

UDELAR - FADU

MAESTRIA DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL Y DESARROLLO URBANO 7ª EDICIÓN

ANEXO DE LA PROPUESTA DEL CURSO

“PROCESOS TERRITORIALES, PROCESOS URBANOS”

Mag. Arq. Diego Capandeguy (Docente Responsable)

Mag. As. Soc. Javier Marsiglia (Universidad de San Juan, Rca. Argentina)

Dr. Arq. Carlos Romero Grezzi (Universidad de San Juan, Rca. Argentina)

Mayo 2019

UNO

Perfil solicitado de este curso y posicionamiento en el currículo de la MOTDU

En el currículo de la MOTDU desde hace algunos años, el perfil de esta materia es bastante explícito:

- Su objetivo es “presentar al estudiante los territorios como procesos y, como lectura complementaria, los procesos de los territorios a través de la realidad contemporánea”.
- En particular debe tratar “los principales procesos mundializados, las regiones, los procesos de integración, los efectos de frontera, las microrregiones, las redes (económicas, sociales, culturales, tecnológicas...),... y las ciudades: pequeñas, intermedias, metrópolis, megalópolis”.
- Tratar casos mundiales, con énfasis en Uruguay.

Algunos de tales componentes se tratarán anteriormente o sincrónicamente en otras materias.

DOS

El objetivo sustantivo: el análisis procesual de los territorios en busca de sentidos y pistas operativas del presente

El objetivo sustantivo de este curso es fortalecer, compartir y explorar el análisis de los procesos territoriales contemporáneos y recientes de cara a buscar sentidos y también, cuando corresponda, facilitar pistas operativas para la intervención en el presente.

En particular, el estudio de los procesos territoriales puede nutrir los “contextos de sentido” del ordenamiento territorial que, como en otros campos, constituye un reto de época.

El estudio de los procesos territoriales recientes, incluso en curso, está abierto a diversas tradiciones y miradas disciplinares que nutren al ordenamiento territorial. Tal es el caso de los estudios geográficos (con tradiciones fuertes en Francia, Estados Unidos e incluso en Argentina), de historia urbanística, socio-territorial, de economía espacial y de diversas ciencias del ambiente. Algunas de estos abordajes de los procesos territoriales podrán ser más o menos relevantes según los ciclos fenomenológicos, o los ámbitos territoriales en estudio.

Asimismo, en el último medio siglo pueden reconocerse movimientos que concibieron el territorio de modo orgánico o metabólico, a enfoques más neoracionalistas (como los abordajes estructuralistas tipo - morfológicos, con su acento en los «tipos y estructuras consagradas» al decir de Panerai), a los más recientes énfasis en las morfogénesis territoriales y paisajísticas, sean cambios sustantivos o no, caso de Soja, Koolhaas o Zaera Polo.

Asimismo, el estudio de los procesos territoriales puede tener diversas temporalidades, campos de profundidad o velocidades de estabilidad y cambio que le dan sentido. Por ejemplo, los abordajes ambientales suelen requerir “historias de larga duración”, parafraseando a Braudel, que contrastan con el estudio de los ciclos acelerados de modernización del último siglo.

TRES

Estrategia a privilegiar: la *tríada teoría/s territorial/es – evidencias empíricas e implicancias operativas*

Se propone abordar los procesos territoriales y urbanos contemporáneos a estudiar articulando *la tríada teoría/s territorial/es – evidencias empíricas e implicancias operativas*. En efecto, los procesos territoriales se presentarán en esta triple articulación:

- Teorías territoriales, seguramente ya vistas en otros cursos, pero focalizadas a cada proceso.
- Evidencias empíricas, son datos cualitativos y cuantitativos a modo de “paisaje de datos”. Tales datos “carismáticos” pueden derivarse de la interrogación teórica o de metadatos hoy de uso público en las redes digitales.
- Posibles implicancias operativas para la acción técnica y político-social (público y privada) en el territorio. Ello es lo más estimulante de cara a cumplir con el objetivo de reflexión “multiescalar” y “multidimensional” planteada en el currículo general.

