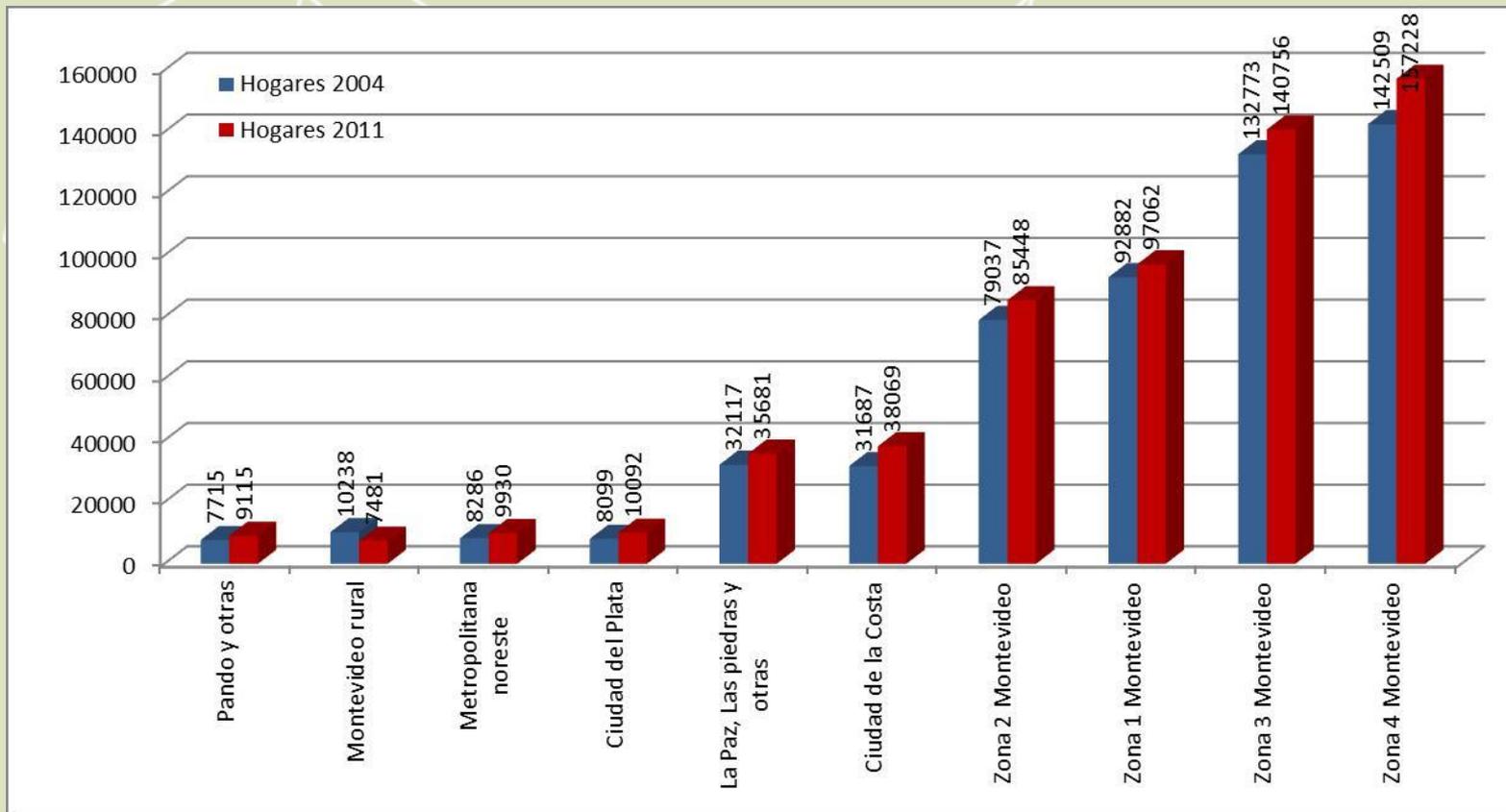


# LA ZONA METROPOLITANA DE LA CIUDAD DE MONTEVIDEO

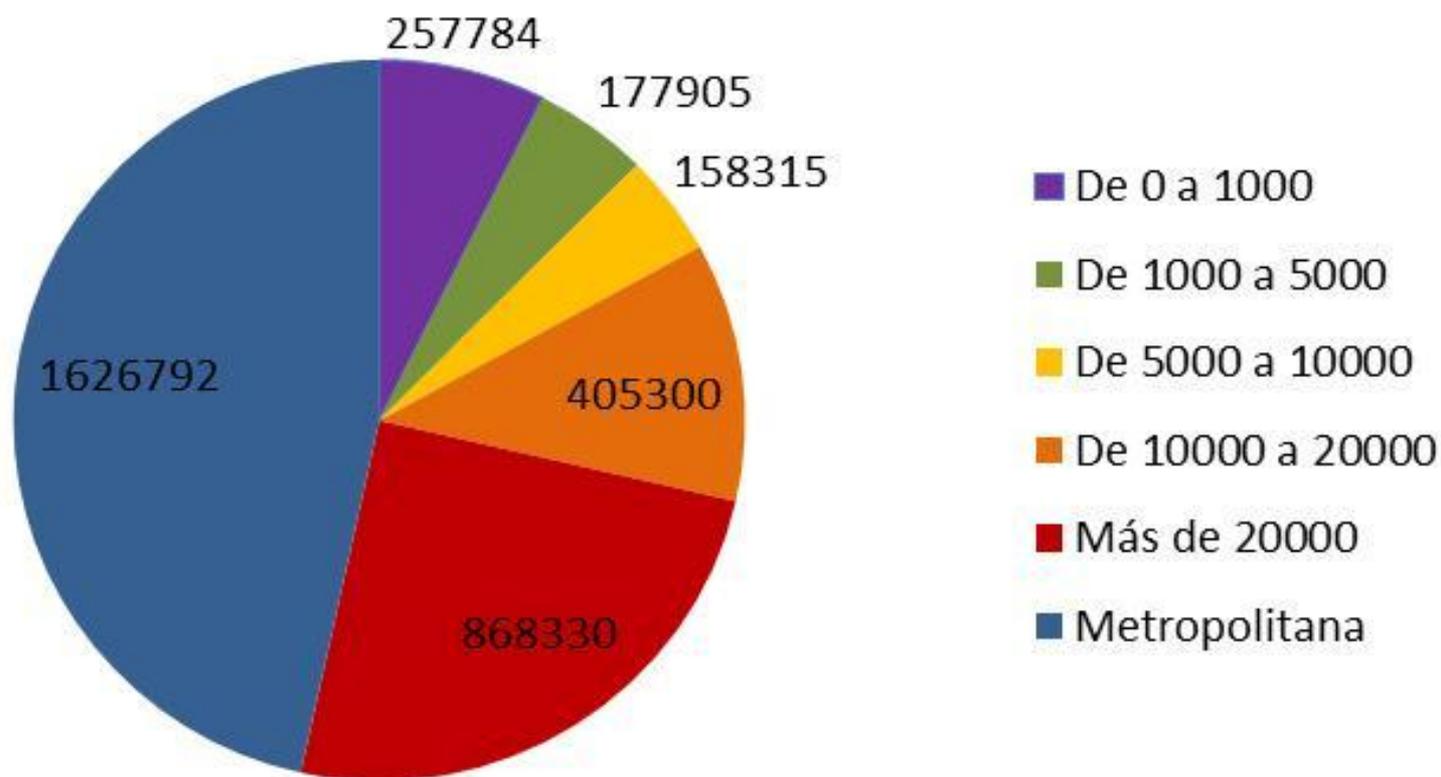








## Población/Censo 2011



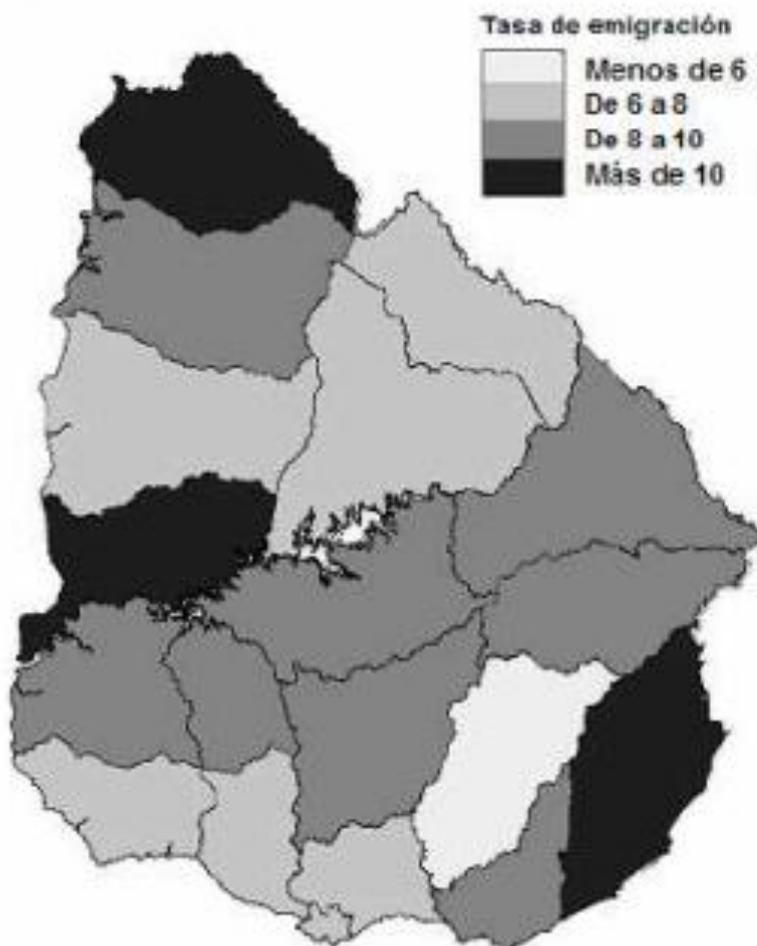
## UN MODELO TERRITORIAL URBANO EXCLUYENTE

