

Plan de actividades (desde Dic. 2010)

CIUDADES INTERMEDIAS del Uruguay (CIU) - Desarrollo Local y Sistema Urbano Nacional
SISTEMA URBANO METROPOLITANO (SUM) - Cambios y Acondicionamiento del Suelo

Arq. Edgardo J. Martínez Camarotte - Profesor Agregado D. T.
ITU, Setiembre 2010.

Los objetivos comunes a los temas trabajados desde el inicio de la D.T. en 2003, **CIUDADES INTERMEDIAS del Uruguay (CIU)** (ver resumen en adjunto I) y **SISTEMA URBANO METROPOLITANO (SUM)** (ver resumen en adjunto II), incluyen:

- La aproximación del Sistema Urbano Nacional/Regional, a partir del posicionamiento (por densidad del equipamiento colectivo, protagonismo productivo/servicios, infraestructura ambiental) de cada conglomerado y el volumen del flujo de transportes y comunicaciones.
- La medición y caracterización de 3 tipos de sitios en la ocupación urbana del suelo y, en particular, la cobertura/carencia del acondicionamiento en: manzanas con variaciones de Densidad de Vivienda y Población, la Saturación de tramas/tejidos existentes y la Expansión por corrimiento de bordes urbanizados.

fundamento del plan de actividades

Dada la complejidad de cambios en usos y ocupaciones del suelo urbanizado en el lapso 1985-2004, la formulación de conclusiones y aportes a la gestión urbana implica analizar la génesis de distintos usos y trazas del suelo urbanizado (tipo: loteos convencionales, subdivisiones y asentamientos irregulares, barrios privados, parcelas en villas o balnearios, etc.) discriminando los procesos y componentes estructurales -de uso y acondicionamiento urbano del suelo- de, las situaciones/establecimientos coyunturales por emergencias, emplazamientos transitorios o de riesgo. Ambas condiciones, pautan gradientes del acondicionamiento urbano (servicios de: agua, saneamiento, pavimento, drenaje, energía, alumbrado, recol./tratam. basuras) y variantes tipológicas edilicias, para configurar diferentes paisajes urbanos con distintos atributos y sustento ambiental. Aunque cabe destacar que la distinción (estructural-coyuntural) de las acciones urbanizadoras en el Uruguay de hoy, no siempre resulta evidente; en tanto intervenciones sectoriales de distintos entes e instancias del gobierno local y/o nacional, implementan instalaciones de servicios básicos mediante obras erráticas/descoordinadas y a fondo perdido, en pos de la 'consolidación retroactiva' de periferias. Resultante en una cobertura despareja de servicios que impone la revisión de la gestión urbana imperante. Para alinear las intervenciones focales de municipios a la escala global-urbana, tendiendo a su re-estructuración y, a la vez, modernizar formas de acción conjunta público-privado-social.

Los Expedientes SIG urbano-territoriales 1985-1996-2004 realizados desde 2003 -en una muestra de Ciudades Intermedias y el Conurbano Metropolitano- constituyen la base del estudio comparativo para sustentar la caracterización de los Patrones de Transformaciones Urbanas y del Sistema Urbano Nacional. Las tareas principales del Plan de Actividades 2011-2015 de mi D. T. se plantea en 3 lapsos, con objetivos específicos e interrelacionados:

2011 > Año Sabático: con desarrollo del estudio comparativo para investigar 'PATRONES de TRANSFORMACIÓN URBANA en CIUDADES INTERMEDIAS del URUGUAY' (ver adjunto III) con asiento temporal del responsable en ciudades intermedias y visitas de trabajo de integrantes del equipo CIU

2012 - 2013 > Período de ACTUALIZACIÓN a datos del Censo 2011 + PROGRAMA de difusión/enseñanza de grado: en Plan de Estudios FARQ y Centros Universitarios del interior

2014 - 2015 > Período de CONSOLIDACIÓN de apoyo al Tercer Nivel del Gobierno + Desarrollo de asignaturas/líneas de investigación de POSGRADO para Técnicos y Autoridades Locales

2011 > Año Sabático: con desarrollo del estudio comparativo para investigar ‘PATRONES de TRANSFORMACIÓN URBANA en CIUDADES INTERMEDIAS del URUGUAY’ (ver adjunto III) con asiento temporal del responsable en ciudades intermedias y visitas de trabajo de integrantes del equipo CIU

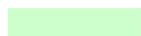
En primera instancia se han de abordar 2 actividades paralelamente al inicio del Estudio Comparativo de la ciudades estudiadas:

A- Fundamentar la extrapolación de la muestra, a las 43 CIU con más de 5.000 habitantes (INE 2004), mediante la revisión de los criterios aplicados en la determinación de la muestra CIU (unas 12) en 2003 y formular los criterios para extrapolar los resultados consignados al universo de las 43 CIU.