CUATRO

Sobre los grandes procesos territoriales

Los grandes procesos territoriales contemporáneos no están ajenos al carácter “viral” de los llamados fases de la “modernización”, de creciente y acelerada difusión plantearía desde el último siglo y medio.

En particular, se tratarán diversos procesos como:

- Los modos de organización territorial reciente (infraestructural, de equipamientos, de innovación y desarrollo, de descentralización y desconcentración política y administrativa) de territorios grandes e intermedios, no meramente urbanos.
- La creación de nuevas formaciones territoriales de diversa escala. Ello puede ser por procesos de integración política o fáctica, por operar en redes, por nuevos actores globales y locales emergentes, desde comunidades regionales como los Estados - Región de Ohmae, las Microregiones a los Corredores territoriales y los Enclaves Deslocalizados.
- La especialización regional, caso de las “regiones - commodities” (Dahler) en un mercado global.
- La antropización y de generación de biopaisajes (“nueva naturalidad artificial”), caso del paisaje agrícola de nueva generación.
- La creación de nuevas Áreas Naturales Protegidas, y de presuntos sistemas ecosistémicos de protección.
- La diversificación económica radical y algo salvaje (“Golfinización” –en relación al Golfo de Arabia, al decir de algunos autores), observables en otros sitios de Asia y en Centroamérica.).
- El reposicionamiento competitivo de grandes territorios.
- La caída de grandes territorios, por pérdida de competitividad global, por crisis ambientales y por crisis político - sociales y demográficas extremas.
- Los procesos territoriales de degradación de tierras (por desertificación) y por contaminación ambiental y/o aumento del riesgo ambiental.
- Los de alta especialización, caso de los procesos de formación de las nuevas “geografías de la energía” (Zimmerman).
- Diversos procesos mixturados y complejos.
- Otros procesos a focalizarse.

CINCO

Sobre las especificidades de los procesos urbanos

Los procesos urbanos son un tipo particular de procesos territoriales, articulados con los anteriores, y que se dan en las diversas concentraciones o agregaciones humanas al decir de los viejos geógrafos de principios del pasado siglo. Al respecto, se analizarán:

- Procesos urbanos frecuentemente comunes a diversos tamaños de ciudades o centros poblados, como las expansiones del *sprawl* de diverso cuño (urbanas, suburbanas y

periurbanas, formales e informales), por sustituciones (más frecuentes en ciudades de mayor porte y coste de la tierra) o por conurbaciones de diverso carácter.

- Procesos infraestructurales urbanos y regionales, y de equipamientos de servicio, dentro de las ciudades.
- Procesos de “smartcitización” urbana al boom de las apps
- Procesos de preservación urbana de diverso tenor.
- Procesos de policentralidad urbana.
- Procesos de englobamiento urbano (de pueblos y áreas rur/urbanas y turísticas).
- Procesos de desplazamiento, abandono, *gentrificación* e invasión de áreas intraurbanas. En particular, la *gentrificación* es un fenómeno fuerte y frecuente en áreas cauteladas (Centros Históricos y Áreas Naturales Protegidas habitadas.)
- Procesos de decrecimiento generalizado (*Shrinking Cities*).
- Procesos de “energización” y vitalización de áreas.
- Procesos urbanos de contaminación ambiental y/o de aumento del riesgo ambiental.
- Procesos de *marketing* y *branding* territorial, con expresiones físicas o de meras acciones ligeras de posicionamiento de marca.
- Procesos de emergencia de “agujeros negros urbanos”, contiguos o cercanos a nodos de gran energía de cambios, pero retraídos o “no visibilizados”: por diversas causas. Estos últimos se tratan de los tópicos en estudio más recientes.
- Procesos de descentralización urbana, desconcentración administrativa y empoderamiento local.
- Procesos de desarrollo local y comarcal. Iniciativa local y cooperación entre actores. Volatilidad, sostenibilidad temporal y robustez de tales procesos.
- Procesos de gestión asociada o concertada, de gobernanza multinivel y modalidades emergentes de nueva articulación público - lo privado.