- expresión de la lógica desregulada del mercado inmobiliario
- ciudades con nulo o escaso crecimiento que continúan expandiéndose en el área rural
- un modelo territorial que agudiza la fragmentación social y la segregación espacial



# LOS MOVIMIENTOS MIGRATORIOS INTERNOS

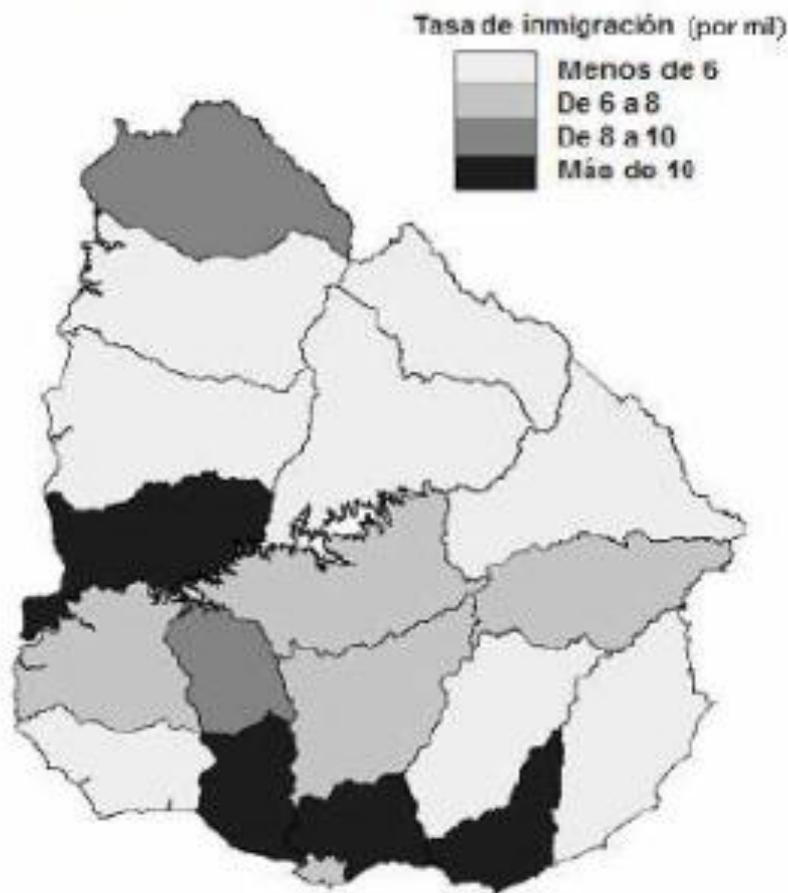
### Tasas anuales de emigración interdepartamental 2001/2006



	Emigrantes	Tasa Emigración
Rocha	4.088	12,6
Atigas	3.854	11,3
Río Negro	2.702	10,5
Durazno	2.591	9,7
Treinta y Tres	2.211	9,7
Salto	5.036	9,3
Cerro Largo	3.571	8,9
Maldonado	5.676	8,5
Flores	985	8,5
Soriano	3.325	8,3
Florida	2.741	8,2
Canelones	18.237	7,9
Tacuarembó	3.189	7,9
San José	3.869	7,9
Rivera	3.890	7,7
Paysandú	3.804	7,4
Colonia	4.051	7,2
Montevideo	41.756	6,7
Lavalleja	1.611	5,8
Total	117.187	

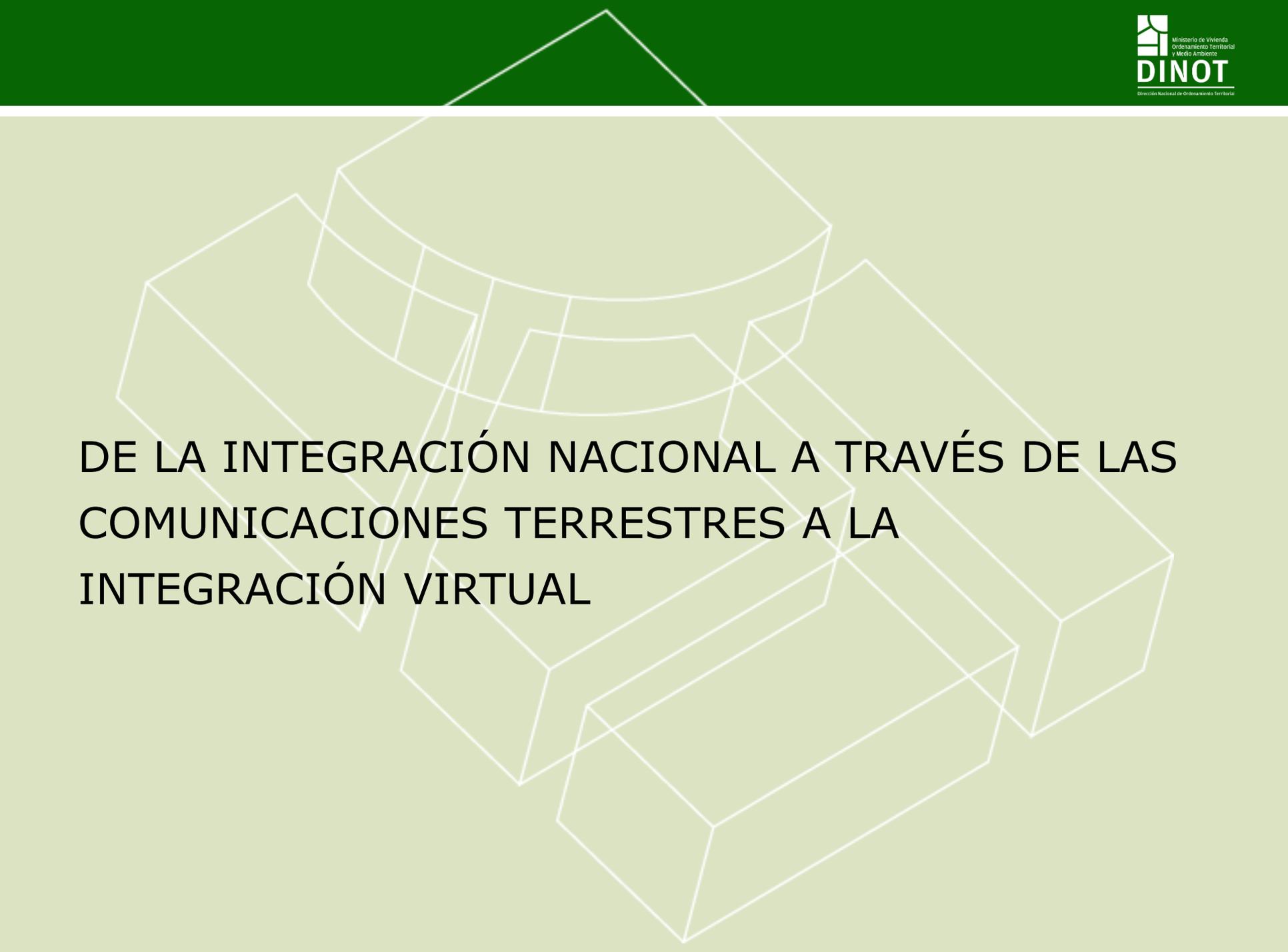
Fuente: Elaboración del Programa de Población en base a FNHA 2006

### Tasas anuales de Inmigración interdepartamental 2001/2006



	Inmigrantes	Tasa inmigración
Maldonado	9.001	14,3
Canelones	29.353	12,8
Río Negro	3.280	12,7
San José	6.208	12,6
Flores	1.096	9,4
Artigas	3.005	8,8
Rocha	2.606	8,8
Durazno	2.009	7,9
Treinta y Tres	1.695	7,4
Florida	2.334	7,0
Soriano	2.470	6,1
Montevideo	37.179	6,0
Tacuarembó	2.208	5,5
Paysandú	2.797	5,4
Cerro Largo	2.162	5,4
Rivera	2.697	5,4
Colonia	2.736	4,9
Lavalleja	1.344	4,9
Salto	2.327	4,3
Total	117.187	-

