



## INSTITUTO DE HÁBITAT Y VIVIENDA / FADU.UDELAR

En oportunidad de la discusión de la Estructura Docente en FADU, ponemos a consideración del cuerpo académico, la propuesta de crear un **Instituto de Hábitat y Vivienda** que, partiendo de la producción y experiencia acumulada en los ámbitos de referencia, Unidad Permanente de Vivienda, Comité Habitabilidad y demás espacios académicos de FADU y UDELAR, potencie el abordaje de la temática, generando un ámbito con mayores capacidades de desarrollo de las funciones académicas.

Entendemos que, parte del debate pendiente en este proceso de reestructura, lo constituye la pertinencia de incorporar fuertemente las temáticas específicas o los llamados “temas problema”. Espacios de abordaje y tratamiento de temas que no es posible insertar dentro de una de las tres áreas definidas por el Plan 2015. Son temáticas transversales, interáreas, interdisciplinarias.

La importancia y jerarquía que ha adquirido esta temática, constituye una preocupación central en diversos ámbitos académicos a nivel nacional e internacional. Prueba de ello son los múltiples espacios de abordaje específico que se han desplegado diversas universidades de la región y con los cuales se mantiene un vínculo de intercambio permanente.

Las actividades y desarrollos de Líneas de Trabajo, Programas y Productos que la UPV ha venido desplegando desde su creación, dan cuenta de ello y ésta propuesta apunta a definir un ámbito robusto y potente que prestigie la problemática del Hábitat y la Vivienda Social como tema de abordaje académico.

## **ANTECEDENTES-**

***La Unidad Permanente de Vivienda*** de la Facultad de Arquitectura es una unidad académica orientada a la reflexión y generación de conocimiento en torno al Hábitat y la Vivienda, con énfasis en las problemáticas de los sectores de menores ingresos y con déficit de habitabilidad.

Aborda el estudio del *Sistema Habitacional* como sistema complejo y específicamente hace centro en las Políticas Públicas y su expresión socio-territorial, los distintos modos de gestión y producción del hábitat, la precariedad urbana y habitacional y el proyecto y construcción del espacio habitable en sus múltiples escalas.

Estas temáticas son transversales a las áreas de conocimiento y unidades académicas de la FADU. Por esta razón se produce la permanente articulación con los distintos ámbitos de la facultad y con otros espacios universitarios que la abordan. La Unidad participa también en los distintos ámbitos abiertos convocados por la administración pública de la vivienda y el territorio, para la discusión de cuestiones relacionadas con la producción habitacional (COAVI, Comité Técnico de Evaluación del MVOTMA, Consejo Casavalle, etc)

El carácter complejo de la temática implica el doble desafío de considerar las múltiples dimensiones que lo conforman desde un abordaje interdisciplinario, al tiempo que se potencia el aporte de la arquitectura en su capacidad de reflexión y propuesta en el marco de la formación integral, a la que deben concurrir la enseñanza, la investigación y la extensión universitaria.

La UPV realiza además la Coordinación y Secretaría Académica del Comité Académico HabitaHabilidad de la Facultad de Arquitectura, ámbito que impulsa y gestiona el tratamiento de temáticas de Hábitat y Vivienda Social en forma transversal en la Facultad.

**Son Objetivos de la Unidad Permanente de Vivienda:**

- 1- Priorizar la inserción de la Unidad Académica en todos los ámbitos de la Facultad y la Universidad cuya especificidad y contenidos impliquen un abordaje del tema habitacional.
- 2- Promover en todos sus términos la integralidad y transversalidad de las funciones, procurando la generación y retroalimentación de insumos entre investigación, enseñanza y extensión.
- 3- Procurar un abordaje interdisciplinario de la problemática habitacional, reconociendo su complejidad y multidimensionalidad.
- 4- Impulsar la Enseñanza de la temática del Hábitat y Vivienda con énfasis en la problemática social, tanto en grado como en posgrado, procurando la generación de profesionales críticos, reflexivos y con capacidad de propuesta para atender los problemas de habitabilidad de la sociedad.
- 5- Promover líneas de investigación a partir de problemas concretos en Hábitat y Vivienda , como insumos para la reflexión pública y para la producción académica, alimentando los ámbitos de enseñanza y extensión universitaria.
- 6- Impulsar proyectos de Extensión Universitaria en tanto actividad académica de inserción proactiva en la sociedad, como un insumo fundamental para los espacios de Investigación y Enseñanza de la temática Hábitat y Vivienda Social.
- 7- Promover la difusión de conocimientos y experiencias académicas y técnicas a través de publicaciones, exposiciones, organización de debates, presentación de ponencia y participación en diversos eventos vinculados a la temática.