B- Desarrollar Expedientes SIG Urbano-Territoriales de 2 conglomerados (J.P. Varela y Pan de Azúcar) para completar la muestra, según la relación ruta-ciudad y la dinámica de poblamiento (ver esquema abajo) además de asegurar los datos de la Encuesta sobre precios hedónicos (Modelos hedónicos de valoración para aplicar en proyectos de mejoramiento urbano-UDM/OPP-2010):

	Poblamiento Acelerado	Poblamiento desacelerado/estancado
Ruta interna o periférica	<div style="background-color: #d9ead3; border: 1px solid black; padding: 2px;"> DURAZNO (33.576) NUEVA PALMIRA (9.200) </div> <div style="background-color: #d9ead3; border: 1px solid black; padding: 2px; margin-top: 2px;"> SARANDÍ del YÍ (7.289) </div>	<div style="background-color: #d9ead3; border: 1px solid black; padding: 2px;"> SAN JOSÉ (36.339) CARMELO (16.886) </div>
Ruta exenta	<div style="background-color: #d9ead3; border: 1px solid black; padding: 2px;"> José P. VARELA (5.332) SARANDÍ GRANDE (6.362) PAN de AZÚCAR (7.098) </div>	<div style="background-color: #d9ead3; border: 1px solid black; padding: 2px;"> FLORIDA (32.128) TREINTA y TRES (32,882) </div>

calificación:



Seleccionadas



con Expediente U-T CIU + precios hedónicos

con Expediente U-T CIU - sin encuesta de

precios hedónicos

sin Expediente U-T CIU - sin encuesta de

precios hedónicos

Durante el desarrollo de los Expedientes U-T para completar la muestra CIU la residencia en 3 o 4 ciudades del interior durante 6 a 8 semanas me permitirá completar la comprensión sobre hábitos urbanos y vida cotidiana en suburbios al tiempo de afianzar contactos con fuerzas vivas y responsables del desarrollo urbano local.

Objetivos del estudio comparativo entre las ciudades muestra del estudio CIU:

- Caracterizar los Patrones de Transformación urbana y sub-urbanización de Ciudades Intermedias del Uruguay (CIU), a partir del reconocimiento y génesis de ocupaciones/ usos del suelo y, en particular, las modalidades de gestión del acondicionamiento del mismo.
- Formular un esquema de posicionamiento y vínculos para establecer el Sistema Urbano Nacional.
- Ponderar las correlaciones de precios del suelo en relación a diferentes rubros del acondicionamiento urbano y cercanía al transporte (en base a datos de la encuesta realizada donde se utilizaron los Expedientes SIG urbano-territoriales del equipo CIU) y su incidencia en los Patrones de Transformación urbana y suburbanización.

Plan de Actividades 2011	Fecha de inicio:	Fecha de terminación:
Revisión/actualización de literatura + fundamento de la extrapolación de muestra al universo CIU	Febrero, 2011	Medio Marzo, 2011
Recolección de datos y desarrollo de 2 Expedientes SIG U-T para completar la muestra CIU	Medio Marzo, 2011	Fin Julio, 2011
Análisis de datos e inicio del estudio comparativo	Agosto, 2011	Fin Setiembre, 2011
Versión preliminar con artículo de avance	Octubre, 2011	Medio Noviembre, 2011
Seminario de investigación: Estudio Comparativo de las Ciudades Muestra	Medio Noviembre, 2011	Medio Diciembre, 2011
Versión final del estudio sobre Patrones de Transformación urbana de CIU (artículo completo)	Medio Diciembre, 2011	Enero de 2012

Resultados esperados:

- Montaje y puesta a disposición de una Base de Datos sobre Ciudades Intermedias del Uruguay para ayudar la toma de decisiones de Técnicos/Autoridades Locales así como, de apoyo a tesis o anteproyectos de grado y de posgrado.
- Convocatorias y producción de eventos del Ciclo sobre Ciudades Intermedias del Uruguay con integración de aportes de otras disciplinas referidos a cada localidad estudiada.
- Contribuir a la formación de jóvenes investigadores en: la obtención y manejo de información secundaria, la generación de datos mediante entrevistas y trabajo de campo. Además co-gestar un régimen/operatoria para desarrollo de Mapas Temáticos SIG y criterios para análisis urbano-territoriales.

