

Los Horneros como nido de un nuevo nodo urbano metropolitano

Por estos días se encuentra en revisión el plan de ordenamiento territorial y desarrollo sostenible "Plan Parcial Camino de los Horneros" (PPCH) en el Departamento de Canelones. Y nos parece una interesante excusa para, más allá de las especificaciones del propio plan (*) -que tiene mucha tela para cortar-, hacer referencia a los aspectos que vinculan dicha pieza territorial con dinámicas y procesos territoriales contemporáneos.

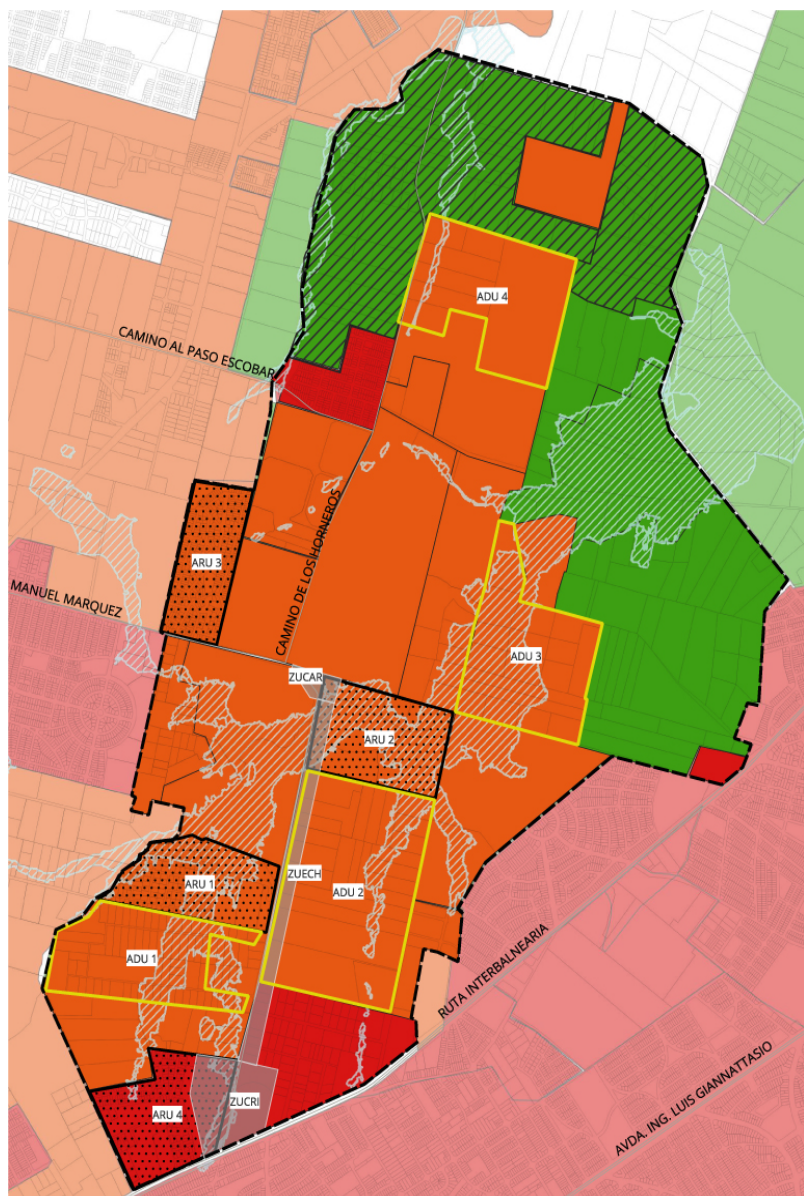
La intención de nuestro laboratorio de coyuntura es, precisamente, poner el tema en cuestión para iniciar una conversación en torno a una de las nuevas formas en que se está generando la ciudad. Esto plantea un desafío considerable para un enfoque analítico que, seguramente, no se agotará aquí.

En primer lugar, es importante destacar que el instrumento en revisión muestra la complejidad de diversas dimensiones y aspectos afectados por las transformaciones en el territorio, que incluyen cambios en los patrones de ocupación y la incorporación de nuevas infraestructuras y funciones de diferentes escalas. Además, debido a la magnitud, rapidez y diversidad de elementos involucrados, se requiere fortalecer los mecanismos de seguimiento y gestión del plan y su implementación. Por último, todo esto proporcionará oportunidades para el análisis crítico y el aprendizaje de todos los actores involucrados en temas territoriales.