### **El sistema Urbano-Habitacional como sistema Complejo**

Al desplegar el análisis sobre el tema del Hábitat y la Vivienda se abren múltiples espacios de abordaje. Una mirada sobre la materialidad y espacialidad donde se

sustancia la habitabilidad de las personas y la sociedad, da cuenta de un sistema complejo cuyos componentes definen cualitativamente el hábitat social.

Estos componentes asociados: vivienda, suelo, infraestructura, servicios y espacios públicos, configuran el sistema Urbano –Habitacional en términos de bienes y servicios habitacionales y su calidad y cantidad definen la satisfacción o déficit de habitabilidad en una sociedad o un territorio.

Al mismo tiempo no es posible explicar, analizar o proponer sobre este sistema, sin considerar las múltiples dimensiones y áreas que lo configuran y lo caracterizan en cada contexto en términos de diseño, proyecto, producción y gestión.

La siguiente “matriz”, da cuenta de dicha complejidad y despliega un repertorio para la problematización de la temática:

TEMAS / DIMENSIÓN	POLÍTICA	GESTIÓN	PRODUCCIÓN	PROYECTO
VIVIENDA Y HÁBITAT (bienes y servicios habitacionales)	El marco normativo. Leyes, decretos, normas. Planes. Líneas de acción Orientación de las políticas	Actores intervinientes en el proceso: El Estado: Persona Pública Mayor/ Entes y Serv.	Quiénes producen qué en vivienda y hábitat? Estado, Mercado, Sociedad Características	Proyecto y diseño del espacio habitable. Índices y niveles de habitabilidad. Estándares
VIV. Y TERRITORIO	Legislación. OTDS. Ley de descentralización. Orientaciones, localización	Actores gobernabilidad Marco institucional Normativo y gestión en la localización residencial	El hábitat y los modos de producción del territorio y las infraestructuras. Producción	Hábitat adecuado. acceso a la ciudad, a los servicios y a las infraestructuras
CONST. Y TECNOLOGÍA	Orientaciones de la promoción y producción pública y privada. Sistemas y métodos	La gestión de procedimientos La industria de la construcción y la vivienda. Procesos y proyectos.	Características de la producción nacional. Predominancias. Sistemas. Tecnología. Sistemas	Adaptabilidad. Condiciones. Uso y mantenimiento. Costos de reposición.
VIVIENDA Y SOCIEDAD	Políticas inclusivas o segregativas. Sociedad integrada o estratificada	Los procesos de gestión para el acceso y permanencia. Participación y PSH	Modos de producción La producción social del Hábitat Hábitat colectivo	Flexibilidad y cambio Apropiación y uso de bienes y servicios
VIVIENDA Y ECONOMÍA	Políticas económica y producción habitacional. Distributiva o redistributiva.	El acceso y uso de la información. Los costos de gestión (tiempos económicos) Crédito. Acceso. Sistema hipotecario	La industria y la producción habitacional. oferta. Venta, arrendamiento. Costos de la tierra,	Accesibilidad económica. Capacidad de pago de las familias. Adecuación.

Estos y otros marcos conceptuales y teóricos dan sustento a los distintos ejes que se han definido para el trabajo académico de la Unidad y están sujetos a permanente revisión y ajuste.

### **Ejes de trabajo**

Los ejes de trabajo, sin ser rígidos o permanentes, han estructurado en el último período la producción académica de la Unidad y de ellos se derivan programas y proyectos específicos.

Por el carácter complejo y multidimensional del Sistema Habitacional, cada programa o proyecto puede comprender a su vez varios ejes de trabajo con productos diversos en investigación, enseñanza o extensión universitaria.

Actualmente la producción académica de la UPV se ordena entorno a los siguientes ejes:

1. Políticas y programas públicos de vivienda y hábitat
2. Producción Social del Hábitat
3. Precariedad urbano-habitacional
4. Hábitat en las áreas consolidadas de la ciudad
5. Diseño, Proyecto y Construcción del Espacio Habitable
6. Observatorio Habitacional Nacional y Monitor del Mercado Habitacional

Sólo a modo de ejemplo mencionaremos algunos de los **Programas** y sus **Productos**, desarrollados en los últimos 5 años, con la finalidad de graficar la transversalidad disciplinar que los estructura y los ejes de trabajo que están presentes:

El Programa ***Suelo Urbano en Hábitat y Vivienda Social***, abarca todos los ejes mencionados y tiene a su vez distintos Productos asociados como el Proyecto de Investigación I+D (convocatoria 2012): *La gestión del suelo en la producción habitacional y sus impactos socio-territoriales. El caso de Montevideo, 1990-*

2012. ; la generación de insumos para la participación de la Facultad en la Comisión de Vivienda Social del Plan quinquenal 2015-2019, o un curso de Pos Grado en el exterior como el *Curso Seminario sobre la Construcción del Hábitat para Sectores medios y Medios bajos en Uruguay*. Maestría en Hábitat y Pobreza Urbana en América Latina. MHyPUAL. FADU-UBA. BS. AS.