Ello se analizará en función de tres grandes tipos de atributos urbanos:

- El formato de las ciudades, como se plantea en el currículo de la presente Maestría.
- Sus geografías de base.
- Sus valores de posición (centros poblados mediterráneos, costeros, de frontera, etc.).

SEIS

Sobre procesos territoriales presuntamente “planificados y/o formales” y “espontáneos”

También se reconocerán los procesos extremos, desde la alta planificación y control (que son contados en el capitalismo avanzado) a la regulación primaria y la asunción fáctica de los procesos espontáneos propios del otrora Tercer Mundo, como han estudiado Krugman, Turner o Koolhaas sobre Lagos .

Lo notable es que estos diversos procesos responden a racionalidades, a motivaciones, y a deseos y necesidades de subsistencia y operativos de los diversos actores sociales, tanto político / administrativos, económico / empresariales a los de la sociedad civil. Así lo han evidenciado múltiples estudios de Desarrollo local, desde el pionero Alain Touraine en Francia a los del CLAEH y el IDEL, a los de la OPP en Uruguay.

SIETE

Zoom del estado del arte en los procesos uruguayos y su contrastación regional

De acuerdo a lo solicitado, se hará foco en estos procesos en Uruguay. A nivel contemporáneo se revisarán y repasarán sintéticamente trabajos del CLAEH, del ITU, de la OPP, del MVOTMA, de la Facultad de Ciencias de la UDELAR, y de diversos autores individuales como Lombardi, Bervejillo, Arocena, Ligrone, Veiga, Aguiar, Sprechmann y el suscrito, entre otros.

Al respecto se intentará recuperar algunos trabajos pioneros consignados en el antiguo SINUR, coordinado por Martha Sabelli, que fue la mayor compilación de los trabajos territoriales sobre Uruguay en el Siglo XX.

El caso uruguayo se contrastará con el caso argentino, especialmente con experiencias de las provincias de San Juan, con diversas situaciones de la Patagonia y de otra áreas de la Argentina.

Para el análisis comparativo de procesos territoriales y urbanos de Uruguay y Argentina, sugeriría abordar:

- Migraciones por amenidad hacia ciudades pequeñas e intermedias de Argentina, fundamentalmente desde CABA y Conurbano Bonaerense. Turistificación de ciudades con atractivos ambientales y culturales.
- Integración territorial y urbana de ciudades andinas de Argentina con ciudades chilenas (especialmente aquellas portuarias), como estrategia para contrarrestar las dificultades de desarrollo que se les presenta ante un sistema urbano nacional macrocéfalo y con infraestructuras centralizadas. Casos posibles: San Juan-
- Crecimiento urbano acelerado en regiones sojeras y mineras durante el boom de los precios internacionales de las materias primas.

- Expansión urbana acelerada de ciudades intermedias como consecuencia de urbanizaciones privadas y políticas habitacionales.
- Decrecimiento poblacional de los centros urbanos, y crecimiento de población periurbana. Tendencia hacia una mayor desigualdad socioeconómica por el acceso diferencial a bienes y servicios, y a centralidades urbanas demandantes de fuerza de trabajo.

Casos posibles

A seleccionar junto con la Dirección de la Maestría

- Procesos territoriales de Villa Merlo-San Luis-Argentina, a partir de los Informes del Plan Estratégico y de OT. Consorcio IDEL-UCU/ Sprechmann - Capandeguy. 2007-2010, y constataciones.
- Plan de OT del Área Metropolitana de San Juan (2016): hábitats periurbanos segregados espacial y socialmente producto de políticas de relocalización de asentamientos precarios en sectores urbanos periféricos, con carencias de los servicios públicos necesarios para absorber las nuevas demandas de salud, educación, infraestructura básica, etc.
- Dinámicas poblacionales de ciudades como S.C. de Bariloche, Rio Negro; Merlo, San Luis; y pequeñas ciudades del norte argentino
- Corredor Bioceánico y Túnel de Agua Negra (San Juan-Coquimbo-La Serena)
- La Paloma (Rocha-Uruguay): “La Paloma Grande” un nuevo umbral de amigabilidad del territorio. Un caso de descentralización incipiente en el marco de la Ley de Descentralización y Participación Ciudadana.
- Crecimiento urbano de Rio Cuarto, Córdoba; San Juan, Argentina