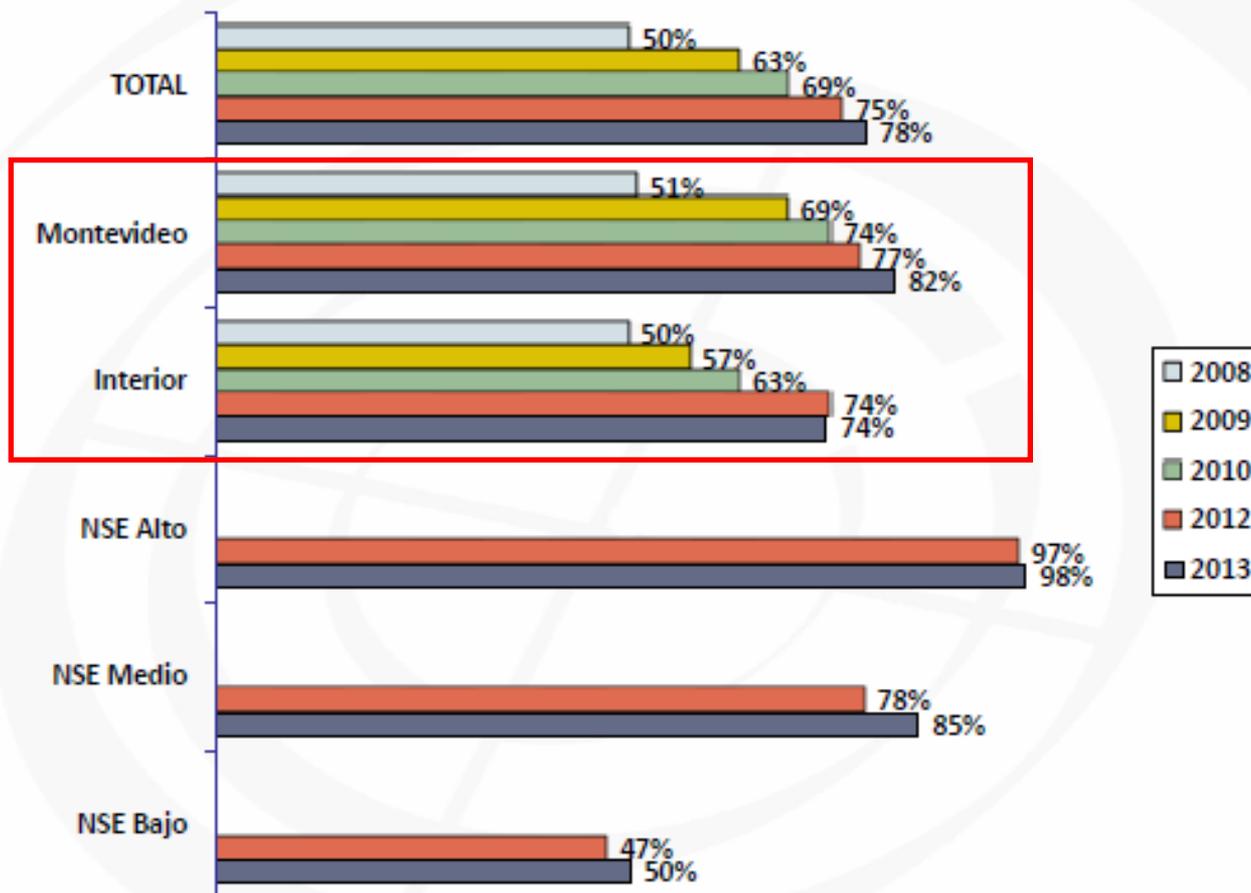
Fuente: Elaboración del Programa de Población en base a ENHA 2006



# DE LA INTEGRACIÓN NACIONAL A TRAVÉS DE LAS COMUNICACIONES TERRESTRES A LA INTEGRACIÓN VIRTUAL

## Penetración de PC en hogares

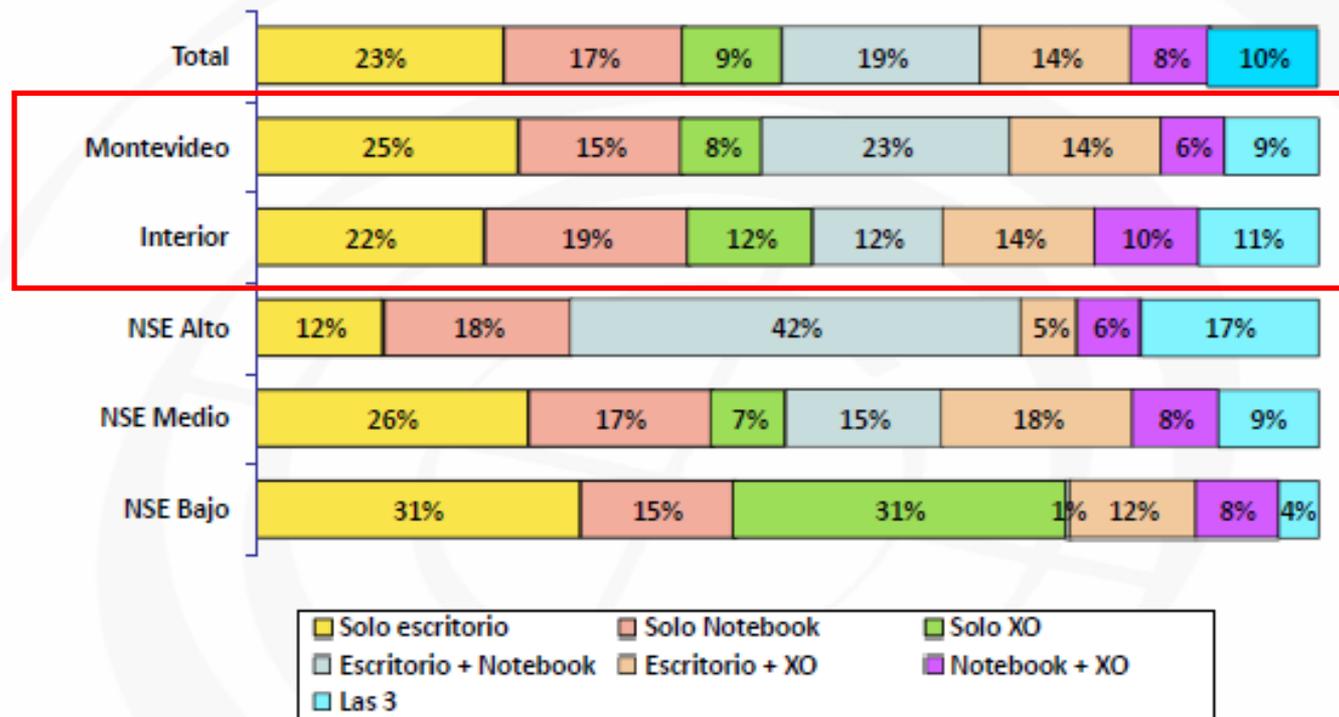
¿Hay alguna computadora en su hogar, incluyendo XO? (\*) (base: 1800)



(\*) Las XO son las computadoras entregadas por el Plan Ceibal a todos los niños de las escuelas públicas

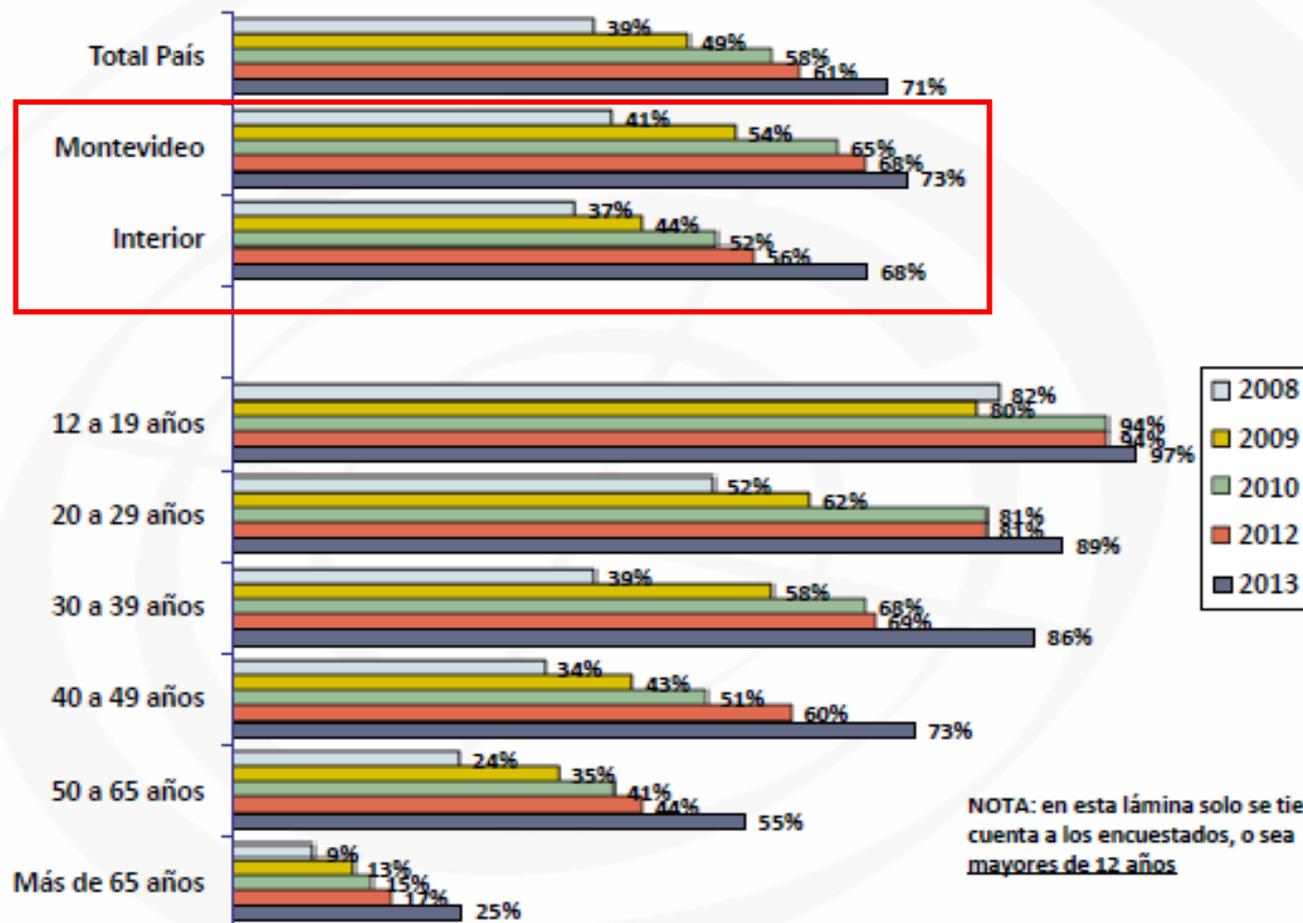
## Composición de la población con PC según el tipo de PC del hogar (2)