El Programa ***El Sistema Cooperativo de Vivienda***, también abarca todos los ejes presentados y se despliega con varios productos asociados como la Investigación en curso: *Sistematización de la Producción del Sistema Cooperativo 1968/2018*.

*Distintas modalidades de intervención y gestión*; la Exposición Itinerante:

*“Cooperativas de Vivienda en el Uruguay. Medio Siglo de experiencias”* y libro

Catálogo, inaugurada en el Museu da Casa Brasileira de San Pablo en 2015 y

presentada posteriormente en Montevideo y Quito; los distintos Cursos de Grado y

Posgrado que se nutren de este Programa o las múltiples presentaciones

realizadas sobre la temática en formato Ponencia o Conferencia.

El Programa ***Autoconstrucción Familiar*** que aborda la problemática del déficit de habitabilidad de las familias auto constructoras en contextos de precariedad. Abarca los Ejes 1,2,3 y 5 y ha producido Programas de Extensión, Investigación y Enseñanza mediante Cursos y Convenios específicos. De aquí derivan productos tan variados como la participación en *Asentamiento “Las Cabañitas”*, de apoyo a las actividades del Plan Juntos, mediante la participación de equipos docentes y grupos de pasantes en tareas de relevamiento y proyecto participativo(2012); el Convenio FARQ / Ministerio de Defensa Nacional. *Apoyo al proceso de autoconstrucción de las familias de dependientes del MDN. (2012-2013)*, que implicó el asesoramiento a 20 casos mediante el desarrollo de proyecto participativo entre docentes, estudiantes y habitantes, con apoyo en la construcción mediante suministro de materiales y dirección de obras,

o el Curso Opcional: *Viviendo al margen. Análisis y propuestas para el abordaje de la precariedad socio-urbano-habitacional(2016)*.

Estos son algunos ejemplos de la modalidad de abordaje en la que, a un tiempo, están presentes el análisis histórico teórico crítico, la reflexión e investigación proyectual y los aspectos tecnológicos y constructivos, desplegando además, productos en las tres funciones universitarias.

En particular en la Enseñanza, además de los cursos de grado, actualmente la UPV se aboca a un importante desafío como lo es el impulso de un *Diploma y Maestría en Vivienda y Hábitat en FADU*, lo que colocaría a nuestra Facultad en un sitio de relevancia en la temática.

Deben mencionarse además las actividades de participación en distintos ámbitos de representación académica en los temas del Hábitat y la Vivienda Social, que implican también una responsabilidad en la sistematización y producción de conocimiento de calidad así como una adecuada difusión tanto en la Revista Vivienda Popular, el Monitor Habitacional ( Boletín Digital) u otros medios.

Esta Unidad se ha caracterizado por una elevada formación de su equipo docente mediante el cursado de Maestrías y Doctorados y la participación como profesores o especialistas invitados en múltiples ámbitos a nivel nacional o en el exterior, integrando equipos docentes y dictando seminarios y cursos de posgrado en al menos 6 universidades extranjeras de América Latina y Europa.

Cuenta con una extensa red de contactos y asociaciones académicas en el contexto internacional y ha promovido la visita a nuestra Facultad y al país de académicos del mas alto nivel.

Actualmente la estructura de cargos de la UPV, está compuesta por un G°5 ( cargo base 10 hs con extensión a 20), dos G°3 ( cargos base de 20 hs) y un G° 1 ( cargo base de 20 hs).

### **INSTITUTO DE HÁBITAT Y VIVIENDA**

Entendemos que la FADU, en oportunidad de la discusión de su estructura, tiene una oportunidad inmejorable de robustecer el abordaje de este temática, generando un espacio potente, con capacidad de liderar la producción del conocimiento sobre la cuestión habitacional en sus múltiples dimensiones a nivel de la academia.

La propuesta que se presenta, ha supuesto un esfuerzo por agrupar y sintetizar los múltiples campos y temas de una forma racional y coherente con los recursos actuales disponibles, tanto humanos como locativos y de infraestructura, al tiempo que prefiguran la necesidad de potenciar los mismos en aras de una mayor cobertura y capacidad de producción académica.

Se han desplegado dos Departamentos:

1. Proyecto, Producción y Gestión Habitacional
2. Políticas y Planificación en Hábitat y Vivienda Social

Estos dos espacios se conciben como síntesis de la amplia gama de temáticas que se han mencionado anteriormente y se espera que a partir de ellos se instrumente la gestión de los distintos Programas a continuar y desplegar.