OCHO

Estrategia pedagógica: mapeo de procesos + casos de interés + presentaciones de los maestrandos

Para tratar de cumplir lo más plenamente posible con los objetivos del curso, y ser razonablemente pedagógicos y con instancias de enseñanza amigables y ojalá que eficaces, el curso se organizaría en cuatro partes:

- Un mapeo de los procesos ya citados, ejemplificándolos con casos concretos y *datascape*. Esta parte se podría desdoblar en procesos del gran territorio, y en procesos urbanos.
- Una muestra docente focalizada de casos de interés de Uruguay y de Argentina.

- Una instancia grupal de presentaciones por parte de los maestrandos de procesos o de casos nacionales o internacionales de los maestrandos, que podrán ser la base del trabajo monográfico de evaluación.
- Una relatoría docente final.

Congruentemente con lo anterior se adjunta en el Formulario respectivo el correspondiente programa, y la bibliografía de soporte, con un Anexo más detallado.

NUEVE

Epílogo: alentar al estudio de los procesos territoriales en la Era Digital

El talante de este curso responde a la convicción de la relevancia y facilidades que tiene el estudio de los Procesos Territoriales en la Era Digital, y en un tiempo de grandes cambios territoriales.

Se trata de una dimensión reflexiva sustantiva y operativa.

Su ajuste, en caso de accederse al mismo, se realizará en conjunto con la Dirección de la Maestría, para reducir superposiciones con otros cursos y promover sinergias.

La interrogación, el soporte teórico, la exploración de antecedentes y el uso bibliográfico, y el *datascape* como soporte, constituyen una invitación al análisis de los procesos territoriales. Estos retan a la interpretación verosímil y fundada, a la mera retórica y al hacer efectivo. Ello supone utilizar el capital cultural, técnico e informativo disponible. En el campo de las ciencias médicas o ambientales no se cuestionan tales acumulaciones. Al respecto el ordenamiento territorial podría refrescarse y ser más preciso con tales abordajes.

DIEZ

Apéndice bibliográfico de referencia

En común acuerdo con la Dirección de la Maestría podrán definirse un soporte bibliográfico básico, en función de sus objetivos generales y de los maestrandos.

Se recomienda un uso focalizado y selectivo de diversos estudios, que podrán ser utilizados en función de los procesos y casos que estudien. No se trata de una relatoría pragmática ausente de la importante carga de estudio y de abordajes conceptuales sobre estas temáticas.

ALLEN, Stan (2008/1996), «Del objeto al campo: condiciones de campo en la arquitectura y el urbanismo», en ABALOS, Iñaki, (ed.) (2009), *Naturaleza y arteificio: el ideal pintoresco en la arquitectura y el paisajismo contemporáneo*, Barcelona, Gustavo Gili: 149/170.

ARCHIS + AMO + C-LAB + PINK TANK / REIZ, Todd (editores) (2010), *Al Manakh Gulf Cont' d*, *Al Manakh 2*, vol. 23, Die Krure, Archis.