¿De qué tipo es/son la/s computadora/s que hay en su hogar? (base: 1409 personas en hogares con PC)



## Penetración de internet(1)

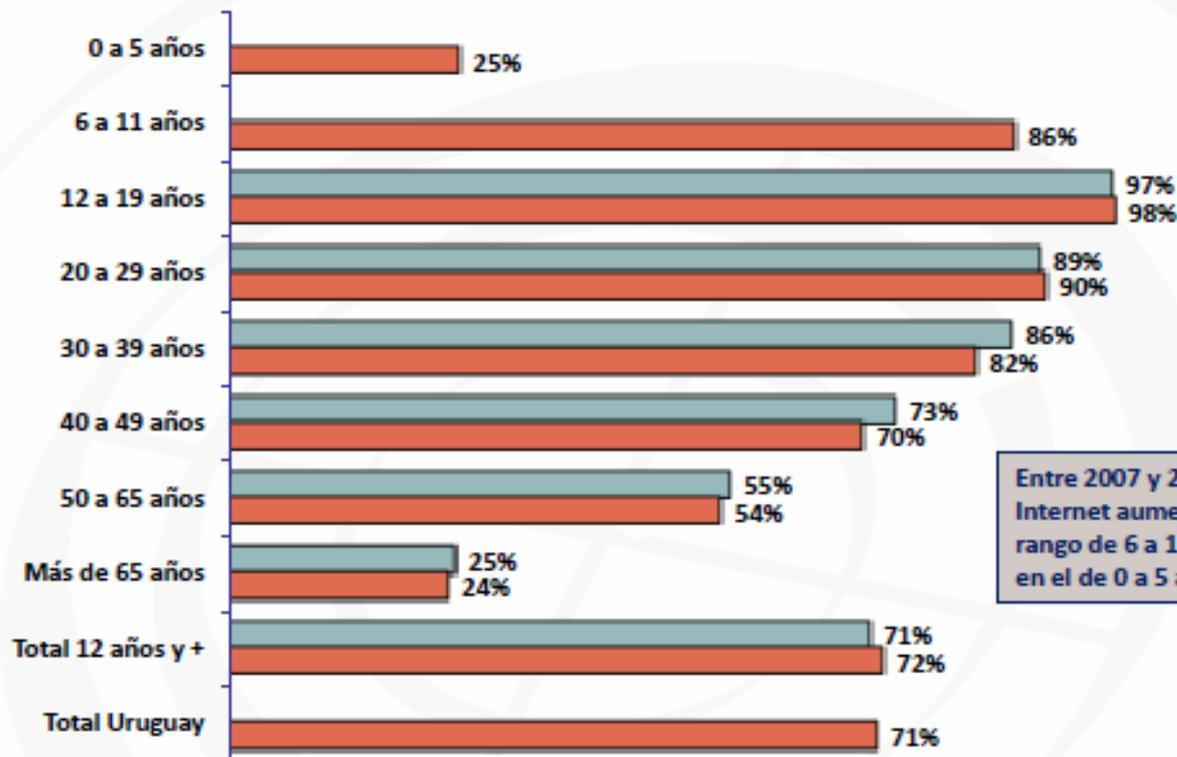
¿Es usted usuario de internet, aunque sea ocasionalmente y desde cualquier lugar? (base: 1800, todos)



NOTA: en esta lámina solo se tienen en cuenta a los encuestados, o sea **mayores de 12 años**

## Penetración de internet entre todos los integrantes del hogar

■ ¿Es Ud. usuario de Internet, aunque sea esporádicamente? (base: 1800, todos)  
■ ¿Quiénes son usuarios y no usuarios de Internet en su hogar y cuáles son sus edades? (base: 5810, todos)



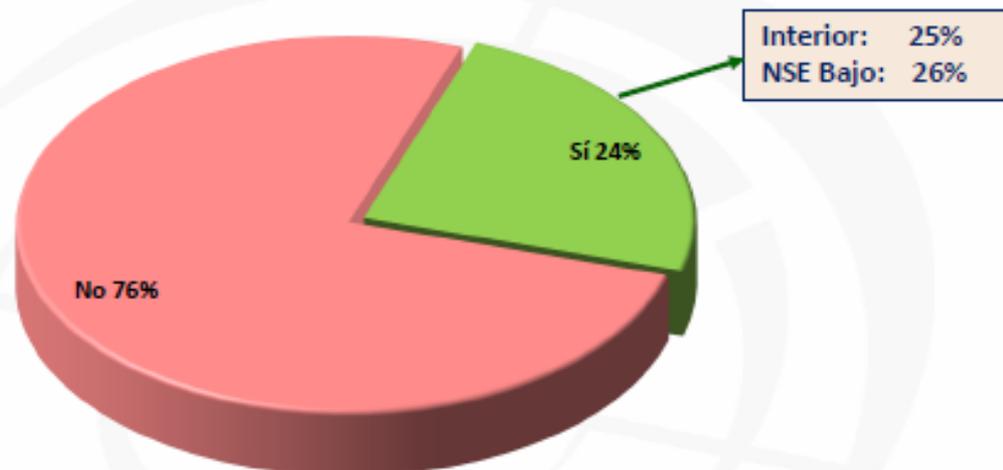
Entre 2007 y 2013, la penetración de Internet aumentó de 55% a 86% en el rango de 6 a 11 años, y de 7% a 25% en el de 0 a 5 años.

La serie en color gris corresponde a los encuestados o sea a los mayores de 12 años.

La serie en color rojo surge de preguntar a los encuestados por todos los integrantes de su hogar cualquiera sea su edad. Esto permite incluir a los menores de 12 años. Las diferencias que se observan entre las dos series están dentro del margen de error aceptable por tratarse la segunda de declaraciones sobre los demás miembros de su hogar.

## Extensión del uso de internet en el hogar

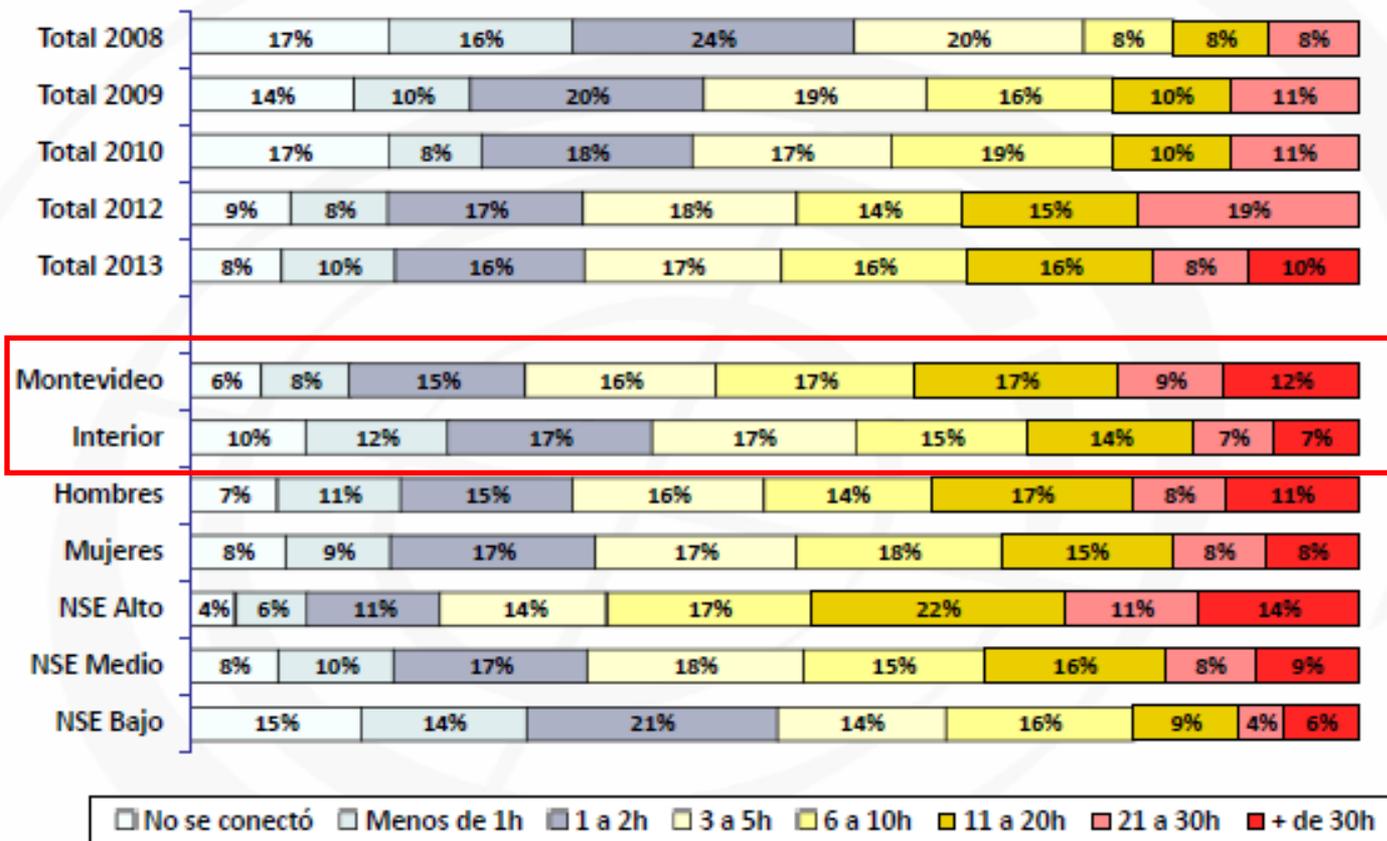
¿Hay alguna persona adulta de esta casa que antes no usaba Internet y que haya empezado a usar desde que hay una computadora del Plan Ceibal? (base: 550 personas en hogares con al menos una XO, excluyendo hogares con maestros/as)