En el ámbito geográfico del plan, se entrelazan diversas dinámicas, siendo especialmente relevante la expansión y consolidación en el norte de la Ciudad de la Costa. Dentro de este contexto, emerge una nueva centralidad que merece un análisis detenido y una respuesta a los desafíos propios de los procesos de urbanización contemporáneos en la sociedad uruguaya actual. Esta situación actual difiere considerablemente de la de los años 70, cuando comenzó la consolidación de los corredores de expansión de Montevideo hacia Canelones y San José.

Lo nuevo y lo no tanto

En este triángulo delimitado por la ruta 101, la Interbalnearia y los bañados del arroyo Pando, se ha producido un proceso de urbanización y consolidación reciente y altamente dinámico. Este proceso presenta características específicas, como el parcelario resultante de la proliferación de barrios privados, que se entremezclan con otras formas de ocupación del suelo periurbano y rural. Además, en los bordes de las carreteras, predominan extensas áreas comerciales, servicios logísticos e



incluso instalaciones industriales de gran envergadura. Estas características plantean desafíos distintos a los que se enfrentaban en el pasado, cuando predominaban los viejos fraccionamientos en damero o amanzanados balnearios abiertos de trazado paisajista.

Se observan transformaciones territoriales que replican patrones de procesos anteriores, algunos de los cuales continúan desarrollándose en la actualidad. Por ejemplo, la transformación e intensificación de los usos del suelo a lo largo de los corredores metropolitanos en esa zona de Canelones. Estos procesos invaden los intersticios o áreas verdes. Este fenómeno de colmatación es verificable en prácticamente la totalidad de los corredores, cuñas verdes y sucesivas coronas como efecto del colector perimetral ruta 102.

A ellos se suman otros factores que, aunque para nada nuevos, deben ser leídos desde la emergencia del paradigma de la sostenibilidad y las urgencias de adaptabilidad a la variabilidad climática. La pérdida de suelos naturales con vegetación, la presión sobre los cursos de agua y los humedales de las cuencas cercanas, así como la creciente impermeabilización, junto con la pavimentación excesiva y la pérdida o ausencia de arbolado, están acelerando los problemas de escorrentías, inundaciones y olas de calor. Se hace necesario una respuesta integral a esta situación.

Más allá de la pieza

Otro aspecto a considerar en este breve pantallazo es su interrelación con el proceso de conurbación y colmatación creciente de la mancha metropolitana. Además de cómo se articulan éstas piezas con el suelo rural circundante, con otras piezas similares ya sean aledañas o conectadas por algún aspecto funcional.

En cuanto a la movilidad, la intensificación del uso y el crecimiento poblacional anticipan problemas de movilidad tanto dentro de la zona como en su conexión con el entorno. Un ejemplo de esto es el cruce de Camino de los Horneros con la ruta Interbalsearia y toda la costilla de la ruta 101 con la ruta 102. Al interior del ámbito, los desafíos en términos de circulación surgen debido a la falta de veredas y de infraestructuras para la movilidad activa, lo que resulta en una extrema prevalencia del automóvil. Esto afecta a diversos sectores sociales, desde ingresos altos hasta bajos. No obstante, el plan prevé una incipiente concentración de capas medias, cuya integración en la trama urbana se podrá observar en tiempo real.

En resumen

En un contexto donde los diversos actores del territorio están acelerando y concentrando decisiones de localización, es fundamental que las respuestas por parte de las autoridades públicas se refuercen y sistematicen mediante la supervisión y gestión de las distintas acciones previstas en el plan. Esta pieza y sus dinámicas son similares a otros procesos de expansión y consolidación urbana metropolitana. Por lo tanto, sería interesante establecer un espacio de seguimiento en colaboración con los gobiernos departamentales, municipios y el Ministerio de Vivienda y Ordenamiento Territorial, para analizar y monitorear el plan y los procesos emergentes. Desde la Universidad y, en particular, desde nuestro instituto, estamos abiertos y

dispuestos a contribuir al aprendizaje de cómo se habita el Camino de los Horneros.

(*) Link al plan vigente

<https://www.imcanelones.gub.uy/es/conozca/gobierno/normativa-departamental/secretaria-de-planificacion/plan-parcial-camino-de-los-horneros>

(*) Link al borrador de revisión del plan

<https://www.imcanelones.gub.uy/es/conozca/gobierno/normativa-departamental/direccion-de-planificacion/en-proceso-de-elaboracion-aprobacion-previa-y-audiencia-publica-revision-plan-parcial-camino-de-los-horneros>