- ASCHER, Francois. (1995). *Métapolis (ou l'avenir des villes)*. Paris : Odile Jacob.
- BALBO, M. y otros – Compliadores (2003) – La ciudad inclusiva – Cuaderno de la CEPAL N° 88 – Capítulo: BALBO M. “La ciudad inclusiva”.
- BATLLE I DURANY, Enric (2008), «Los nuevos paisajes en la metrópolis», en Maderuelo, Javier (dir.) (2008), *Paisaje y territorio*, Madrid, Abada: 305 / 326.
- CASTELLS, Manuel (1997), *La era de la información. Economía, sociedad y cultura*, Madrid, Alianza Editorial, vol. 1 La Sociedad Red, vol. 2. El poder de la identidad.
- DAHER, Antonio (2003), «Regiones – commodities. Crisis y contagio en Chile», en *EURE*, v. 29 N° 86, mayo 2003: 89/108.
- GORENSTEIN, Silvia (2015), «Transformaciones territoriales contemporáneas. Desafíos del pensamiento latinoamericano», en *EURE*, N° 122, enero 2015: 5/26.
- HARVEY, David. Escritos varios.
- KOOLHAAS, Rem, HARVARD (PROJECT ON THE CITY) et al. (2001), *Mutations*, Bordeaux / Barcelona, Arc en Rêve Centre d'Architecture / Actar.
- KRUGMAN, Paul (1996), *La organización espontánea de la economía (The self-organizing economy)*, Barcelona, Antoni Bosh.
- MEHROTRA, Rahul y VERA BENITEZ, Felipe (2016), «La obsolescencia de lo permanente. Hacia un urbanismo de lo efímero. », en *PLOT*, N° Especial Siete, diciembre 2016: 84/123.
- MONCLÚS, F. Javier, editor (1998), *La ciudad dispersa. Suburbanización y nuevas periferias*. Centre de Cultura Contemporànea de Barcelona, Barcelona.
- MORALES BARRAGÁN, Federico (2018), *Fundamentos del enfoque territorial: actores, dimensiones, escalas espaciales y sus niveles*, CEIICH-UNAM, México, abril de 2018 (disponible en versión electrónica).
- MORALES BARRAGAN, Federico (2017), “Modalidades de Gobernanza y condicionamientos entre escalas”. Centro de Estudos em Geopolítica e Relações Internacionais (CENEGRI), setiembre-diciembre de 2017. Río de Janeiro- Brasil. www.revistaintellecto.cenegri.org.br
- MOREL, P. y EZCT ARCHITECTURE & DESIGN RESEARCH (2006), «Investigación sobre el paisaje biocapitalista», *Verb Natures*, Barcelona, Actar, p. 224/245
- OHMAE, Kenichi (1997), *El fin del estado – nación*, Santiago de Chile, Andrés Bello.
- OSWALT, Philipp, (edit.) (2006), *Shrinking Cities*, Ostfildern – Ruit, Hatje Cantz
- SASSEN, S. (1997), “Las ciudades en la economía global” Ponencia al Simposio La Ciudad Latinoamericana y del Caribe en el Nuevo Siglo. BID, Barcelona. 6
- SASSEN, Saskia (1999), *La Ciudad Global: Nueva York, Londres, Tokio*, Buenos Aires, Eudeba.

SOJA, Edward (2000), *Postmetropolis: Critical Studies of Cities and Regions*, Oxford: Blackwell Publishers Inc.

VELTZ, Pierre (1996), *Mondialisation, villes et territoires, l'économie d'archipel*, Paris, Ed. PUF.

ZAERA POLO, Alejandro (1994), "Order Out of Chaos (The Material Organisation of Advanced Capitalism)", en *Architectural Design*, vol. 64, nº3/4: 24/29.

ZIMMERER, Karl (ed.) (2013), *The New Geographies of Energy. Assessment and Analysis of Critical Landscapes*, New York, Routledge.

Sobre casos procesuales en Uruguay

Textos unitarios o fragmentos a recomendar de una selección de los siguientes escritos, de soporte para diverso tipo de monografías finales:

AROCENA, José y MARSIGLIA, Javier (2017).- *La escena territorial del desarrollo. Actores, relatos y políticas*. Montevideo: Taurus / Claeh

BERVEJILLO, Federico (2008). "El proceso de metropolización y los cambios urbanísticos", publicado en J. J. Calvo y P. Mieres, ed. *Sur, Migración y Después. (Propuestas concretas de políticas y de población en Uruguay)*. Montevideo: Rumbos / Unfpa.

CAPANDEGUY, Diego, GASTAMBIDE, Federico, y SPRECHMANN, Thomas (2013). «¿Un nuevo país? Claves de acción sobre el territorio», Revista de la Facultad de Arquitectura Nº 11, Farq / Udelar, Mvdeo, p. 14 / 31.