Al menos unos 90.000 adultos comenzaron a usar Internet a partir de la aparición de la XO en su hogar

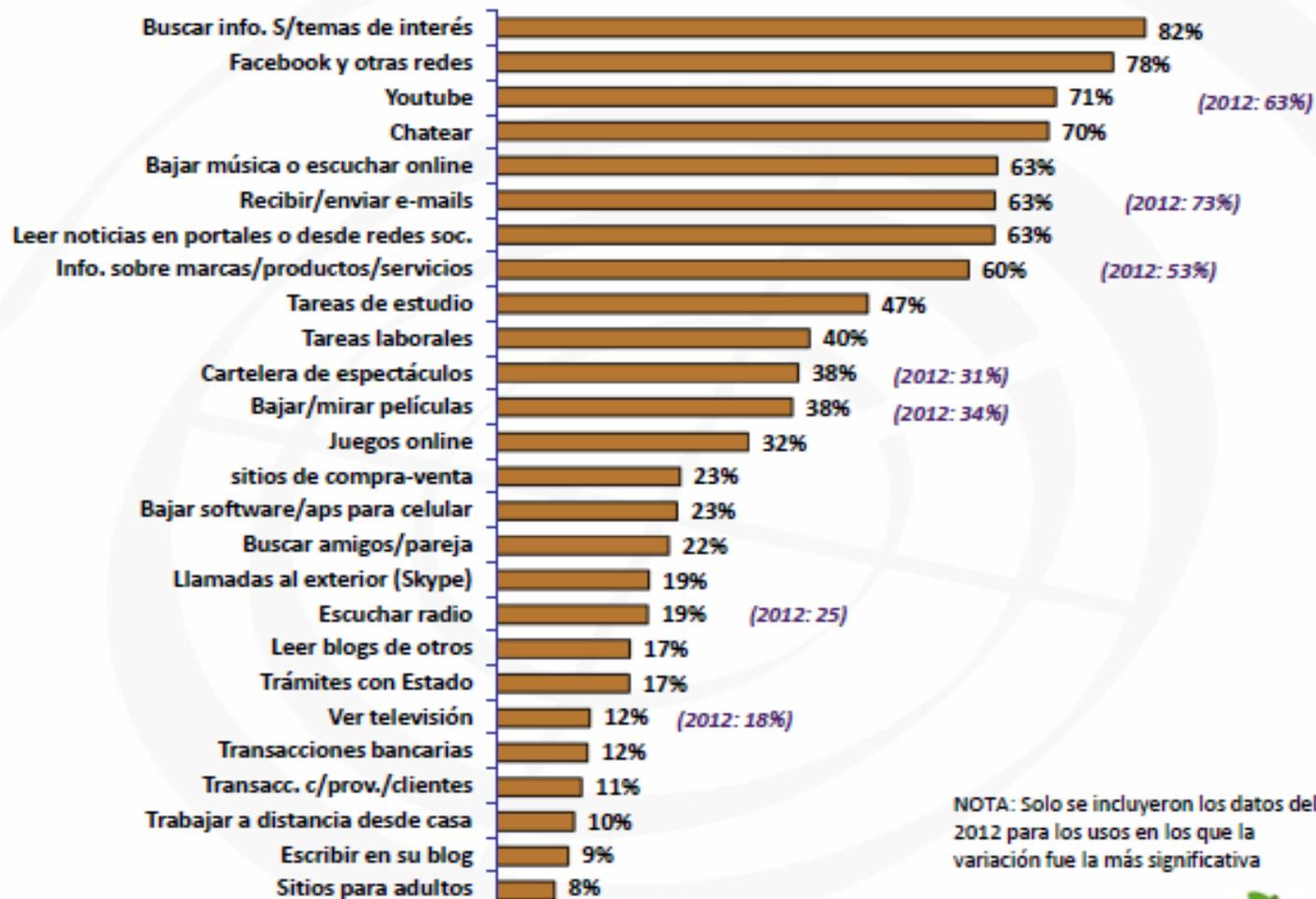
## Tiempo semanal de uso de internet

Independientemente de cuánto tiempo estuvo conectado, ¿cuánto tiempo estima usted que utilizó efectivamente Internet en los últimos siete días? (base: 1269 usuarios)



## Usos de internet

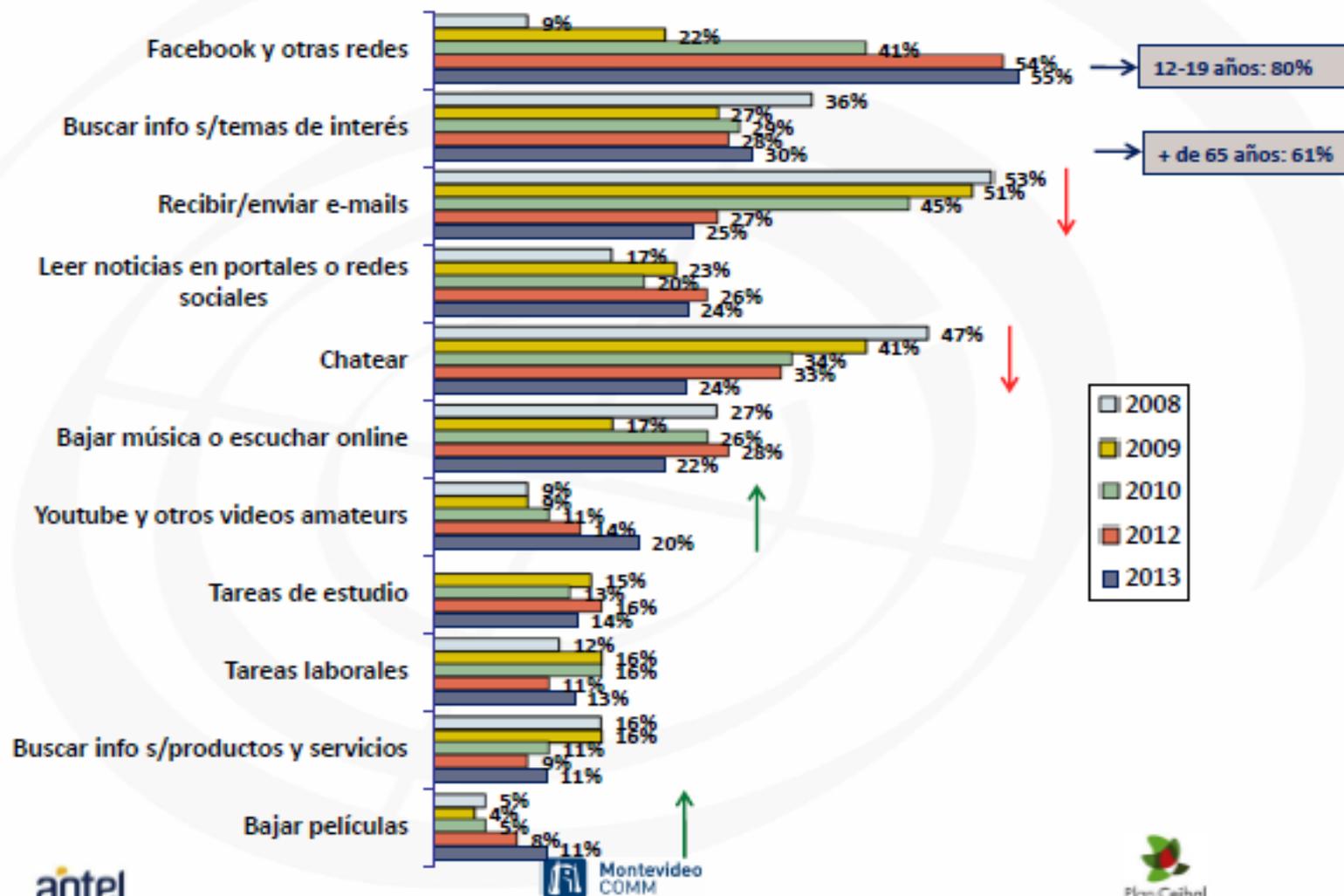
¿Qué usos le dio a Internet en el último mes? (lista predeterminada, base: 1269 usuarios)



NOTA: Solo se incluyeron los datos del 2012 para los usos en los que la variación fue la más significativa