2012 - 2013 > Período de ACTUALIZACIÓN a datos del Censo 2011 + PROGRAMA de difusión/enseñanza de grado: en Plan de Estudios de FARQ y Centros Universitarios del interior

El cúmulo de resultados del estudio comparativo de la nuestra CIU y del análisis del Conurbano metropolitano constituyen referencias esenciales a la comprensión del 'hacer ciudad' en el Uruguay urbano de los últimos decenios. Proceso de urbanización que involucran a distintos gestores (públicos, privados y sociales) interactuando en diferentes desempeños financieros y/o del patrocinio, en tanto esgrimen diferentes estrategias para: el acceso al Suelo, la obra del Alojamiento y la instalación/conexión a Servicios Básicos. Y en cuyas motivaciones y formas de relacionamiento entre sí y con los paradigmas técnico-profesionales, está la clave para entender la limitada capacidad de respuesta al connotado proceso de (peri)urbanización y/o expansión metropolitana que caracteriza al proceso urbano de reciente gestación y su gradual similitud con el resto de la región.

Como punto de partida, cabe destacar la metodología de registro y análisis urbano-territoriales basados en un protocolo desarrollado por el equipo de trabajo en ITU para la conformación de Expedientes SIG Urbano-Territoriales 1985-1996-2004 ⁽¹⁾. Y en base a nuevos datos del **Censo INE en 2011**, es factible actualizar esos Expedientes SIG. Tarea que resulta tan viable como fundamental para confirmar, ajustar o cambiar las tendencias y patrones de las transformaciones urbanas vigentes referidas a usos habitacionales.

¹ Expediente SIG Urbano-Territorial 1985, 1996 y 2004 con cartografía georeferenciada incluye Planos 3D (para comprensión de desniveles topográficos que condicionan la extensión de redes de servicios) y Mapas con Densidades de Población y Viviendas correlacionados a alcances/cobertura de Redes/Sistemas de Infraestructura (saneamiento, drenaje, pavimentos y alumbrado) y la ubicación del Equipamiento Colectivo (salud, educación, administración y cultura). Además de Mapas Comparativos 1985-1996 y 1996-2004 que permiten ubicar sitios de expansión y de variación de densidades de ocupación habitacional urbana, a efecto de caracterizar patrones de expansión y sus modalidades de gestión territorial.

Complementariamente, el Mapa digital de Uruguay Productivo (**MdPU**) –recientemente desarrollado por el mismo equipo CIU- contiene la ubicación georeferenciada y cuadro de atributos por Empresas urbanas y rurales que constituye la base para perfilar modalidades y tendencias en el emplazamiento de usos del suelo con quehaceres productivos y/o del entorno agroproductivo.

La idea es -a partir de resultados de investigación- estructurar cursos y/o programas de formación focalizados en la comprensión de la gestión urbana, el conocimiento de los instrumentos normativos y disciplinares de intervención y, en particular, la ponderación de roles y relaciones de los agentes/actores que aportan recursos esenciales al desarrollo/decaimiento de sitio urbanizados. Cursos a impartir de acuerdo a opciones del Plan de Estudios de FARQ así como, en Centros Educativos de la UdelaR en el interior.

2014 - 2015 > Período de CONSOLIDACIÓN de apoyo al Tercer Nivel del Gobierno + Desarrollo de asignaturas/líneas de investigación de POSGRADO para Técnicos y Autoridades Locales

La emergente informalidad de ocupaciones del suelo en periferias sugiere variantes de gestión y opciones técnicas a calificar -estructural o coyunturalmente- en consideración al dispendioso acondicionamiento urbano ‘aplicado, en los hechos, retroactivamente’. Procesos de periurbanización que imponen la debida atención para limitar/revertir la persistente segregación socio-territorial mediante propuestas orientadas a la inclusión social y el sustento ambiental. La existencia además de trabajos en Facultad así como por fuera, ilustran/caracterizan procesos de decadencia/tugurización urbana desde la problemática vivandista y usos del suelo afines. Los mismos, constituyen disparadores de la tarea de Revitalización Urbana aún pendiente; toda vez que contribuyan a la sustentabilidad integral y promueva la complementación de recursos y aportes públicos, privados y sociales.

En el marco del desarrollo académico en ciernes y en particular, la tarea de formación que potencie la creatividad -a partir del conocimiento de procesos urbanos vigentes- los Expedientes SIG Urbano-Territoriales por localidad y la aproximación del Sistema Urbano Nacional así como, las reflexiones sobre cadenas/clusters de establecimientos productivos emergentes desde el Mapa digital Productivo, se consideran instrumentales tanto para actualizar/complementar diagnósticos así como, sustento de propuestas de Ordenación. Además de contribuir al desempeño del Tercer Nivel de Gobierno y la aplicación innovadora de la Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sustentable. Sobre estas bases, se ofrecerá un Programa de formación de posgrado con asignaturas articuladas a líneas de investigación para fortalecimiento de capacidades locales de técnicos con distintas disciplinas, focalizando la comprensión y uso de instrumentos referidos al manejo y acondicionamiento del suelo urbanizado.