



CIUDADES INTERMEDIAS del URUGUAY

## **CIUDADES INTERMEDIAS del URUGUAY(CIU)-Desarrollo Local y Sistema Urbano Nacional**

Arq. Edgardo J. Martínez Camarotte – Profesor Agregado D.T.-UdelaR/ITU/Facultad de Arquitectura (2003 – 2010)  
Equipo de investigación (2003-2010): Arqs. C. Rodríguez, I. Pacheco, L. Cuneo y L. Facio; Bachs. A. Quintans, C. Hernández, F. Gambetta, y M. Velázquez; P. Santurio, V. Capdepon, L. Sansón (designados por el Consejo FARQ) + Apoyo informático y Colaboradores/Ayudantes.  
Asesores: Ing. Agrim. A. Nario, Soc. L. Bidegain, Arq. C. Musso  
Apoyo/Consulta: Técnicos Municipales de localidad en estudio

El estudio CIU está enfocado a la comprensión del Sistema Nacional de Ciudades Intermedias del Uruguay, en base a la investigación del territorio urbanizado como sustento de la dinámica socio-cultural y económica local. Se analiza además, la articulación con el entorno agroproductivo y el posicionamiento nacional/regional. Mediante ambos estudios se aborda un análisis prospectivo de las modalidades de gestión y producción de la expansión/consolidación urbana y suburbana de los últimos decenios. Con el objetivo, de aportar criterios y pautas operativas a la Gestión del Ordenamiento Urbano-Territorial que preocupa a Intendencias y Municipios en el marco de la Descentralización y la ley de Ordenamiento en vigencia.

Si bien se vienen elaborando Planes de Desarrollo de algunos conglomerados, en este trabajo se han de sistematizar los factores inherentes a la evolución y transformaciones urbanas así como, la influencia territorial de una muestra representativa de las 43 ciudades con más de 5.000 habitantes. A tal efecto, se desarrolla un Expediente Urbano-Territorial SIG 1985-1996-2004 y la caracterización del Sub-Sistema Urbano correspondiente. Y mediante la revisión del Marco Normativo, se aportarán instrumentos e innovaciones a la tarea de la gestión urbano-territorial. Por un lado, para compatibilizar las acciones dominiales de Municipios e Intendencias con las intervenciones de Entes Autónomos y Ministerios así como, fortalecer la articulación regional. Y por otro lado, asistir al ordenamiento sustentable territorial ante la pujanza de iniciativas privadas -tanto empresariales como informales- que involucran usos del suelo con altos costos de inversiones en la provisión de servicios.

### **Grupos de estudio**

Para emprender el trabajo se conforman equipos temáticos con investigadores del Instituto de Urbanismo-ITU/Facultad de Arquitectura junto a asesores de otras disciplinas y por otra parte, la consulta/participación activa de Técnicos/Autoridades Municipales:

- > Información Secundaria = Identificación de fuentes, recopilación de datos relevantes y análisis comprensivo de las dinámicas demográfica y socio-económica así como, de cartografía digital y fotos aéreas/satelitales.
- > Expediente SIG Urbano-Territorial = Desarrollo de Mapas Temáticos con Densidades VIV y POB 1985-1996-2004 y la localización Espacios Verdes y del Equipamiento Colectivo (Salud, Educación, Servicios y Cultura) para yuxtaponer con Polígonos de Infraestructura urbana y Parcelarios catastrales.
- > Gestión Territorial = Análisis y estudio prospectivo de Transformaciones urbano-territoriales en la zonificación urbana y suburbana del suelo en correlación a inversiones en infraestructura y servicios.
- > Sistema Urbano Nacional/Regional = Caracterización de vínculos/posicionamiento nacional/regional referido a cuenca hidrográfica, al entorno agroproductivo y complementación del equipamiento colectivo.

Cada equipo desarrolla registros mediante archivos digitalizados georeferenciados para facilitar tanto la actualización a futuro como el estudio comparativo de 15 ciudades muestra.