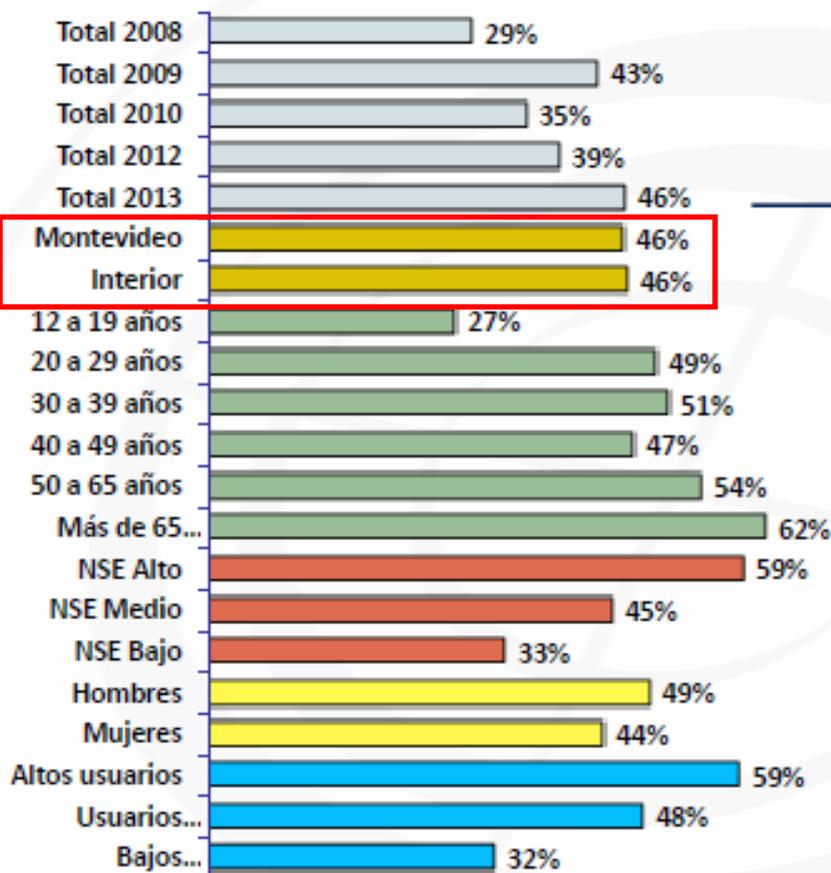
## Tres usos principales de internet

¿Cuáles son los tres principales usos que le da a Internet? (base: 1269 usuarios)



## Medios digitales (1)

¿En la última semana, ha leído o escuchado noticias en algún medio de prensa por Internet o en algún portal? (base: 1269 usuarios)



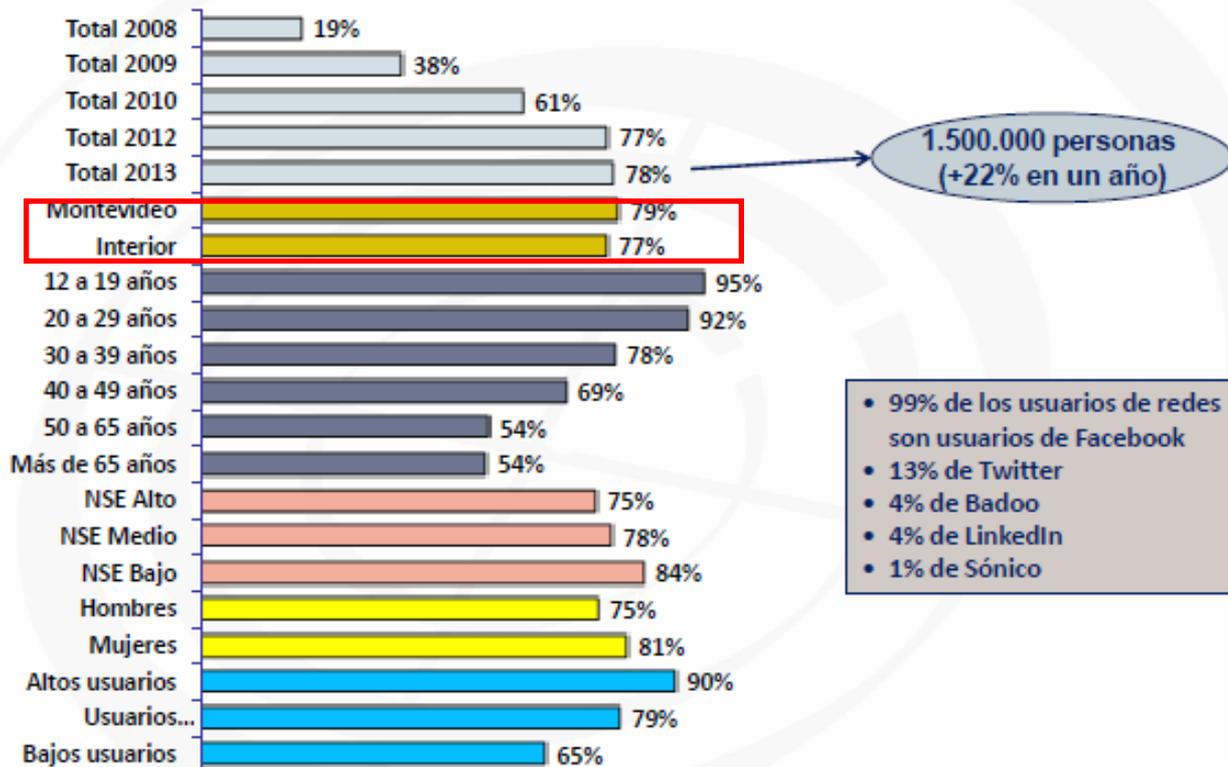
880.000 personas  
+42% desde 2012

- 82% ingresa directamente al portal
- 29% ingresa desde las redes sociales (aumenta a menor edad)

NOTA: la medición de 2009 puede estar algo distorsionada por haberse realizado durante la campaña electoral de las elecciones nacionales

## Redes sociales

¿Usa habitualmente las redes sociales? (base: 1269) Cuáles? (base: 991 usuarios de redes sociales)



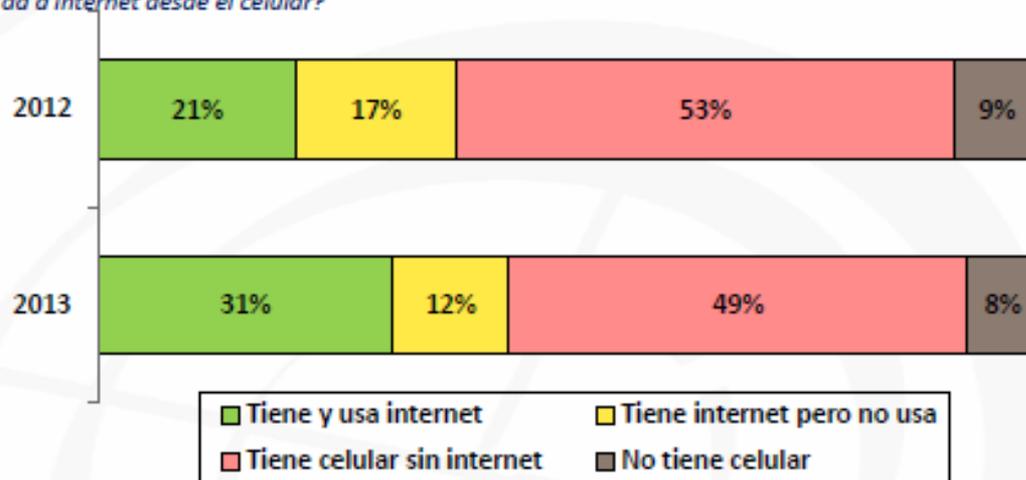
## Internet en el celular

¿Tiene teléfono celular? (base: 1269 usuarios de internet)

¿Tiene acceso a internet desde ese celular?

¿Usa internet desde su celular?

¿Qué usos le da a internet desde el celular?

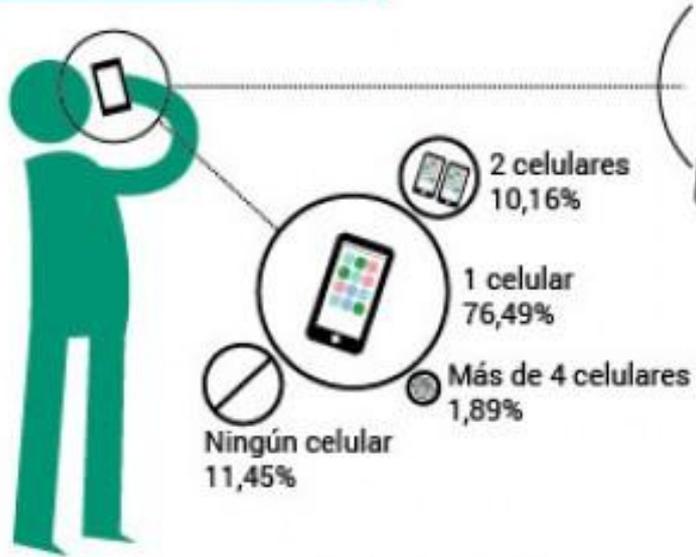


La propensión a usar internet entre los que tienen acceso en el celular aumenta muy significativamente a menor edad, particularmente en el segmento 20-29 años.

