CIUDADES INTERMEDIAS del URUGUAY

CIUDADES INTERMEDIAS del URUGUAY(CIU)-Desarrollo Local y Sistema Urbano Nacional

Arq. Edgardo J. Martínez Camarotte – Profesor Agregado D.T.-UdelaR/**ITU**/Facultad de Arquitectura (2003 – 2010)
Equipo de investigación (2003-2010): Arqs. C. Rodríguez, I. Pacheco, L. Cuneo y L. Facio; Bachs. A. Quintans, C. Hernández, F. Gambetta, y M. Velázquez; P. Santurio, V. Capdepon, L. Sansón (designados por el Consejo FARQ) + Apoyo informático y Colaboradores/Ayudantes.
Asesores: Ing. Agrim. A. Nario, Soc. L. Bidegain, Arq. C. Musso
Apoyo/Consulta: Técnicos Municipales de localidad en estudio

El estudio CIU está enfocado a la comprensión del Sistema Nacional de Ciudades Intermedias del Uruguay, en base a la investigación del territorio urbanizado como sustento de la dinámica socio-cultural y de la económica local referida a los establecimientos productivos y la articulación con el entorno agroproductivo. El estudio de transformaciones y del posicionamiento nacional/regional abona un análisis prospectivo de las modalidades de gestión y producción de la expansión/consolidación urbana y suburbana de los últimos decenios; con el objetivo de aportar criterios y pautas operativas a la Gestión del Ordenamiento Urbano-Territorial que preocupa a Intendencias y Municipios en el marco de las Leyes de Descentralización y, de Ordenamiento y Desarrollo Sustentable en vigencia desde 2009.

Si bien se vienen elaborando Planes de Desarrollo de algunos conglomerados, mediante esta investigación, se han de sistematizar los factores inherentes a la evolución y transformaciones urbanas así como, la influencia territorial de una muestra representativa de las 43 ciudades con más de 5.000 habitantes. A tal efecto, se desarrolla por un lado, un Expediente Urbano-Territorial SIG 1985-1996-2004 y por otro lado, la caracterización del Sub-Sistema Urbano correspondiente a cada centro poblado en estudio y mediante la revisión del Marco Normativo, se aportarán instrumentos e innovaciones a la tarea de la gestión urbano-territorial: Por un lado, para compatibilizar las acciones dominiales de Municipios e Intendencias con las intervenciones de Entes Autónomos y Ministerios así como, fortalecer la articulación regional. Y por otro lado, asistir al ordenamiento sustentable territorial ante la pujanza de iniciativas privadas -tanto empresariales como informales- que involucran usos del suelo con altos costos de inversiones en la provisión de servicios.

Grupos de estudio

Para emprender el trabajo se conforman equipos temáticos con investigadores del Instituto de Urbanismo-ITU/Facultad de Arquitectura junto a asesores de otras disciplinas y por otra parte, la consulta/participación activa de Técnicos/Autoridades Municipales:

- Información Secundaria = Identificación de fuentes, recopilación de datos relevantes y análisis comprensivo de las dinámicas demográfica y socio-económica así como, de cartografía digital y fotos aéreas/satelitales.
- Expediente SIG Urbano-Territorial = Desarrollo de Mapas Temáticos con Densidades VIV y POB 1985-1996-2004 y la localización Espacios Verdes y del Equipamiento Colectivo (Salud, Educación, Servicios y Cultura) para yuxtaponer con Polígonos de Infraestructura urbana y Parcelarios catastrales.
- Gestión Territorial = Análisis y estudio prospectivo de Transformaciones urbano-territoriales en la zonificación urbana y suburbana del suelo en correlación a inversiones en infraestructura y servicios.
- Sistema Urbano Nacional/Regional = Caracterización de vínculos/posicionamiento nacional/regional referido a cuenca hidrográfica, al entorno agroproductivo y complementación del equipamiento colectivo.