Los aspectos conclusivos específicos de cada equipo y los que resultan de instancias grupales programadas, se completan con el intercambio de ideas con informantes locales y Técnicos/Autoridades de las Intendencias involucradas.

### **Objetivos Generales:**

- Contribuir a la comprensión del proceso de urbanización desde la dinámica de las Ciudades Intermedias del Uruguay, en tanto receptoras de migraciones internas

- Generar conocimientos y el sustento operativo para el desarrollo de estudios territoriales, en apoyo a autoridades/técnicos locales y a programas de formación de grado/posgrado
- Aportar a la ponderación de protagonismos y al enfoque prospectivo actualizado de actores/gestores en la configuración territorial de Localidades del Interior con más de 5.000 habitantes, en un marco de progresiva descentralización de actuaciones
- Profundizar el conocimiento y la articulación de 3 capas de análisis/intervención:
  - > ENTORNO+MOREOLOGÍA+PAISAJES = nivel: *ARQUITECTURA/ESPACIO URBANO*
  - > **ESTRUCTURA+SERVICIOS URBANOS** = nivel: **INFRAESTRUCTURAS/SUSTENTO AMBIENTAL**
  - > BORDES SUBURBANOS+SUELO/SUBSUELO = nivel: *AMBIENTE/SUSTENTO GEOMORFOLÓGICO*

#### **Objetivos Específicos:**

1. A partir de la muestra representativa con 15 CIU, estructurar una matriz de registro y procesamiento SIG de datos al efecto de establecer diagnósticos prospectivos sobre procesos de configuración y gestión urbano-territorial para aportar a la inserción de cada ciudad en sus entornos y la dinámica económica regional
2. Localización y alcances del Equipamiento Colectivo existente y cobertura de Servicios Básicos (OSE-agua y saneamiento, UTE, Recolección/Vertido de basuras, Pavimentos viales, Drenaje de aguas superficiales y Alumbrado público)
3. Revisión de la Normativa territorial con aspectos dominiales en la Ley Orgánica Municipal (LOM - 1935) y el Decreto-Ley 10.382 (Ley de Caminos - 1943). La vigencia actual de la Ley 18.308 de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible -con ajustes legales a la Ley de Centros Poblados (10.723 y 10.866-1946 y 13.493-1966)- así como considerar las propuestas de Ley de Descentralización y de Categorización de Centros Poblados (en anteproyecto-2008)
4. Análisis comparativo de 15 estudios de ciudades muestra al efecto de por un lado, establecer el sistema urbano nacional actualizado y sus articulaciones regionales y, por otro lado, caracterizar las modalidades de gestión territorial predominantes
5. Creación y puesta en funciones de un Banco de Datos sobre Ciudades Intermedias, de apoyo a la investigación/asesorías así como, a la formación de grado y posgrado

#### **Formas de Difusión:**

El Ciclo CIU fue instaurado en 2004 para la realización de eventos con presentación de los Informes Finales del equipo CIU (Expediente Urbano-Territorial 1985-1996-2004 + Sub-Sistema Urbano Nacional/Regional) junto a otros Ponentes invitados, provenientes de distintos ámbitos y/o disciplinas (historiadores, sociólogos, agrónomos, ambientalistas, funcionarios MGAP, ANP, OPP, etc.). A modo de reunir aportes complementarios al análisis y prospectiva urbano-territorial. En estos eventos organizados en cada localidad, participan Autoridades Locales, Técnicos, representantes de Fuerzas Vivas locales con Académicos, Docentes/Estudiantes y Pobladores interesados. Con los documentos reunidos, se graba un CD cuya difusión tiene inicio en una convocatoria del Instituto de Urbanismo/FARQ.

A la fecha se realizaron eventos CIU en: Treinta y Tres, San José, Carmelo y Nueva Palmira.

Próximamente en: Florida-Sarandí Grande y Durazno-Sarandí del Yí