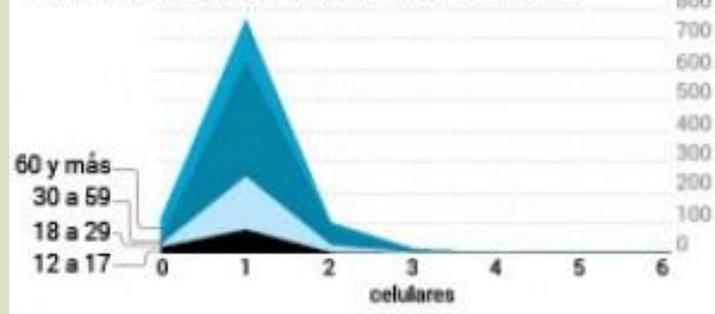
Usos de internet en el celular	2010	2012	2013
Redes sociales:	56%	79%	83%
Mail:	44%	51%	51%
Juegos:	27%	23%	25%
Chat:	23%	34%	51%
Otros:	11%	7%	11%

# Usuarios de celulares

## Cantidad de celulares activos



## Cantidad de celulares activos, según edad



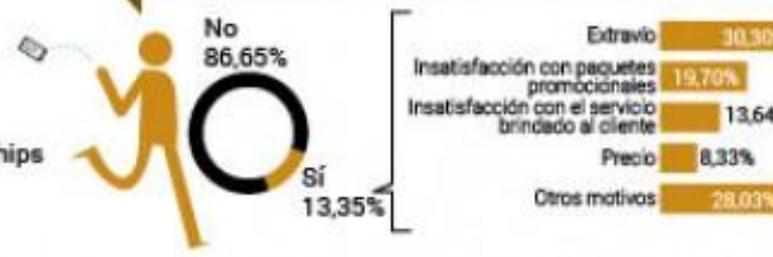
## Compañía del chip principal



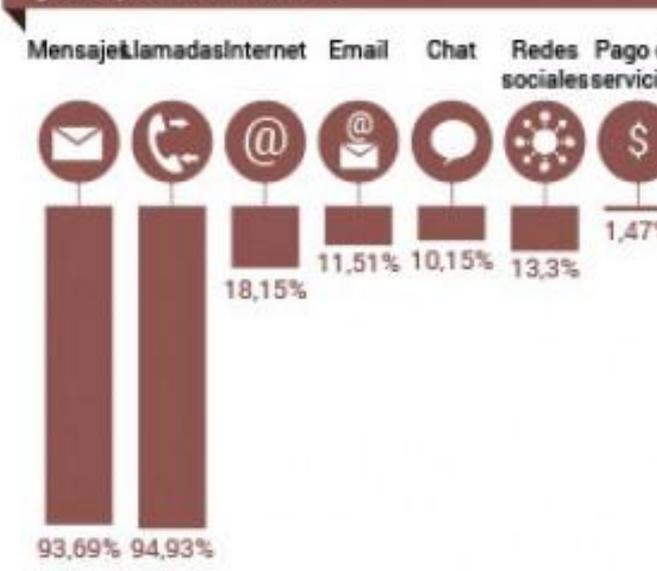
## Celulares con internet



## Cambios de proveedor del servicio



## ¿Para qué usa su celular?



Los cambios económicos han acelerado la integración social y cultural del país

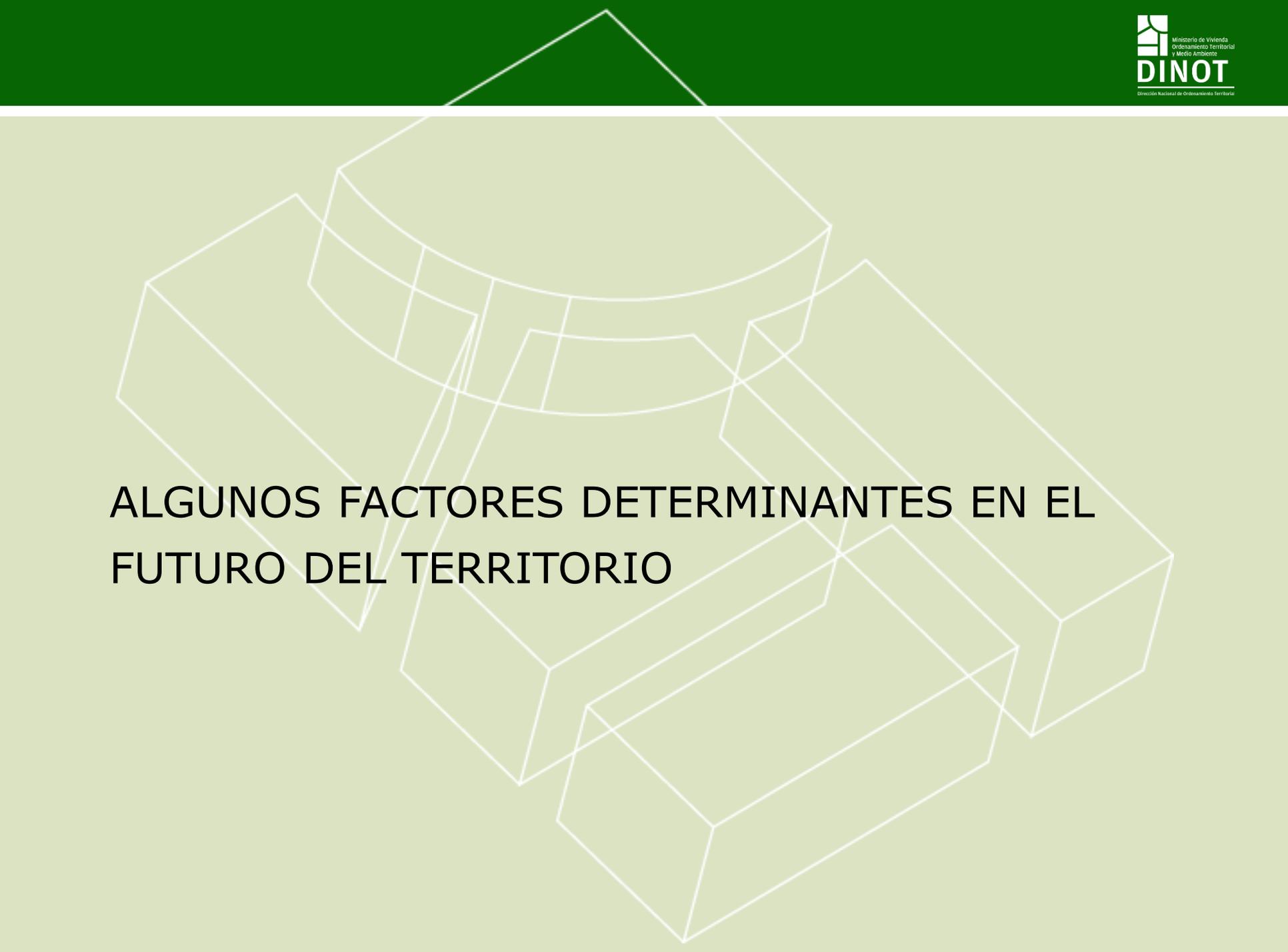
Existe una progresiva urbanización de la sociedad no necesariamente como consecuencia de la movilidad de la población

¿ Qué es urbano? ¿ Qué es rural?

Se observa una profundización de la tendencia histórica propia del capitalismo sobre la unificación del un territorio desigual y combinado

## Algunas consideraciones acerca de la regionalización en Uruguay

- . Las intendencias departamentales son regiones
- . Dada su historia constituyen identidades plenamente consolidadas
- . Los ámbitos interdepartamentales pueden expresar muy diferentes regiones de acuerdo a los fines perseguidos
  - las cuencas hidrológicas
  - las cadenas productivas
  - la regionalización de servicios ( educativos, de salud, medio ambientales, de seguridad, logísticos,etc) en función de eficacia y eficiencia de gestión
  - Otros