Cada equipo desarrolla registros mediante archivos digitalizados georeferenciados para facilitar tanto la actualización a futuro como el estudio comparativo de 12 ciudades muestra.
Los aspectos conclusivos específicos de cada equipo y los que resultan de instancias grupales programadas, se completan con el intercambio de ideas con informantes locales y Técnicos/Autoridades de las Intendencias involucradas.

Objetivos Generales:

- Contribuir a la comprensión del proceso de urbanización desde la dinámica de las Ciudades Intermedias del Uruguay, en tanto receptoras de migraciones internas de igual tenor al principal conurbano
- Generar conocimientos y el sustento operativo para el desarrollo de estudios territoriales, en apoyo a autoridades/técnicos locales y a programas de formación de grado/posgrado
- Aportar a la ponderación de protagonismos y al enfoque prospectivo actualizado de actores/gestores en la configuración territorial de Localidades del Interior con más de 5.000 habitantes, en un marco de progresiva descentralización de actuaciones
- Profundizar el conocimiento y la articulación de las capas de análisis/intervención, priorizando la focalización de la intermedia:

> ENTORNO+MORFOLOGÍA+PAISAJES = nivel: *ARQUITECTURA/ESPACIO URBANO*
> **ESTRUCTURA+SERVICIOS URBANOS = nivel: *INFRAESTRUCTURAS/SUSTENTO AMBIENTAL***
> BORDES SUBURBANOS+SUELO/SUBSUELO = nivel: *AMBIENTE/SUSTENTO GEOMORFOLÓGICO*

Objetivos Específicos:

1. A partir de la muestra representativa con 12 CIU, estructurar una matriz de registro y procesamiento SIG

2. Localización y alcances del Equipamiento Colectivo existente y cobertura de Servicios Básicos (OSE-agua y saneamiento, UTE, Recolección/Vertido de basuras, Pavimentos viales, Drenaje de aguas superficiales y Alumbrado público)

3. Revisión de la Normativa territorial con aspectos dominiales en la Ley Orgánica Municipal (LOM - 1935) y el Decreto-Ley 10.382 (Ley de Caminos - 1943). La vigencia actual de la Ley 18.308 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible -con ajustes legales a la Ley de Centros Poblados (10.723 y 10.866-1946 y 13.493-1966)- así como considerar la Ley de Descentralización y la propuesta de Categorización de Centros Poblados (en anteproyecto desde 2008)

4. Análisis comparativo de 12 estudios de ciudades muestra al efecto de por un lado, establecer el sistema urbano nacional actualizado y sus articulaciones regionales y, por otro lado, caracterizar las modalidades de gestión territorial predominantes

5. Creación y puesta en funciones de un Banco de Datos sobre Ciudades Intermedias, de apoyo a la investigación/asesorías así como, a la formación de grado y posgrado

Formas de Difusión:

El Ciclo CIU fue instaurado en 2004 para la realización de eventos con presentación de los Informes Finales del equipo CIU (Expediente Urbano-Territorial 1985-1996-2004 + Sub-Sistema Urbano Nacional/Regional) junto a otros Ponentes invitados, provenientes de distintos ámbitos y/o disciplinas (historiadores, sociólogos, agrónomos, ambientalistas, funcionarios MGAP, ANP, OPP, etc.). A modo de reunir aportes complementarios al análisis y prospectiva urbano-territorial. En estos eventos organizados en cada localidad, participan Autoridades Locales, Técnicos, representantes de Fuerzas Vivas locales con Académicos, Docentes/Estudiantes y Pobladores interesados. Con los documentos reunidos, se graba un CD cuya difusión tiene inicio en una convocatoria del Instituto de Urbanismo/FARQ.

A la fecha se realizaron eventos del Ciclo CIU en: Treinta y Tres, San José, Carmelo-Nueva Palmira.

Eventos del Ciclo CIU próximos en: Florida-Sarandí Grande y Durazno-Sarandí del Yí

Estudio CIU a desarrollar en ITU: Tacuarembó – Paso de los Toros