EDITORIAL AGENDA METROPOLITANA / MARTINEZ GUARINO, R. (2007). *Libro Blanco del Área Metropolitana (Canelones, Montevideo, San José)*. Montevideo: Editorial Agenda Metropolitana. www.presidencia.gub.uy/metropolitana.

INTENDENCIA MUNICIPAL DE MONTEVIDEO / AGENCIA ESPAÑOLA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL / JUNTA DE ANDALUCÍA (1998). *Plan Montevideo (Plan de Ordenamiento Territorial 1998 – 2.005)*. Montevideo: IMM / AECI / JDA.

JUNTA DEPARTAMENTAL DE COLONIA (1997). *Decreto de Ordenamiento Territorial del Departamento de Colonia*. Colonia: multicopiado.

KAZTMAN, R. y RETAMOSO (2006). *Segregación residencial en Montevideo: desafíos para la equidad educativo*. Montevideo: Ipes, Universidad Católica del Uruguay, 2006.

LIGRONE, Pablo (2013). «¿Transformaciones, seudoplanificación y territorios inteligentes», Revista de la Facultad de Arquitectura Nº 11, Farq / Udelar, Mvdeo, p. 64 / 77.

MARTINEZ, Edgardo et al (2017). *Sistema Urbano Nacional de Uruguay. Una caracterización con base en la movilidad de pasajeros*. Mvdeo.: Udelar.

MVOTMA / DINOT / BERVEJILLO, Federico (Coord.) (1996). *Directrices de ordenamiento territorial y desarrollo (Bases de discusión)*. Montevideo: multicopiado. 7

SOMMARUGA, Rossana, coord. et. al (2010). *La frontera del agua: el paisaje costero del Uruguay*. Montevideo: Udelar / Farq Instituto de Diseño/Imm/Mvotma. Junta de Andalucía. Montevideo,

SPRECHMANN, Thomas., CAPANDEGUY, Diego. y AGUIAR, César (2007). *La Ciudad Celeste: un nuevo territorio para el Uruguay del Siglo XXI*. Montevideo: Farq / Udelar / Fundación Colonia del Sacramento.

SPRECHMANN, Thomas., CAPANDEGUY, Diego. y GASTAMBIDE, Federico (2012). *Uruguay: sobre las infraestructuras y otros ordenes territoriales*. Montevideo: Farq / Udelar, multicopiado.

Sobre los casos procesuales de Argentina

BARREIRO CAVESTANY, Fernando (2008), “Gobernar las ciudades en tiempos de cambio. A propósito del buen gobierno local y de la participación de los ciudadanos en los asuntos públicos”. Revista PRISMA No.22, UCU, pag.103-125, Uruguay, 2008 (disponible en versión electrónica).

CAPANDEGUY, DIEGO (2016), “Dreams of Patagonian Landscapes.Manufacturas en un gran territorio del Sur”, Revista A&P Continuidad, FAPyD / Universidad Nacional de Rosario, N° 05/03, diciembre 2016, p. 84/91.

CARMONA, Rodrigo: “Nuevas formas de gobierno y gestión pública en el escenario local: Elementos y perspectivas para el estímulo de procesos concertados de desarrollo”. (Universidad General Sarmiento), Argentina, s/fecha, (disponible en versión electrónica).

GONZALEZ MEYER, Raúl (2008), “Los agentes de las dinámicas territoriales: el caso de las ciudades intermedias chilenas”; Revista PRISMA No.22, UCU, pag. 195-214, Uruguay (disponible en versión electrónica)

LAFRANCHI, G., DUARTE, J. I., & GRANERO, G. (2018). *La expansión de los Grandes Aglomerados Urbanos argentinos*. Recuperado de <http://www.cippecc.org/publicacion/la-expansion-de-los-grandes-aglomerados-urbanos-argentinos/>

MICHELINI, J. J., & DAVIES, C. (2009). *Ciudades Intermedias y Desarrollo Territorial: Un análisis exploratorio del caso argentino*. Madrid: GEDEUR.