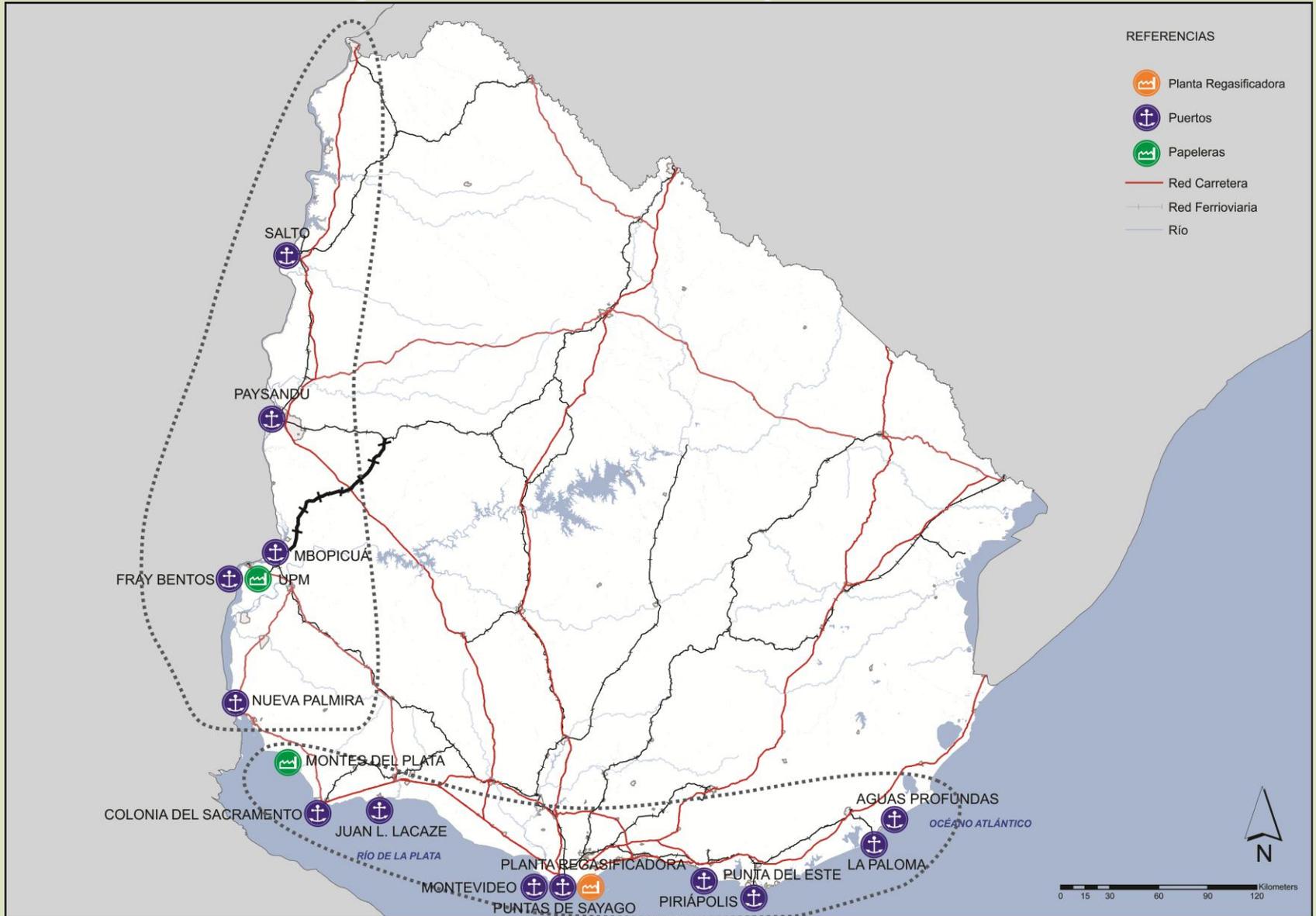
# ALGUNOS FACTORES DETERMINANTES EN EL FUTURO DEL TERRITORIO



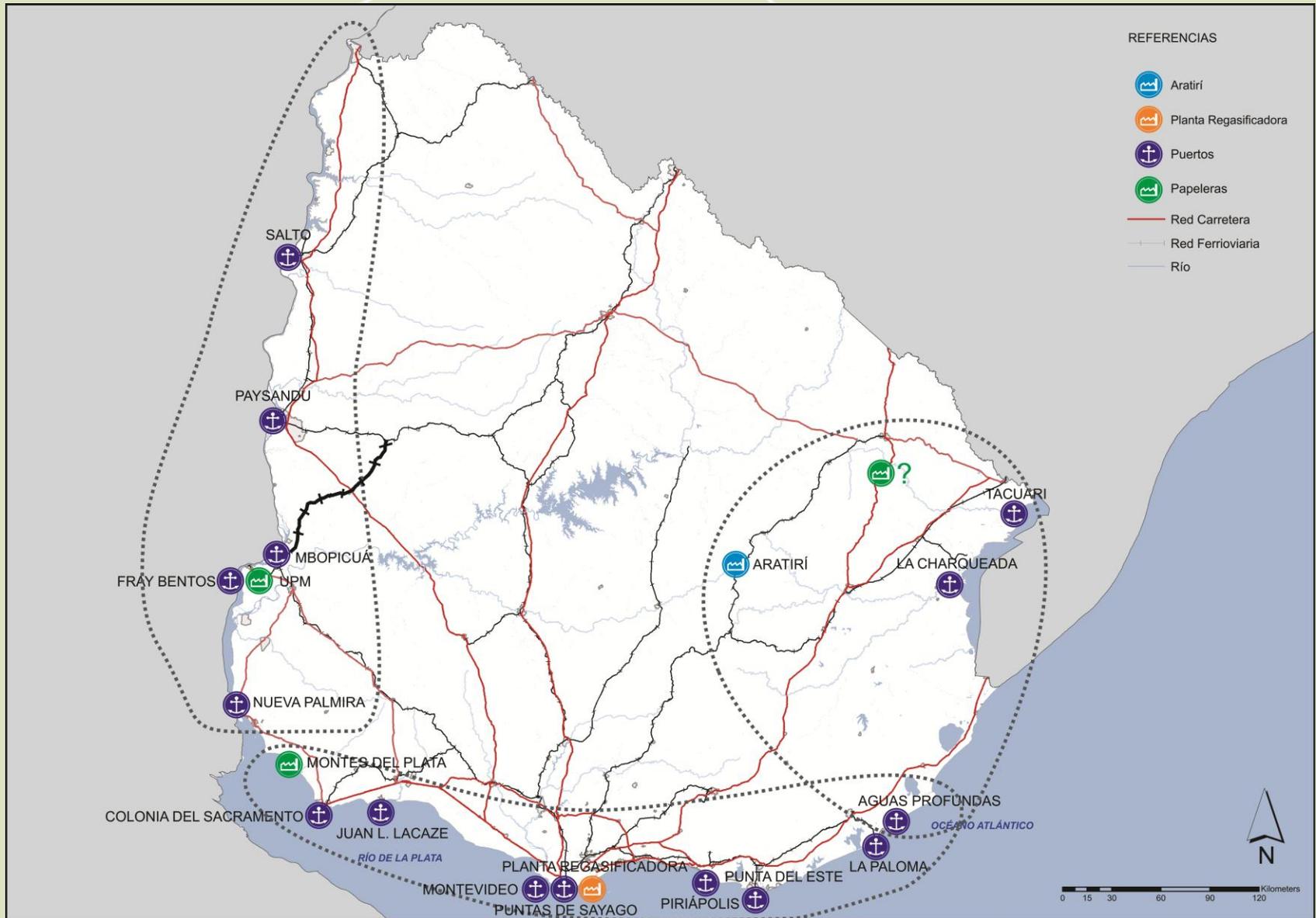
# EL LITORAL DEL RÍO URUGUAY



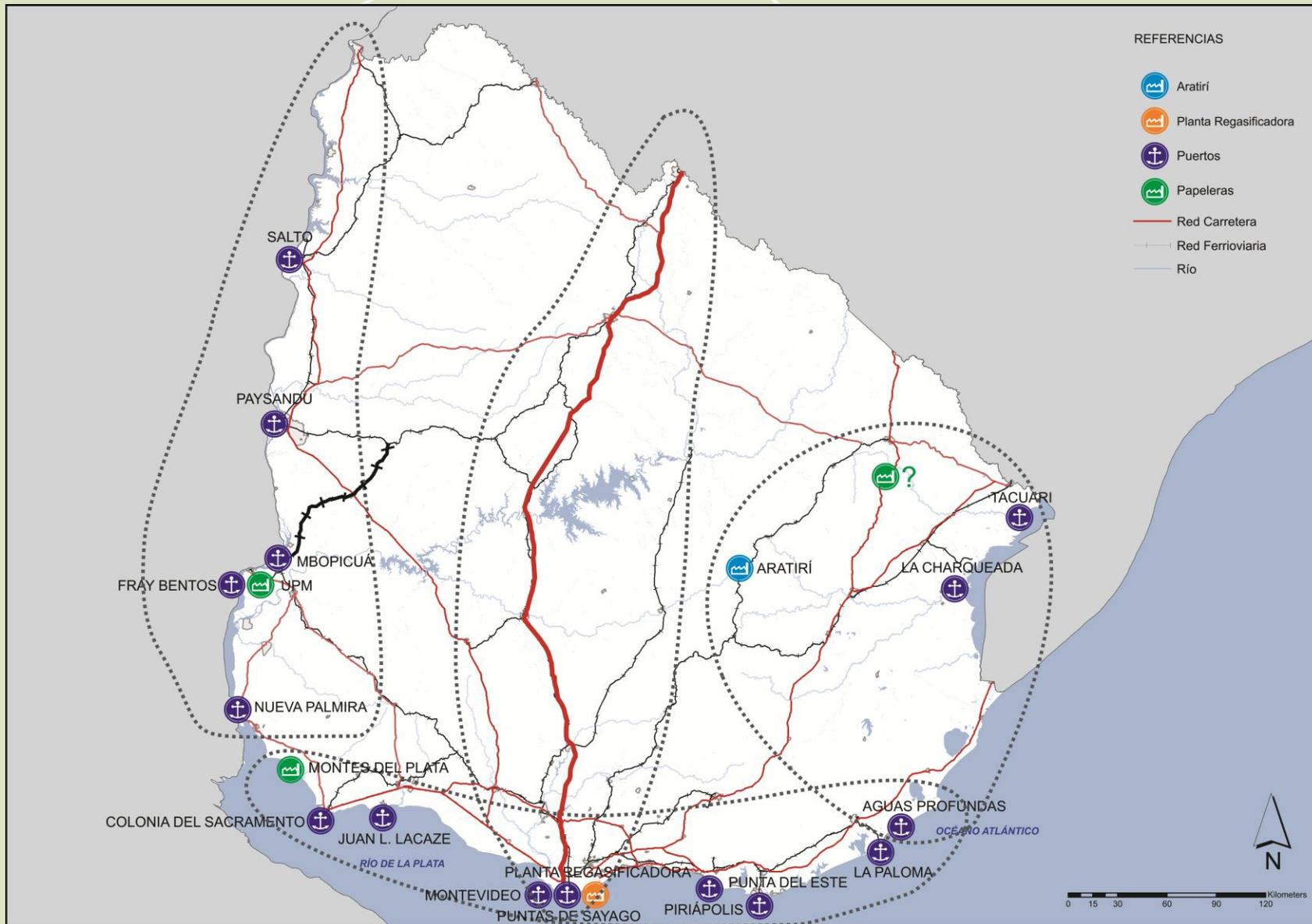
# LA COSTA SUR



# EL ESTE



# EJE RIVERA-MONTEVIDEO



Un escenario nacional en donde el territorio se ha conformado como sostén de un desarrollo creciente de las fuerzas productivas

El incremento exponencial de la productividad presiona sobre el territorio desencadenando peligros y oportunidades

Se trata de garantizar que ello ocurra con redistribución del ingreso y sostenibilidad ambiental

# NECESIDAD HISTÓRICA DE UN NUEVO ORDENAMIENTO DEL TERRITORIO CON DESARROLLO EQUITATIVO Y SUSTENTABILIDAD

- . Ley de Ordenamiento del Territorio y el Desarrollo Sustentable
- . Directrices Nacionales