En el cuadro siguiente se despliega la estructura propuesta:

	Departamentos	Líneas de Trabajo	Programas (E, I, EXT) Grupos de Trabajo/ Productos	Cursos/ Unidades Curriculares
<b>Instituto de Hábitat y Vivienda</b>	<p><b>Departamento de Proyecto, Producción y Gestión Habitacional</b></p> <p>El Dep. <b>PPG/Hab</b> se orientará a la reflexión y problematización de la espacialidad y materialidad de la habitabilidad en todas sus dimensiones con énfasis en la problemática social.</p> <p>Propone como premisa de análisis al sistema urbano-habitacional y sus componentes, desde una visión que incorpora la transversalidad e interdisciplinariedad entre habitabilidad y sostenibilidad física, desde la generación y sistematización de conocimiento sobre el proyecto y diseño del espacio habitable y su dimensión social.</p> <p>Se orienta al estudio de los procesos de producción y gestión habitacional en sus diferentes modalidades, desde las más simples y precarias como la autoconstrucción familiar a las de alta complejidad y productividad como el cooperativismo de vivienda, haciendo énfasis en la formación y capacitación para el asesoramiento técnico profesional en ese sentido.</p>	<p><b>Diseño y Producción del Espacio Habitable</b></p> <p><b>El sistema Urbano-Habitacional</b></p> <p><b>Modalidades de Producción y Gestión Habitacional</b></p> <p><b>Asesoramiento Técnico en HVIS</b></p> <p><b>Nuevas líneas</b></p>	<p>La vivienda colectiva Espacio doméstico y habitabilidad Producción tecnología y habitabilidad</p> <p>Suelo y vivienda Proyecto Urbano y Vivienda Rehabilitación Urbana y vivienda</p> <p>Producción Social del Hábitat Cooperativismo de Vivienda Autoconstrucción familiar Precariedad Urbano Habitacional</p> <p>Asesoramiento Interdisciplinario Institutos de Asistencia Técnica Diseño y Metodologías Sociales</p>	<p><u>GRADO</u></p> <p><b>TRANSVERSAL V VIVIENDA</b></p> <p><b>COOPERATIVISMO DE VIVIENDA.</b></p> <p><b>PRECARIEDAD URBANO HABITACIONAL</b></p> <p><b>NUEVOS CURSOS</b></p> <p><u>POSGRADO</u></p> <p><b>INVESTIGACIÓN PROYECTUAL EN HÁBITAT Y VIVIENDA</b></p> <p><b>DIPLOMA EN ASESORAMIENTO TÉCNICO EN HÁBITAT Y VIVIENDA SOCIAL</b></p>
	<p><b>Departamento de Políticas y Planificación en Vivienda y Hábitat</b></p> <p>El Dep. <b>PP/Hab</b> tendrá entre sus objetivos el análisis y reflexión sobre las políticas públicas de vivienda y hábitat, sus alcances e impactos socio territoriales y su estructura programática de proyectos, metas y alcance.</p> <p>Se propone como un ámbito de problematización y producción de conocimiento en torno al diseño, implementación y planificación de las políticas así como al análisis de sus marcos institucionales y normativos.</p> <p>Se orienta al estudio de los impactos en la habitabilidad urbana y habitacional, la territorialización de los distintos planes y programas públicos de vivienda y hábitat desde una perspectiva comparada entre el contexto nacional e internacional.</p> <p>A su vez tendrá como uno de sus ejes de trabajo la evaluación y el monitoreo sistemático, la cuestión del déficit y la dimensión jurídica y económica del sistema urbano habitacional</p>	<p><b>Políticas y Programas Públicos de Vivienda y Hábitat</b></p> <p><b>Evaluación y Monitoreo HVIS</b></p> <p><b>Vivienda y Economía</b></p> <p><b>Nuevas líneas</b></p>	<p>Las Políticas Públicas de HyVI Diseño y Planificación en HVIS</p> <p>Déficit Urbano-Habitacional Evaluación e Impactos de las Políticas Públicas en HVIS Observatorio Habitacional Nacional</p> <p>Monitor del Mercado Inmobiliario Estudios económicos en HVIS El mercado de suelo y vivienda</p>	<p><b>DIPLOMA EN POLÍTICAS PÚBLICAS Y PLANIFICACIÓN EN HÁBITAT Y VIVIENDA</b></p> <p><b>NUEVOS DIPLOMAS</b></p> <p><b>MAESTRÍA EN HÁBITAT Y VIVIENDA</b></p> <p><u>EFI</u></p> <p><b>COOPERATIVISMO HABITARIO</b></p>